



**KANTON SARAJEVO**  
**Ured za borbu protiv korupcije**

# **ANALIZA**

## **ANTI-KORUPCIJSKOG OKRUŽENJA**

### **U JAVNOM SEKTORU KANTONA SARAJEVO**

#### **ZA 2024. GODINU**

**Sarajevo, februar 2025. godine**



KANTON SARAJEVO

Ured za borbu protiv korupcije

Analiza antikorupcijskog  
okruženja u javnom sektoru  
Kantona Sarajevo  
za 2024. godinu

Sarajevo, februar 2025. godine

UREDNIK:

KANTON SARAJEVO

Ured za borbu protiv korupcije

IZDAVAČ:

KANTON SARAJEVO

Ured za borbu protiv korupcije

Reisa Džemaludina Čauševića 1, Sarajevo

Tel: + 387 (0) 33 562-277

Fax: + 387 (0) 33 562-217

web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: [uk@uk.ks.gov.ba](mailto:uk@uk.ks.gov.ba)

# Sadržaj

<b>Uvod.....</b>	<b>1</b>
<b>Postupanje po prijavama korupcije .....</b>	<b>3</b>
Uvod.....	3
Opšti uporedni statistički pokazatelji (za period 2021. - 2024. godina) .....	4
<i>Broj zaprimljenih prijava .....</i>	<i>4</i>
<i>Vrste prijavljivanja.....</i>	<i>5</i>
II Posebni statistički pokazatelji (za 2024. godinu) .....	9
Zaštita prijavitelja korupcije .....	14
<i>Statistički pokazatelji (za 2024. godinu).....</i>	<i>14</i>
Prikaz najznačajnijih predmeta .....	15
Zaključak .....	17
<b>Provedba Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo .....</b>	<b>19</b>
Prikupljanje i unos podataka o imovini .....	19
Izdavanje prekršajnih naloga .....	23
Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija.....	24
Završna izlaganja .....	24
<b>Sukob interesa .....</b>	<b>27</b>
Uvod.....	27
Nosioci javnih funkcija u Kantonu Sarajevo .....	27
Nespojivosti, ograničenja i zabranjene aktivnosti u vršenju javnih funkcija .....	28
Sankcije.....	30
Pokretanje postupka utvrđivanja postojanja sukoba interesa.....	31
Podnesene ostavke na javne funkcije.....	34
Davanje mišljenja/odgovora .....	42
Završna izlaganja .....	42
<b>Jačanje integriteta u javnom sektoru Kantona Sarajeva .....</b>	<b>43</b>
Proces jačanja integriteta .....	43
<i>Zaključak .....</i>	<i>44</i>
Elektronski plan integriteta .....	44
<i>Zaključak .....</i>	<i>45</i>
<b>Analiza procesa javnih nabavki u Kantonu Sarajevo.....</b>	<b>47</b>
<i>Pravni osnov.....</i>	<i>47</i>
<i>Registar podataka o javnim nabavkama u Kantonu Sarajevo.....</i>	<i>48</i>
Zaključak i preporuke .....	57
<b>Registri imenovanih i zaposlenih lica u javnom sektoru Kantona Sarajevo .....</b>	<b>59</b>
I Pravni osnov .....	59
II Osnovno o registru imenovanih i zaposlenih lica .....	59
<i>Registar imenovanih lica u Kantonu Sarajevo .....</i>	<i>59</i>
<i>Registar zaposlenih lica u javnom sektoru na području Kantona Sarajevo.....</i>	<i>60</i>

---

<b>Analiza ugovora o djelu u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo zaključenih u 2024. godini .....</b>	<b>63</b>
Zaključak.....	71
<b>Registri transfera, korisnika podsticaja u poljoprivredi i poticaja razvoja male privrede u Kantonu Sarajevo.....</b>	<b>73</b>
Registar transfera u Kantonu Sarajevo.....	73
Registri korisnika podsticaja u poljoprivredi na području Kantonu Sarajevo.....	77
Registar poticaja razvoja male privrede Kantonu Sarajevo .....	78
Zaključna razmatranja.....	80
<b>Interaktivna mapa gradnje objekata i sječe šume na području Kantona Sarajevo .....</b>	<b>81</b>
<b>Postupak provjere diploma zaposlenih u javnom sektoru Kantona Sarajevo.....</b>	<b>95</b>
<b>Revizorski izvještaji.....</b>	<b>103</b>
I – O reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine .....	103
II – Pregled revizorskih izvještaja za 2023. godinu .....	104
<i>Izvještaj o finansijskoj reviziji Kantona Sarajevo.....</i>	<i>104</i>
<i>Izvještaj o finansijskoj reviziji Ministarstva za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo .....</i>	<i>109</i>
<i>Izvještaj o finansijskoj reviziji Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo .....</i>	<i>110</i>
<i>Izvještaj o finansijskoj reviziji Javne ustanove Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ .....</i>	<i>112</i>
<i>Izvještaj o finansijskoj reviziji Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ ..</i>	<i>115</i>
<i>Izvještaj o finansijskoj reviziji Kantonalnog javnog komunalnog preduzeća „Tržnice-pijace“ d.o.o. Sarajevo .....</i>	<i>118</i>
III – Analiza revizorskih izvještaja za 2023. godinu.....	120
Zaključak:.....	122
<b>Završno izlaganje.....</b>	<b>123</b>

# Uvod

Korupcija je složena društvena pojava koja ugrožava ključne vrijednosti poput ljudskih prava, pravne države, integriteta institucija te privrednog i ekonomskog razvoja. Osim što generira kriminal, siromaštvo i pravnu nesigurnost, korupcija narušava povjerenje građana u institucije i usporava društveni napredak. Efikasna borba protiv korupcije zahtijeva preventivne i represivne mjere temeljene na prepoznavanju slabosti sistema, pri čemu analize specijaliziranih tijela igraju ključnu ulogu u praćenju stanja i napretka u ovoj oblasti.

Borba protiv korupcije je izazovan i multidimenzionalan proces, dodatno otežan složenim ustavnopravnim uređenjem Bosne i Hercegovine. Uprkos tim izazovima, Kanton Sarajevo kontinuirano unapređuje svoj antikorupcijski sistem, a Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) ima ključnu ulogu u ovom procesu kroz iniciranje i sprovođenje strategija, akcionih planova i zakonskih rješenja.

Provodeći različite analize iz svoje nadležnosti, Ured je ukazao na potrebu donošenja niza adekvatnih i aktuelnih antikorupcijskih mjera, prije svega u smislu neposrednog jačanja antikorupcijskog sistema Kantona Sarajevo, ali i u smislu jačanja pravnog statusa i nadležnosti Ureda kao glavnog nosioca antikorupcijskih aktivnosti u ovom kantonu. Jednu od takvih analiza predstavlja analiza antikorupcijskog okruženja u javnom sektoru Kantona Sarajevo, u kojoj Ured daje osvrt na najrizičnije procese koji se odvijaju u Kantonu Sarajevo, kao i antikorupcijske mjere kreirane s ciljem povećanja transparentnosti i smanjenja rizika u tim procesima. Rezultati ove analize se publikuju i dostupni su javnosti i svim zainteresovanim stranama.

Rezultati i predložene mjere prethodnih analiza antikorupcijskog okruženja u javnom sektoru Kantona Sarajevo ostvarile su pozitivan efekat na stanje u oblasti prevencije i borbe protiv korupcije, te izazvale pažnju javnosti i medija. Iz tih razloga Ured se odlučio za izradu Analize antikorupcijskog okruženja u javnom sektoru Kantona Sarajevo za 2024. godinu. Analiza za 2024. godinu razmatra rezultate prethodnih mjera, ali ukazuje i na mogućnosti na daljnje korake za smanjenje korupcijskih rizika i jačanje antikorupcijskog sistema u javnom sektoru.

U odnosu na prethodne analize, u ovoj se ne razmatra proces supervizije u postupcima zapošljavanja u javnom sektoru Kantona Sarajevo, budući da je Ured u ranijim analizama ukazao na neefikasnost instituta supervizora u sprečavanju zloupotreba u ovim postupcima. Shodno tome, Vlada Kantona Sarajevo je 1. augusta 2024. godine usvojila Uredbu kojom je ukinut institut supervizora, čime je ovaj proces izmijenjen u skladu s preporukama Ureda.



# Postupanje po prijavama korupcije

## Uvod

Aktivnosti u vezi sa prijavljivanjem korupcije i koruptivnih aktivnosti organizovane su i započete u 2016. godini, i od tada se provode u kontinuitetu do danas. Zakonom o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo, čija primjena je otpočela 01.01.2023. godine, postupanje Ureda po prijavama korupcije je zakonski normirana nadležnost, dok je prije toga osnov za postupanje po prijavama bila Uredba o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo.

Pod prijavom korupcije se smatra svako pismeno ili usmeno obavještenje koje Ured zaprimi, koje sadrži informacije iz kojih proizilazi sumnja da je izvršena zloupotreba povjerene funkcije, radne obaveze ili posla od strane nosioca javnih funkcija ili javnih službenika u institucijama, a koja može dovesti do sticanja privatne koristi.

Zakonom je decidno propisano sta prijava treba sadržavati, a propisani su i načini podnošenja prijave, pa se shodno tome, prijava Uredu može podnijeti putem protokola, putem pošte, putem elektronske pošte – e-maila, putem *online* sistema za prijavu korupcije na službenoj web stranici Ureda, putem kutije/sandučeta za prijavu, ili usmeno izjaviti na zapisnik.

Sve zaprimljene prijave se evidentiraju u internu knjigu ulazne pošte i elektronski registar prijava. Zaprimljene prijave i prateća dokumentacija se čuvaju u posebnim prostorijama Ureda, koje su fizički i tehnički osigurane, s ciljem zaštite od neovlaštenog pristupa, oštećenja, uništenja ili nestanka, te se istovremeno skeniraju i pohranjuju u elektronski registar prijava (u elektronskom obliku).

Po zaprimanju prijave, a nakon što utvrdi da prijava sadrži sve neophodne elemente da bi se po njoj moglo postupati, Ured pokreće i provodi postupak provjere osnovanosti navoda iz iste, u okviru kojeg vrši prikupljanje i analizu podataka i dokumentacije, kao i uvid u javne registre i baze podataka, kao i relevantne pravne propise, nakon čega Ured o svim uočenim nepravilnostima i/ili koruptivnim radnjama obavještava nadležne organe/institucije (inspeksijski organi, policijski organi, tužilaštva, porezna uprava, ili drugi nadležni kontrolni i nadzorni organi), a sve sa ciljem utvrđivanja individualne ili druge odgovornosti.

U određenim slučajevima, Ured istovremeno obavještava involvirane institucije o mogućim koruptivnim rizicima, te daje i preporuke sa aspekta prevencije i sprečavanja eventualnih budućih nepravilnosti.

Neophodno je istaći da postupak provjere Ureda po zaprimljenim prijavama korupcije podrazumijeva prikupljanje i analizu relevantnih podataka i dokumentacije, koja je u većini slučajeva obimna, kompleksna i odnosi se na različite segmente i procese, te samim tim zahtjeva posebnu pažnju i stručna znanja, kao i duži vremenski period za postupanje.

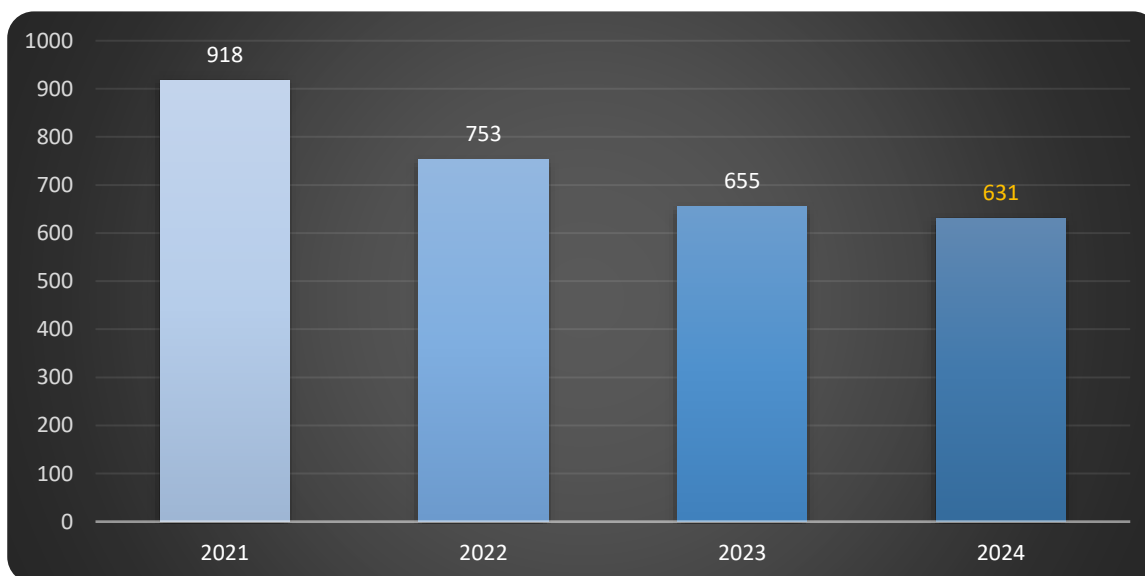
Ukoliko nakon provedenog postupka provjere Ured procjeni da u konkretnom slučaju ne postoji dovoljno podataka koji ukazuju na koruptivne aktivnosti ili druge nepravilnosti, takva prijava će se tretirati kao neosnovana.

## Opšti uporedni statistički pokazatelji (za period 2021. - 2024. godina)

### Broj zaprimljenih prijava

PERIOD →		2021	2022	2023	2024
<b>BROJ ZAPRIMLJENIH PRIJAVA</b>	PRIJAVE KORUPCIJE	652	520	399	386
	Prijave drugih nepravilnosti	179	188	200	193
	Prijave korupcije u vezi drugih nivoa vlasti u BiH	87	45	56	52
	<b>UKUPNO</b>	<b>918</b>	<b>753</b>	<b>655</b>	<b>631</b>

Tabela 1: Osnovni statistički podaci



Grafikon 1: Broj zaprimljenih prijava po godinama

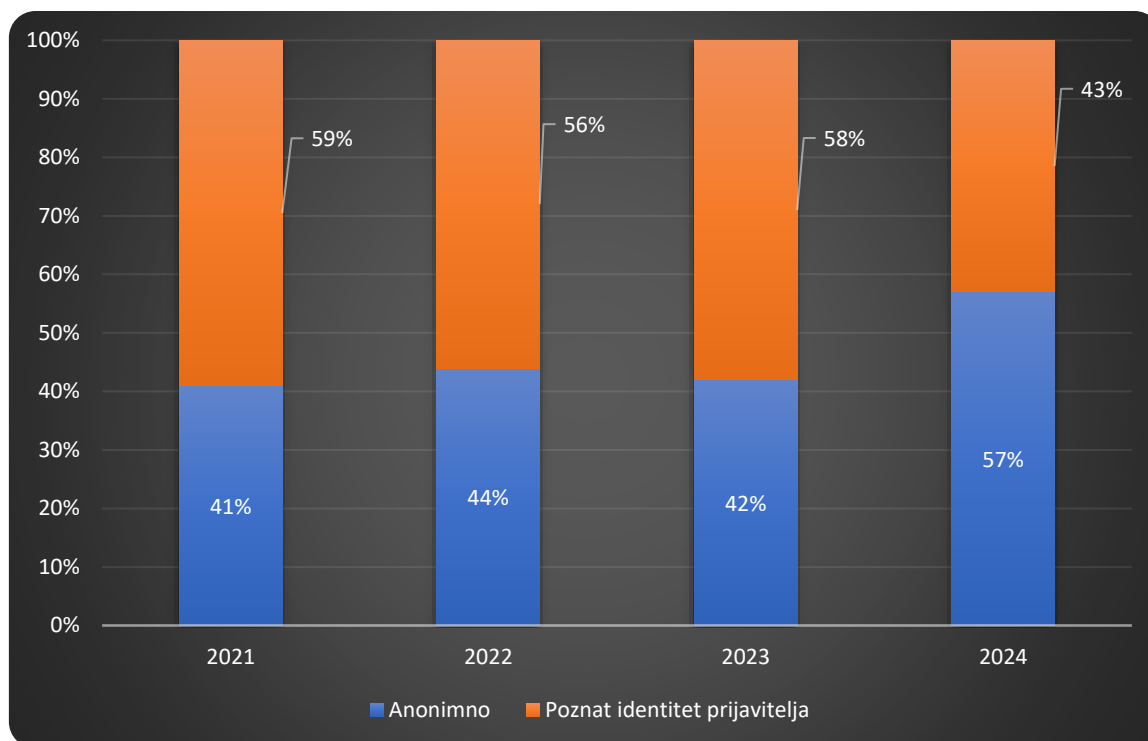
Posmatrajući i upoređujući podatke u protekle 4 godine, vidljivo je da je Ured zaprimio najveći broj prijava u 2021. godini, nakon čega slijedi blagi pad broja prijava.

Također, kada posmatramo cjelokupni period (2021-2024), evidentan je veliki broj zaprimljenih prijava, što ukazuje da je Ured dugoročno prepoznat kao tijelo za efikasnu prevenciju i borbu protiv korupcije.

## Vrste prijavljivanja

PERIOD →		2021	2022	2023	2024
BROJ ZAPRIMLJENIH PRIJAVA	ANONIMNO	374	330	273	361
	POZNAT IDENTITET PRIJAVITELJA	544	423	382	270
	UKUPNO	918	753	655	631

Tabela 2: Podaci o zaprimljenim prijavama po vrsti prijavljivanja



Grafikon 2: Procentualni prikaz podataka o zaprimljenim prijavama po vrsti prijavljivanja

Kada analiziramo podatke u posmatranom periodu (2021-2024), evidentno je da kroz godine broj anonimnih prijava srazmjerno ostaje približno isti, uz blago odstupanje u 2024. godini.

Po vrsti nepravilnosti, najviše prijava u posmatranom periodu (2021-2024) odnosi se na nepravilnosti u zapošljavanju, što ukazuje koliko je korupcija u ovoj oblasti rasprostranjena i zastupljena.

Po načinu zaprimanja, najveći broj prijava u posmatranom periodu (2021-2024) zaprimljeno je putem e-maila, zatim slijede prijave zaprimljene putem pošte i prijave zaprimljene putem protokola (pisarnice).

VRSTA NEPRAVILNOSTI	2021	2022	2023	2024
Zloupotreba ili prekoračenje službenih ovlaštenja	28	44	57	55
Kršenje zakona i drugih propisa	138	94	48	51
Ugrožavanje javnog interesa	11	11	3	11
Zloupotreba javnih sredstava	78	63	49	59
Nepravilnost u zapošljavanju	169	184	152	133
Nepravilnost u procesu imenovanja	58	19	20	24
Nepravilnost u radu upravljačkih struktura	6	8	13	11
Nepravilnost u oblasti gradnje i prostornog planiranja	55	41	28	26
Krivotvorenje isprave	46	30	45	23
Nepravilnosti vezane za promjene u katastru nekretnina i ZK	14	7	5	14
Povrede prava iz radnog odnosa	60	27	16	28
Povreda radne obaveze ili discipline	0	0	52	18
Netransparentnost u radu institucije	5	0	6	28
Nepravilnosti iz oblasti zdravstvene zaštite	2	2	9	0
Ostale nepravilnosti	161	179	96	97
Nepravilnosti na nivou BiH/Entiteta	87	44	56	53
<b>UKUPNO</b>	<b>918</b>	<b>753</b>	<b>655</b>	<b>631</b>

Tabela 3: Podaci o prijavama po vrsti nepravilnosti

BROJ PRIJAVA	NAČIN PRIJAVE								UKUPNO
	Putem protokola (pisarnice)	Putem pošte	Putem e-maila	Putem online sistema	Putem kutije – sandučeta za prijavu	Usmeno na zapisnik (direktno Uredu)	Ex officio		
2021	200	241	320	20	5	112	20	918	
2022	35	283	329	13	3	57	33	753	
2023	183	79	316	31	12	7	27	655	
2024	184	53	270	99	7	9	9	631	

Tabela 4: Podaci o prijavama po načinu zaprimanja prijava

Analizirajući podatke o zaprimljenim prijavama u posmatranom periodu (2021-2024), vidljivo je da se najveći broj prijava odnosi na sektore obrazovanja, komunalne privrede i zdravstva.

SEKTOR		BROJ PRIJAVA			
		2021	2022	2023	2024
INSTITUCIJE KANTONA SARAJEVO	Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo	23	10	5	7
	Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo	7	3	1	3
	Ministarstvo kulture i sporta Kantona Sarajevo	27	15	9	22
	Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo	22	19	17	10
	Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo	106	98	95	67
	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo	35	27	17	13
	Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo	10	8	8	2
	Ministarstvo za boračka pitanja Kantona Sarajevo	8	10	3	4
	Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo	41	36	22	31
	Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša	124	95	75	99
	Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade	57	36	33	55
	Ministarstvo za odgoj i obrazovanje	92	102	96	74
	Ostali organi državne službe Kantona Sarajevo	47	35	50	37
	Skupština Kantona Sarajevo	1	3	1	0
	Vlada Kantona Sarajevo	7	7	3	6
Pravosuđe KS	31	23	12	9	
<b>JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE</b>	<b>128</b>	<b>125</b>	<b>105</b>	<b>98</b>	
<b>SINDIKAT - VIJEĆE UPOSLENIKA</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	
<b>PRIVATNI SEKTOR</b>	<b>61</b>	<b>42</b>	<b>43</b>	<b>41</b>	
<b>INSTITUCIJE DRUGIH NIVOVA VLASTI U BIH</b>	<b>87</b>	<b>58</b>	<b>56</b>	<b>52</b>	
<b>UKUPNO</b>	<b>918</b>	<b>753</b>	<b>655</b>	<b>631</b>	

Tabela 5: Podaci o zaprimljenim prijavama po sektorima

INSTITUCIJA		BROJ DOSTAVLJENIH PRIJAVA/PREDMETA			
		2021	2022	2023	2024
PROSLIJEĐENE PRIJAVE	Kantonalna uprava za inspeksijske poslove	159	182	151	144
	Tužilaštvo KS	87	55	87	76
	Uprava policije MUP-a KS	72	80	86	67
	Federalna uprava policije	1	2	9	9
	Budžetski inspektorat	7	11	14	19
	Upravni inspektorat KS	44	43	36	34
	Federalni upravni inspektorat	0	4	4	2
	Federalna uprava za inspeksijske poslove	8	9	5	8
	Kontrolni organ institucije	26	32	21	29
	Resorno Ministarstvo	77	38	56	28
	Vlada KS	5	5	1	0
	Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH	8	9	12	0
	Općinska inspekcija	9	9	13	15
	Porezna uprava	0	3	2	4
	Antikorupcioni tim Vlade FBiH	0	2	5	0
	SIPA	0	3	1	2
	Drugi nadležni organi	78	52	37	26
<b>UKUPNO</b>	<b>581</b>	<b>539</b>	<b>540</b>	<b>463</b>	

Tabela 6: Podaci o prijavama i institucijama kojima su iste prosljeđene

Najveći broj zaprimljenih prijava u posmatranom periodu (2021-2024), nakon preliminarnog razmatranja istih i/ili provedenog postupka provjere, prosljeđen je na dalje postupanje Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, a potom slijede prijave koje su prosljeđene Tužilaštvu KS i Upravi policije MUP-a KS.

## II Posebni statistički pokazatelji (za 2024. godinu)

VRSTA NEPRAVILNOSTI	SEKTOR		
	Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša	Ministarstvo zdravstva	Ministarstvo za odgoj i obrazovanje
Zloupotreba ili prekoračenje službenih ovlaštenja	8	3	6
Kršenje zakona i drugih propisa	6	7	6
Ugrožavanje javnog interesa	0	0	0
Zloupotreba javnih sredstava	14	1	5
Nepravilnost u zapošljavanju	26	38	20
Nepravilnost u procesu imenovanja	5	1	5
Nepravilnost u radu upravljačkih struktura	4	0	0
Nepravilnost u oblasti gradnje i prostornog planiranja	1	0	0
Krivotvorenje isprave	11	4	1
Nepravilnosti vezane za promjene u katastru nekretnina i ZK	0	0	0
Povrede prava iz radnog odnosa	5	6	7
Povreda radne obaveze ili discipline	5	2	2
Netransparentnost u radu institucije	1	1	0
Nepravilnosti iz oblasti zdravstvene zaštite	0	0	7
Ostale nepravilnosti	13	4	15
<b>UKUPNO</b>	<b>99</b>	<b>67</b>	<b>74</b>

Tabela 7: Podaci o prijavama za top tri sektora po vrsti nepravilnosti u 2024. godini

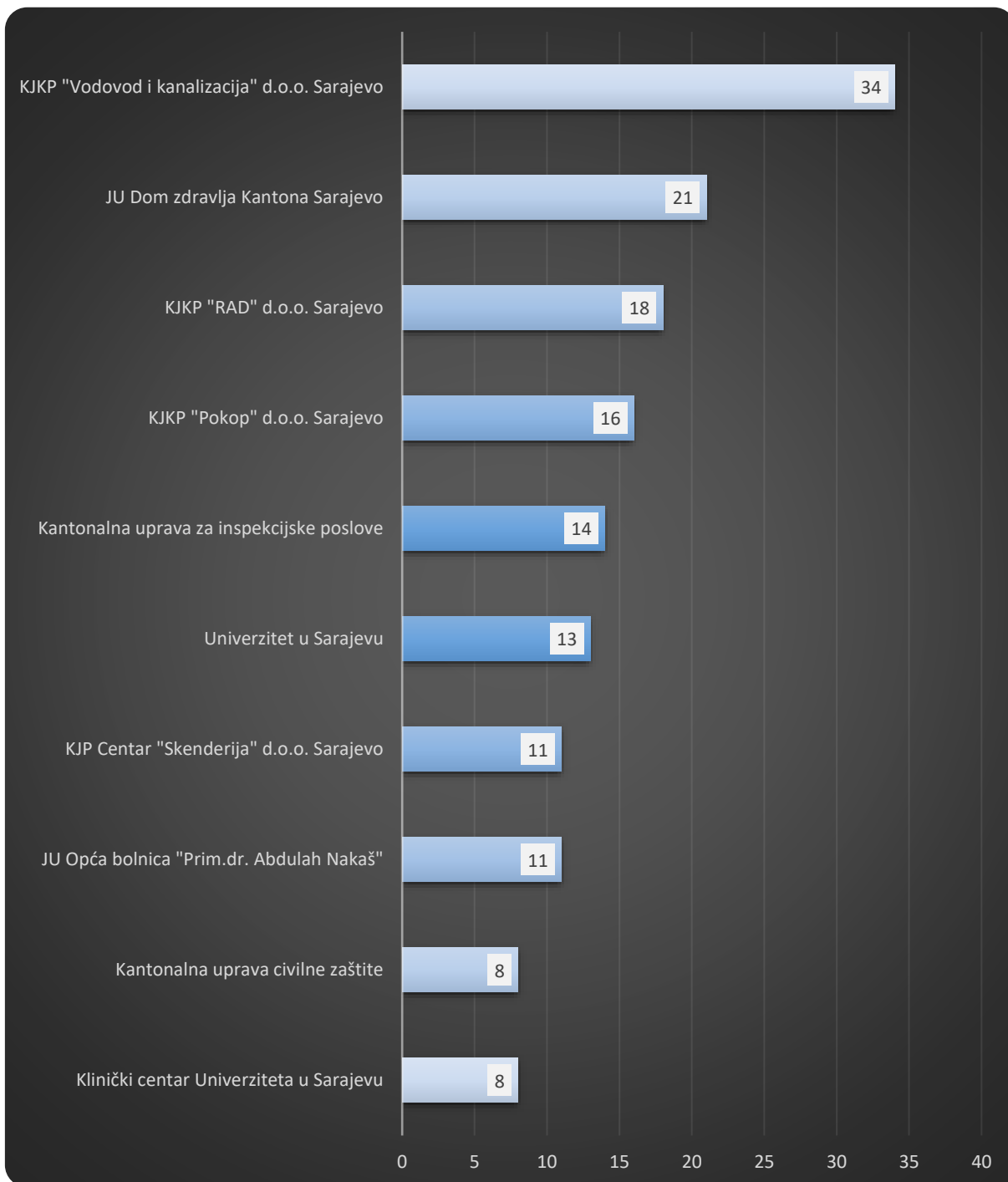
Po vrsti nepravilnosti, najveći broj prijava u sva tri gore navedena sektora odnosi se na nepravilnosti u procesu zapošljavanja.

NAPOMENA: Naprijed navedena TOP tri sektora, obuhvataju najveći broj javnih ustanova ili javnih preduzeća, sa najvećim brojem zaposlenih.

OBLAST		BROJ PRIJAVA
INSTITUCIJE KANTONA SARAJEVO	Javna Ustanova KS	12
	Javna Ustanova predškolskog obrazovanja	9
	Javna Ustanova Osnovnog obrazovanja - osnovna škola	20
	Javna Ustanova Srednjeg obrazovanja - srednja škola	24
	Univerzitet u Sarajevu - visokoškolska ustanova	16
	Organizaciona jedinica UNSA - fakultet	26
	Organizaciona jedinica UNSA – akademija/institut	2
	Javna Ustanova iz oblasti zdravstva KS	65
	JU/Fond iz boračke zaštite KS	3
	JU kulture/sporta KS	16
	Javna Ustanova iz oblasti rada i socijalne politike KS	12
	Javna preduzeća čiji je osnivač KS	119
	Kantonalna javna ustanova/agencija/fond	6
	Sui generis organizacije	2
	Organi uprave - ministarstva	54
	Samostalna kantonalna uprava	25
	Samostalna kantonalna upravna organizacija	3
	Stručne i druge službe KS	10
	Sudovi (KS)	6
	Tužilaštva (KS)	3
Zastupnici / zastupnice	0	
Premijer / ministri	6	
JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE	Općinski organi uprave	80
	Gradski organi uprave	9
	Javna preduzeća čiji je osnivač Općina	3
	Javna preduzeća čiji je osnivač Grad	2
	Javna ustanova na lokalnom nivou	4
INSTITUCIJE DRUGIH NIVOVA VLASTI U BIH	Institucije BiH	14
	Institucije FBiH i drugih kantona	35
	Institucije Republike Srpske	3
OSTALO	Poslovni subjekt / firma	27
	Udruženje građana / NVO	8
	Fizičko lice / građanin	7
<b>UKUPNO</b>		<b>496</b>

Tabela 8: Podaci o zaprimljenim prijavama po oblastima za 2024. godinu

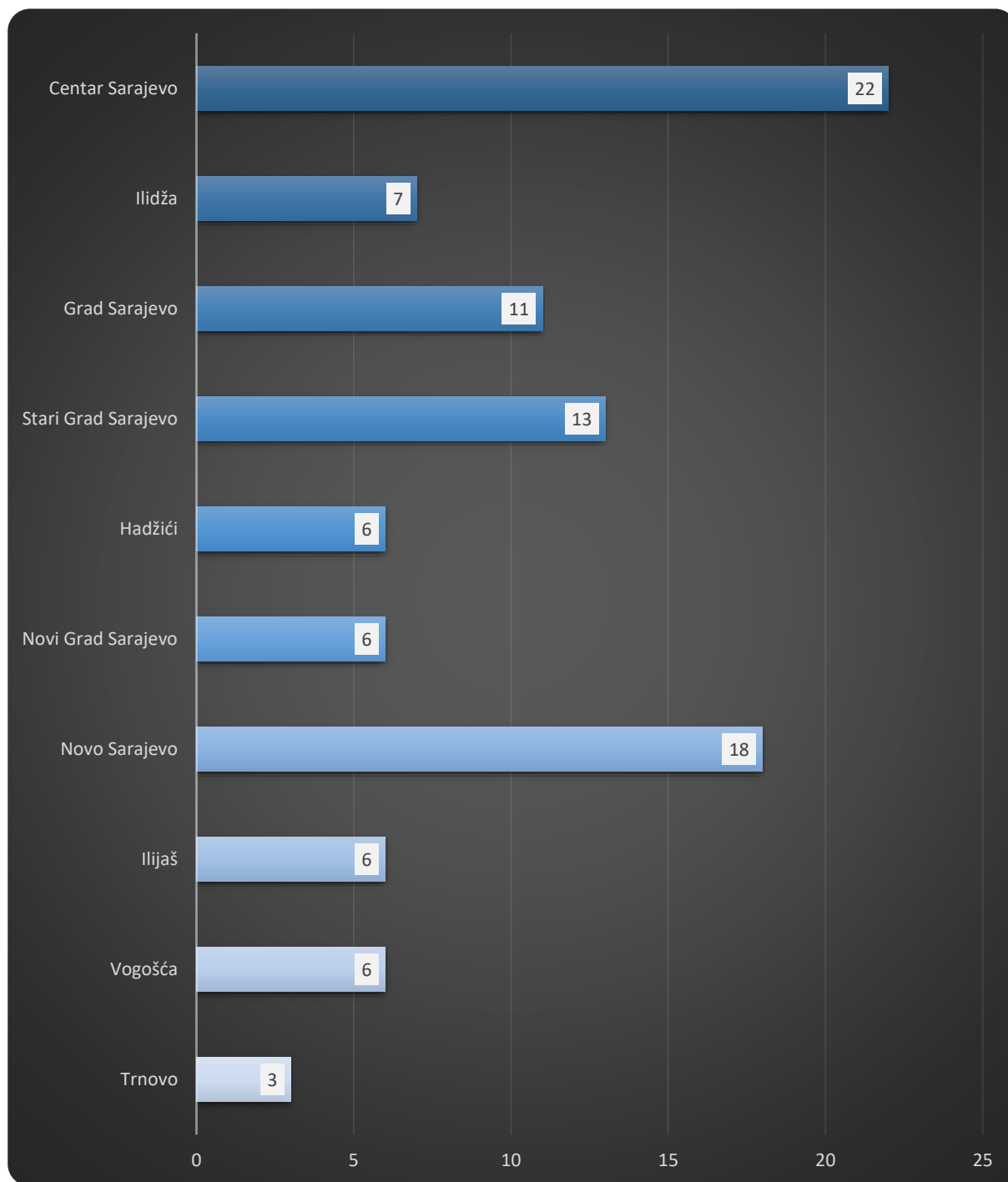
Posmatrajući podatke o zaprimljenim prijavama po oblastima, vidljivo je da se najveći broj prijava odnosi na javna preduzeća, a zatim na javne ustanove iz oblasti zdravstva. Nadalje, značajan broj prijava odnosi se na općinske organe uprave, odnosno jedinice lokalne samouprave.



Grafikon 3: Broj prijavi po institucijama (Top 10) – Institucije Kantona Sarajevo

Podaci o zaprimljenim prijavama u odnosu na pojedine institucije su s ciljem jasnijeg prikaza sortirani kao „TOP 10“.

S tim u vezi, iz gore navedenog grafikona proizilazi da se najveći broj prijava odnosi na javna preduzeća iz oblasti komunalne privrede.



Grafikon 4: Grafički prikaz broja prijava – Jedinice lokalne samouprave

Od ukupnog broja zaprimljenih prijava koje se odnose na jedinice lokalne samouprave, najveći broj prijava se odnosi na Općinu Centar Sarajevo, a potom slijedi Općina Novo Sarajevo.

Od ukupnog broja prijava koje su prosljeđene drugim organima nadležnim za postupanje po istim (463), postupanje tih organa je okončano u 206 slučajeva, dok je u 257 slučajeva postupanje tih organa još uvijek u toku (nije donesena konačna odluka).

Od ukupnog broja prijava po kojima je postupanje drugih organa okončano (206), u 49 slučajeva navodi iz prijave su u potpunosti potvrđeni, u 37 slučajeva navodi iz prijave su djelimično potvrđeni, dok u 120 slučajeva nisu potvrđeni navodi iz prijave.

2024. godina				
<b>PROSLIJEĐENE PRIJAVE (UKUPNO 358)</b>	<b>POSTUPANJE ORGANA OKONČANO</b>	<b>206</b>	<b>NAVODI POTVRĐENI</b>	<b>49</b>
			<b>NAVODI POTVRĐENI DJELIMIČNO</b>	<b>37</b>
			<b>NAVODI NISU POTVRĐENI</b>	<b>120</b>
	<b>POSTUPANJE ORGANA U TOKU</b>		<b>257</b>	
	<b>POSTUPAK PROVJERE UREDA U TOKU</b>		<b>22</b>	
	<b>NEOSNOVANE PRIJAVE</b>		<b>117</b>	
	<b>NEPOTPUNE PRIJAVE</b>		<b>29</b>	
	<b>UKUPNO</b>		<b>631</b>	

Tabela 9: Podaci o statusu prosljeđenih prijava

<b>VRSTA MJERA/SANKCIJA</b>	<b>BROJ</b>
Rješenje o upozorenju	<b>21</b>
Rješenje o otklanjanju nedostataka	<b>16</b>
Rješenje o preduzimanju odgovarajućih radnji	<b>6</b>
Rješenje o zabrani poduzimanja radnji	<b>1</b>
KUIP utvrdio nepravilnosti (bez naloženih mjera)	<b>8</b>
KUIP se oglasio nenadležnim za postupanje	<b>3</b>
Prekršajni nalog	<b>19</b> (Zbirno 69.500 KM)
<b>UKUPNO</b>	<b>55 Upravnih mjera</b> <b>19 Prekršajnih naloga</b>

Tabela 10: Podaci o broju i vrsti izrečenih mjera/sankcija od strane KUIP-a u okviru okončanih prijava

Kao što je prethodno prikazano, najveći broj zaprimljenih prijava u 2024. godini je, nakon preliminarnog razmatranja istih i/ili provedenog postupka provjere, proslijeđen na dalje postupanje Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove (144).

S tim u vezi, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove izrekla je ukupno 55 upravnih mjera kao i 19 prekršajnih naloga.

Vežano za izrečene upravne mjere, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je u najvećem broju slučajeva izrekla mjeru upozorenja kao preventivnu mjeru.

## Zaštita prijavitelja korupcije

Zakonom o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo, čija primjena je otpočela 01.01.2023. godine, postupak u vezi sa zaštitom prijavitelja korupcije je zakonski normiran i isti podrazumijeva da prijavitelj ne smije trpiti posljedice zbog prijave korupcije.

Prijavitelj se može obratiti Uredu sa zahtjevom za dodjeljivanje statusa zaštićenog prijavitelja korupcije, a Ured na osnovu prijave prijavitelja dodjeljuje status zaštićenog prijavitelja korupcije, bez obzira da li su štetne mjere nastupile ili se samo sumnja da bi se one mogle desiti.

Zakonom je propisana interna i eksterna zaštita prijavitelja korupcije. Postupak interne zaštite pokreće prijavitelj koji trpi štetnu radnju, podnošenjem zahtjeva odgovornom licu institucije, a postupak eksterne zaštite pokreće prijavitelj koji trpi štetnu radnju, podnošenjem tužbe nadležnom sudu. Prijavitelj može zahtijevati eksternu zaštitu i kada nije prethodno tražio internu zaštitu.

## Statistički pokazatelji (za 2024. godinu)

2024. godina	
Broj zaprimljenih zahtjeva za dodjeljivanje statusa zaštićenog prijavitelja korupcije	8
Broj dodijeljenih statusa zaštićenog prijavitelja korupcije	6
Broj zahtjeva po kojima nije dodjeljen status zaštićenog prijavitelja	2
Broj zahtjeva zaštićenih prijavitelja za stručnu pomoć Ureda u sudskom postupku	0

Tabela 11: Podaci iz oblasti zaštite prijavitelja korupcije

Iz tabele je vidljivo da je Ured tokom 2024. godine zaprimio ukupno 8 zahtjeva za dodjeljivanje statusa zaštićenog prijavitelja, od kojeg broja je Ured u šest (6) slučajeva dodijelio status zaštićenog prijavitelja, dok u dva slučaja status nije dodijeljen iz razloga što su prijavitelji dostavili nepotpune prijave.

Kod svih šest predmeta u vezi dodjeljivanja statusa zaštićenog prijavitelja korupcije, zahtjevi su se odnosili na moguće štetne posljedice u odnosu na prava iz radnog odnosa. U tri slučaja se radilo o javnoj ustanovi iz oblasti obrazovanja, zatim jedna javna ustanova iz oblasti zdravstva, u jednom slučaju radilo se o javnom preduzeću iz oblasti komunalne privrede, te u jednom slučaju o organu državne službe.

## Prikaz najznačajnijih predmeta

### *Pogodovanje prilikom zapošljavanja jedne osobe u javnoj ustanovi*

Dana 22.05.2024. godine, te dana 24.05.2024. godine, Ured je zaprimio dvije prijave sa navodima o nepravilnostima u vezi javnog oglasa za prijem jednog radnika sa završenom VSS u radni odnos na neodređeno vrijeme u javnu ustanovu, a prema navodima iz zaprimljenih prijava, nepravilnosti se odnose na sadržaj teksta objavljenog javnog oglasa i propisane obavezne dokumentacije, te u vezi utvrđene liste propisa i literature iz oblasti iz koje će se polagati pismeni i usmeni ispit.

Ured je zaprimljene prijave dostavio na dalju nadležnost i postupanje Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo (KUIP), obzirom da inspeksijski nadzor nad primjenom propisa iz oblasti zapošljavanja u javnom sektoru vrši Kantonalna uprava za inspeksijske poslove putem Inspektorata rada, te koja ima ovlaštenje da nalaže mjere i radnje za otklanjanje uočenih nepravilnosti, odnosno da izriče sankcije.

Aktom Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo od 03.06.2024. godine, Ured je informisan je da je izvršen inspeksijski nadzor u javnoj ustanovi i da su tom prilikom utvrđene nepravilnosti u vezi provođenja konkursne procedure za prijem radnika u radni odnos na neodređeno vrijeme. Naime, postupajući inspektor rada je utvrdio da Pravilnikom o radu poslodavca, za predmetno radno mjesto nije propisana dokumentacija kojom se dokazuje poznavanje stranog jezika i rada na računaru, te da je poslodavac svojevrijedno isto propisao tekstom javnog oglasa. Također, postupajući inspektor rada je utvrdio da se tekstom javnog oglasa ograničava rok važenja ovjere određenih dokumenata, a koji su u suštinu trajnog karaktera. Uslijed navedenih nepravilnosti, očigledno je da je poslodavac u startu neosnovano odbio više prijava kandidata i isključio ih iz dalje procedure. Obzirom da je u momentu vršenja inspeksijskog nadzora donesena Odluka o izboru kandidata bila konačna, postupajući inspektor rada nije mogao narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka, niti je imao mogućnost djelovati upravnom mjerom kojom bi poništio sporni tekst javnog oglasa.

Nakon toga, postupajući u okviru svoje nadležnosti, Ured je od strane javne ustanove kao poslodavca pribavio kopiju relevantne dokumentacije u vezi predmetnog javnog oglasa.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju od strane javne ustanove, te uvidom u nalaz inspekcije, evidentno je da je poslodavac zaključio ugovor o radu na neodređeno vrijeme sa odabranim kandidatom, iako znajući da su tokom izvršenog inspeksijskog nadzora utvrđene nepravilnosti u vezi provođenja konkursne procedure, a uslijed kojih je očigledno odbijeno više prijava kandidata u početnoj fazi konkursne procedure. Poslodavac je ovakvo postupanje obrazložio činjenicom da drugostepeni organ ustanove nije zaprimio prigovor, te da inspekcija nije poništila predmetni javni oglas. Također, uvidom u prikupljenu dokumentaciju, evidentno je da je odabrani kandidat i u prethodnom periodu radio u ovoj ustanovi (na određeno vrijeme u više

navrata), te da je s tim u vezi vršena i promjena sistematizacije radnih mjesta, a što dodatno izaziva sumnju u pravilnost provedene konkursne procedure.

Shodno svemu navedenom, a imajući u vidu da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizilazi sumnja da su opisane okolnosti posljedica nesavjesnog postupanja i kršenja procedura radi favoriziranja određenog kandidata po javnom oglasu, Ured je sačinio informaciju o uočenim nepravilnostima te je istu zajedno sa prikupljenom dokumentacijom dostavio na dalju nadležnost i postupanje Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo.

### ***Zloupotreba novčanih sredstava u javnom preduzeću***

Dana 22.07.2024. godine, putem email-a, Ured je zaprimio prijavu sa navodima o nepravilnostima u radu javnog preduzeća, na način da su tri zaposlenika ovog javnog preduzeća, na osnovu odluke direktora, upućene na stručno usavršavanje, iako ovo usavršavanje nije potrebno, niti je propisano kao uslov za bilo koje radno mjesto u preduzeću.

S tim u vezi, a s ciljem razjašnjenja spornih okolnosti, Ured je od Uprave navedenog javnog preduzeća zatražio i pribavio izjašnjenje na opisane okolnosti i navode o nepravilnostima, kao i relevantnu dokumentaciju. U dostavljenom izjašnjenju Uprave preduzeća potvrđeno je da su na osnovu odluke direktora iz 2024. godine na stručno usavršavanje upućene tri zaposlenice preduzeća, te da direktor Preduzeća po diskrecionom pravu smatra da ova edukacija može doprinijeti efikasnijem radu Preduzeća. Također, Ured je pribavio podatak da je predmetno stručno usavršavanje plaćeno sa računa Preduzeća, u iznosu od 2.640,01 KM.

Shodno navedenom, a imajući u vidu da je odluka direktora Preduzeća o upućivanju tri zaposlenice na stručno usavršavanje donesena bez jasno definisanih kriterija i bez javnog postupka odabira kandidata, Ured je sačinio informaciju o uočenim nepravilnostima te je istu zajedno sa prikupljenom dokumentacijom dostavio na dalju nadležnost i postupanje Upravi policije MUP-a Kantona Sarajevo.

### ***Nepravilnosti prilikom zapošljavanja medicinskog kadra u javnu ustanovu***

Dana 13.09.2024. godine, Ured je zaprimio prijavu sa navodima o nepravilnostima u vezi javnog oglasa za prijem više osoba – medicinskog kadra (SSS) u radni odnos na neodređeno vrijeme u javnu ustanovu, a prema navodima iz zaprimljene prijave, nepravilnosti se odnose na utvrđenu listu propisa i literature iz oblasti iz koje će se polagati pismeni i usmeni ispit. S tim u vezi, od strane Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo izvršen je inspeksijski nadzor, kojom prilikom je utvrđeno da su kandidatima na ispitu postavljena pitanja koja nisu navedena na objavljenom Listi ispitnih pitanja i literature. Naime, članom 7. Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru na teritoriji Kantona Sarajevo propisano je da pitanja, listu propisa i literaturu iz koje će se polagati usmeni, pismeni i praktični ispit odnosno audicija, poslodavac utvrđuje i objavljuje na svojoj web stranici prije raspisivanja javnog oglasa. Postupajući inspektor rada je utvrdio nepravilnosti koje po pravilu predstavljaju osnov za poništenje predmetnog oglasa, ali kako je do momenta inspeksijskog nadzora predmetni poslodavac već donio Odluku o prijemu kandidata, to postupajući inspektor nije bio u mogućnosti djelovati upravnom mjerom kojom bi poništio predmetnu konkursnu proceduru. Nakon toga, postupajući u okviru svoje nadležnosti, Ured je od strane javne ustanove kao poslodavca pribavio kopiju relevantne dokumentacije u vezi predmetnog javnog oglasa. Uvidom u predmetnu dokumentaciju, utvrđeno je da su Odluke o prijemu radnika u radni odnos po javnom konkursu donesene, kao i da su zaključeni Ugovori o radu sa izabranim kandidatima,

unatoč utvrđenim nepravilnostima koje po pravilu predstavljaju osnov za poništenje predmetnog oglasa.

Shodno svemu navedenom, a imajući u vidu da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizilazi sumnja da su opisane okolnosti posljedica nesavjesnog postupanja i kršenja procedura radi favoriziranja određenih kandidata po javnom oglasu, s jedne strane, odnosno radi eliminisanja nepodobnih kandidata, s druge strane, Ured je sačinio informaciju o uočenim nepravilnostima te je istu zajedno sa prikupljenom dokumentacijom dostavio na dalju nadležnost i postupanje Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo.

### *Neprevilnosti prilikom zapošljavanja jedne osobe u javno preduzeće*

Dana 15.04.2024. godine, Ured je zaprimio prijavu sa navodima o nepravilnostima u vezi javnog oglasa za prijem radnika (VSS) u radni odnos na neodređeno vrijeme u javno preduzeće, a prema sadržaju prijave, tokom postupka provođenja ovog javnog oglasa desilo se više nepravilnosti, i to: nije ispoštovan Poslovník o radu komisije; Rang lista kandidata nije objavljena; te nezadovoljnim kandidatima nije dostavljena obavijest o odabiru kandidata s ciljem podnošenja prigovora/žalbe.

S tim u vezi, Ured je inicirao vršenje inspekcijuskog nadzora kod Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo (KUIP), koji je potom i izvršen. Naime, aktom Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo Ured je obaviješten da je u vezi predmetnih okolnosti izvršen inspekcijuski nadzor, te da su tom prilikom utvrđene nepravilnosti, odnosno utvrđeno je nepoštivanje odredbi Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru na teritoriji Kantona Sarajevo. Konkretno, utvrđeno je da je poslodavac zaključio ugovor o radu sa osobom koja ne ispunjava sve uslove propisane Pravilnikom o radu, te da poslodavac nije obavijestio zainteresirane kandidate da imaju pravo prigovora drugostepenom organu na odluku o prijemu u radni odnos. Uslijed toga, od strane postupajućeg inspektora rada izdat je prekršajni nalog javnom preduzeću u iznosu od 3.000 KM, te direktoru preduzeća u iznosu od 1.000 KM.

Shodno svemu navedenom, Ured je sačinio informaciju o uočenim nepravilnostima te je istu zajedno sa prikupljenom dokumentacijom dostavio na dalju nadležnost i postupanje resornom Ministarstvu, koje vrši nadzor nad zakonitošću rada javnog preduzeća.

## Zaključak

U 2024. godini, po vrsti nepravilnosti, najviše prijava odnosilo se na nepravilnosti u zapošljavanju, kao što je bio slučaj i u prethodnim godinama, a što ukazuje na činjenicu da je korupcija prilikom zapošljavanja u javnom sektoru i dalje dominantna pojava. Povezano s tom problematikom, Ured je tokom 2024. godine otkrio i značajan broj nepravilnosti pri angažmanu osoba putem ugovora o djelu, a u kojim slučajevima je uočeno da su osobe angažovane na poslovima koji su već predviđeni sistematizovanim radnim mjestima unutar institucija, što ukazuje na praksu tzv. „skrivenog zapošljavanja“.

Posmatrajući podatke o zaprimljenim prijavama po sektorima, vidljivo je da se najveći broj prijava odnosi na sektore komunalne privrede, zdravstva i obrazovanja, a po oblastima najviše prijava se odnosi na javna preduzeća i javne ustanove. Također, značajan broj prijava odnosi se i na jedinice lokalne samouprave. Jedan od razloga za naprijed navedeno je i činjenica da se

radi o sektorima koji obuhvataju najveći broj javnih ustanova i/ili javnih preduzeća, sa najvećim brojem zaposlenih, tj. radi se o najvećim sistemima sa mrežom vertikalno i horizontalno povezanih organizacionih jedinica.

Istovremeno, nastavljen je trend da Ured zaprima veliki broj prijava koje se odnose na institucije drugih nivoa vlasti u BiH, što ukazuje na činjenicu da Ured, iako nema nadležnost da postupi po ovakvim prijavama, uživa povjerenje građana sa teritorija cijele države BiH, a ne samo Kantona Sarajevo.

Implementacija Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo u segmentu zaštite prijavitelja korupcije nastavljena je uspješno tokom 2024. godine, u kojem periodu je Ured zaprimio ukupno 8 zahtjeva za dodjeljivanje statusa zaštićenog prijavitelja, od kojeg broja je Ured u šest (6) slučajeva dodijelio status zaštićenog prijavitelja, dok u dva slučaja status nije dodjeljen iz razloga što su prijavitelji dostavili nepotpune prijave. Kod svih 6 predmeta u vezi dodjeljivanja statusa zaštićenog prijavitelja korupcije, zahtjevi su se odnosili na moguće štetne posljedice u odnosu na prava iz radnog odnosa.

Veliki izazov za Ured tokom 2024. godine predstavljala je uočena negativna pojava koja se ogleda u tome da se Uredu dostavljaju prijave koje po svojoj prirodi i sadržaju nisu u nadležnosti Ureda, već eventualno u nadležnosti drugih inspeksijskih i kontrolnih organa (tj. građani prijavljuju događaje sa elementima neprofesionalnog ili nepravilnog postupanja, ali koje za cilj nema sticanje privatne koristi i koje se ne može okvalifikovati kao korupcija). S tim u vezi, u narednom periodu jedan od strateških ciljeva Ureda biti će da educiramo građane šta je to korupcija i kako je najbolje prijaviti da bismo bili efikasniji u postupanju.

# Provedba Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo

Skupština Kantona Sarajevo donijela je 17.04.2019. godine Zakon o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/19 i 12/22; u daljem tekstu: Zakon), a koji je stupio na snagu 11.05.2019. godine. Za razliku od mnogih drugih zakona o kojima je odlučivala Skupština Kantona Sarajevo, ovaj zakon je donijet jednoglasno. Donošenje ovog zakona i njegovo provođenje trebalo bi, pored nepobitnih antikorupcijskih dejstava, doprinijeti i podizanju nivoa povjerenja građana u nepristrasno, časno i profesionalno obavljanje javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Kanton Sarajevo je prvi u Bosni i Hercegovini detektovao potrebu za donošenjem jednog ovakvog zakona, čija bi svrha bila uspostava sistema transparentnosti i javne kontrole rada nosioca javnih funkcija, zaštita integriteta, sprečavanje sukoba interesa i koruptivnog djelovanja, kao i sprečavanje nezakonitog bogaćenja nosioca javnih funkcija.

Zakonom je propisano da je Ured nadležan za provođenje istog, što podrazumijeva ovlaštenje za prikupljanje, provjeru i obradu podataka o imovini nosioca javnih funkcija, te uspostavljanje i vođenje Registra podataka o imovini (u smislu ovog poglavlja: Registar).

Kako je dotadašnja provedba Zakona pokazala je da bi se Zakon trebao korigovati, kako bi se učinio efikasnijom, Ured je inicirao izmjene i dopune ovog Zakona, izradio tekst izmjena i dopuna ovog propisa, te iste uz obrazloženje poslao Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo. Nakon provedene zakonodavne procedure Skupština Kantona Sarajevo usvojila je 15.03.2022. godine Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Usvojenim izmjenama i dopunama ovog zakona izjednačavaju se novčane kazne za neprijavljivanje imovine po različitim osnovama, propisuje posebno krivično djelo “Davanje lažnih podataka o imovini i prihodima” kojim se pravi jasna distinkcija između prekršaja i krivičnog djela predviđenog za povredu ovog zakona, te unapređuje sistem prijavljivanja imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Izmjene i dopune ovog propisa predviđaju da nosioci javnih funkcija u Kantonu Sarajevo prijavu imovine pored prijavljivanja imovine na Obrascu prijave imovine, sada mogu izvršiti i na elektronskom obrascu.

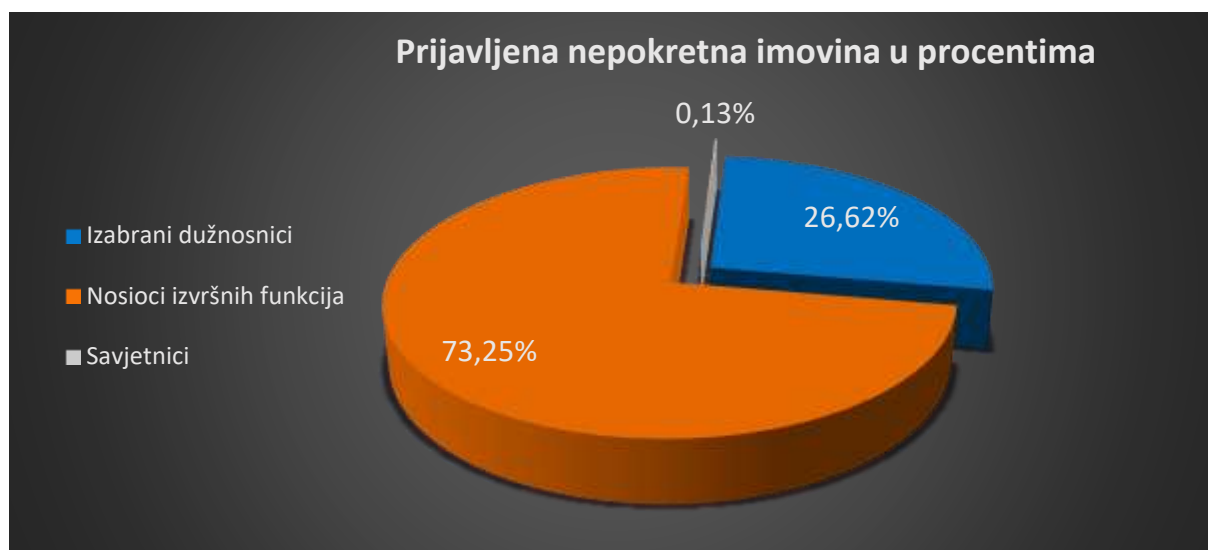
## Prikupljanje i unos podataka o imovini

U 2024. godini Ured je zaprimio ukupno 1667 prijava imovine nosioca javnih funkcija (sa njihovim bliskim srodnicima ukupno 3512 prijava), po svim osnovama (prilikom preuzimanja dužnosti, godišnje prijavljivanje imovine, poslije završetka dužnosti i na zahtjev Ureda). U skladu sa članom 4. Zakona, Ured je u Registru sve nosioce javnih funkcija podijelio na izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike.

- **Izabranim dužnosnicima** smatraju se zastupnici u Skupštini Kantona Sarajevo, vijećnici u Gradskom vijeću Grada Sarajevo i vijećnici u općinskim vijećima općina na teritoriji Kantona Sarajevo. Izabrani dužnosnici su poslali **511** prijava imovine, što čini **30,65%** od ukupno zaprimljenih prijava.
- **Nosiocima izvršnih funkcija** smatra se premijer Kantona Sarajevo i članovi Vlade Kantona Sarajevo, gradonačelnik Grada Sarajevo i općinski načelnici općina na teritoriji Kantona Sarajevo, rektor Univerziteta u Sarajevu, direktori, izvršni direktori, pomoćnici direktora agencija, fondova, javnih preduzeća, javnih ustanova i institucija koji se imenuju ili postavljaju na mandatni period, zamjenici direktora agencija, fondova, javnih preduzeća, javnih ustanova i institucija, predsjednici i članovi skupština javnih preduzeća, punomoćnici Vlade za vršenje ovlaštenja skupštine u javnim preduzećima, predsjednici i članovi nadzornih odbora javnih preduzeća, predsjednici i članovi upravnih i nadzornih odbora agencija, fondova, javnih ustanova i drugih institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, Grad Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo ili u kojima Kanton Sarajevo, Grad Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo učestvuje sa više od 50% ukupnog kapitala, kao i druga lica, koja su izabrana i imenovana, ili je za njihov izbor ili imenovanje data saglasnost od strane Skupštine, Gradskog vijeća, općinskog vijeća, Vlade, Gradonačelnika ili načelnika. Nosiocima izvršnih funkcija smatraju se i vršioci dužnosti prethodno pobrojanih izvršnih funkcija. Nosioci izvršnih funkcija su poslali **1152** prijave ili **69,11%** prijava.
- **Savjetnicima** se smatraju savjetnici izabranih dužnosnika i nosioca izvršnih funkcija koji se imenuju po *lex specialis* propisima. **Četiri** savjetnika su prijavila imovinu, što je **0,24%** od ukupno pristiglih prijava.

**Prijava imovine** nosioca javnih funkcija između ostalog sadrži informacije o pravu vlasništva na nepokretnim stvarima u zemlji i inostranstvu.

Ukupna vrijednost prijavljene nepokretne imovine nosioca javnih funkcija je **191.372.728,00 KM**. Vrijednost prijavljene nepokretne imovine nosioca izvršnih funkcija je **140.189.128,00 KM** ili 73,25%, dok je vrijednost nepokretne imovine izabranih dužnosnika **50.926.200,00 KM** ili 26,62%. Vrijednost prijavljene nepokretne imovine savjetnika iznosi **257.400,00 KM**, što je 0,13% vrijednosti ukupno prijavljene nepokretne imovine.

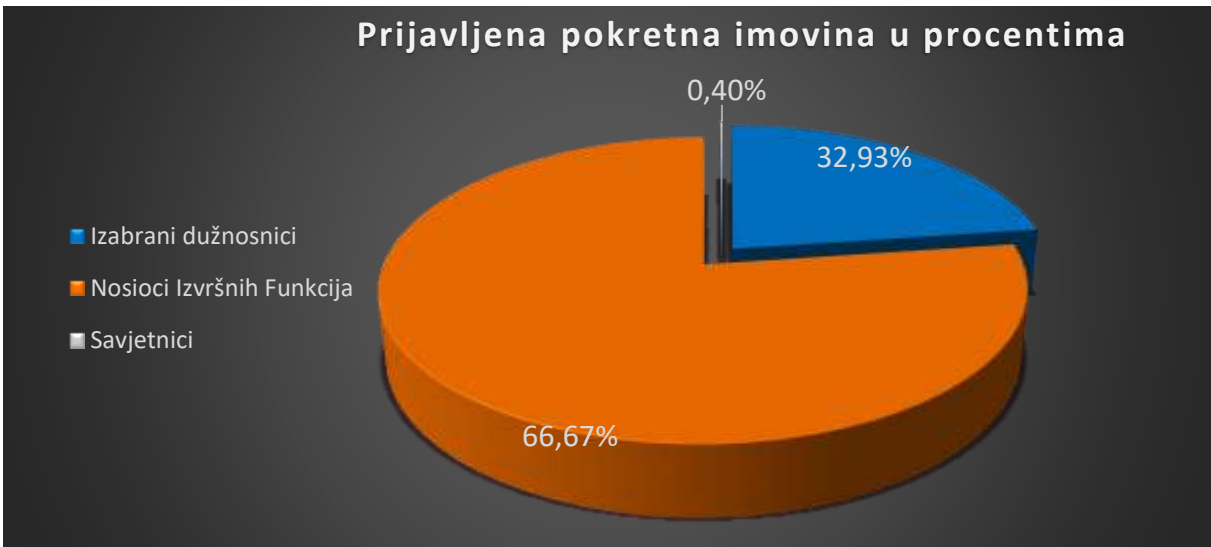


Grafikon 5: Grafički prikaz vrijednosti prijavljene nepokretne imovine u procentima

Nosioci javne funkcije	Vrijednost prijavljene nepokretne imovine (U BAM)
Izabrani dužnosnici	50.926.200,00 BAM
Nosioci izvršnih funkcija	140.189.128,00 BAM
Savjetnici	257.400,00 BAM
<b>Ukupno</b>	<b>191.372.728,00 BAM</b>

Tabela 12: Tabelarni prikaz vrijednosti prijavljene nepokretne imovine u BAM

**Prijava imovine** nosioca javnih funkcija sadrži i informacije o pravu vlasništva na pokretnim stvarima koje podliježu registraciji kod nadležnih organa u zemlji i inostranstvu, kao i pravo vlasništva na pokretnim stvarima u vrijednosti većoj od 5.000,00 KM u zemlji i inostranstvu. Ukupna vrijednost prijavljene pokretne imovine svih nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu u 2024. godini iznosi **43.530.156,00 KM**. Vrijednost prijavljene pokretne imovine nosioca izvršnih funkcija je **29.024.177,00 KM** ili **66,67%**. Vrijednost pokretne imovine izabranih dužnosnika je **14.333.779,00 KM** ili **32,93%**, dok je vrijednost prijavljene pokretne imovine savjetnika **172.200,00 KM** ili **0,40%**.



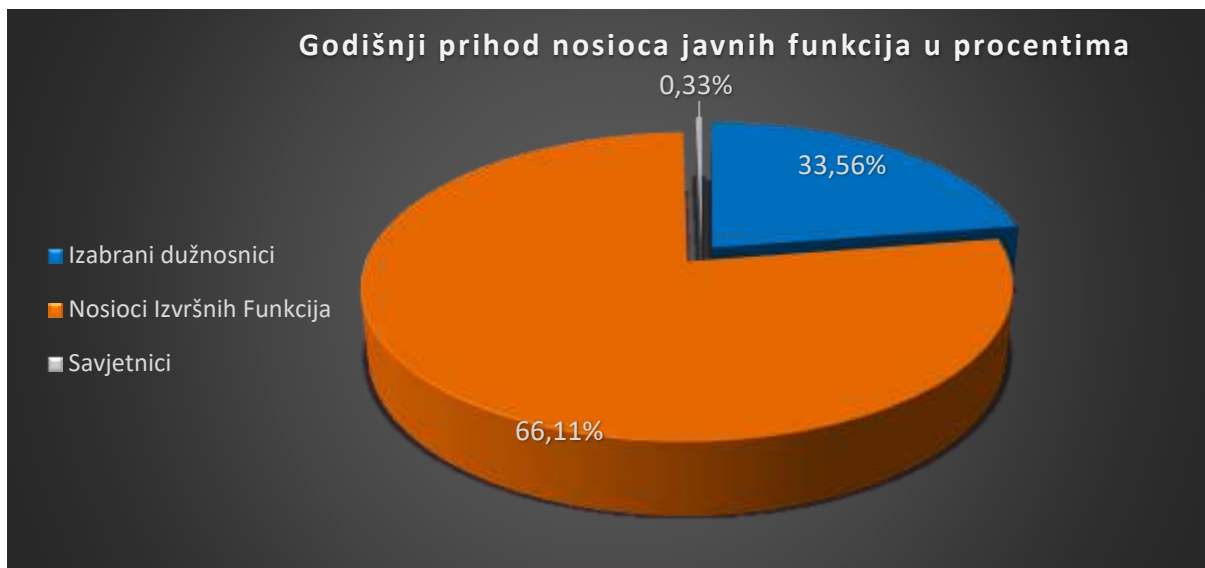
Grafikon 6: Grafički prikaz vrijednosti prijavljene pokretne imovine u procentima

Nosioci javne funkcije	Vrijednost prijavljene pokretne imovine (U BAM)
Izabrani dužnosnici	14.333.779,00 BAM
Nosioci izvršnih funkcija	29.024.177,00 BAM
Savjetnici	172.200,00 BAM
<b>Ukupno</b>	<b>43.530.156,00 BAM</b>

Tabela 13: Tabelarni prikaz vrijednosti prijavljene pokretne imovine

Nosioci javnih funkcija, između ostalog, u svojoj prijavi imovine obavezni su navesti informacije o izvoru i visini godišnjih novčanih prihoda u zemlji i inostranstvu, s tim što navode iznos i vrstu izvora svakog prihoda. Ukupni godišnji prihodi nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu u 2024. godini su **65.620.034,00 KM**.

**Prihodi nosioca izvršnih funkcija su 43.383.410,00 KM ili 66,11%.** Prihodi izabranih dužnosnika koji su prijavili imovinu su **22.027.024,00 KM ili 33,56%**. Prihodi savjetnika su **209.600,00 KM**, što predstavlja **0,33%** ukupno prijavljenih prihoda.



Grafikon 7: Prikaz prihoda na godišnjem nivou koje su prijavili nosioci javnih funkcija u procentima

Nosioci javne funkcije	Godišnji prihod (U BAM)
Izabrani dužnosnici	22.027.024,00 BAM
Nosioci izvršnih funkcija	43.383.410,00 BAM
Savjetnici	209.600,00 BAM
<b>Ukupno</b>	<b>65.620.034,00 BAM</b>

Tabela 14: Tabelarni prikaz godišnjih prihoda nosioca javnih funkcija koji su dostavili podatke o imovini

Nosioci javnih funkcija koji su u toku 2024. godine poslali prijavu imovine su prijavili imovinu i za 1845 bliskih srodnika. Po Zakonu bliskim srodnikom smatraju se bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojlac i usvojenik nosioca javne funkcije. Nosilac javne funkcije prijavljuje imovinu za bliskog srodnika kada neko od srodnika ima registrovanu imovinu na svoje ime, te njihovu prijavu prilaže uz svoju, na zasebnom Obrascu.

Poklon po Zakonu predstavlja svaku isplatu, djelovanje, uslugu ili predmet od vrijednosti učinjene izravno primatelju, bez naknade ili očekivanja naknade. Pokloni primljeni od bliskog srodnika, kao i pokloni čija vrijednost ne prelazi 200,00 KM nisu obuhvaćeni Zakonom. Nijedan nosioc javne funkcije u 2024. godini nije prijavio primanje poklona u smislu ovog zakona.

## Izdavanje prekršajnih naloga

Provođenje Zakona podrazumijeva nadležnost **Ureda da izdavanjem prekršajnog naloga** kazni nosioce javnih funkcija za kršenje obaveza utvrđenih Zakonom i to ukoliko kasne sa godišnjim prijavljivanjem imovine, ne prijave imovinu prilikom preuzimanja dužnosti, ne prijave imovinu poslije završetka javne funkcije ili ne prijave imovinu na zahtjev Ureda.

U prvih deset mjeseci 2024. godine, **Ured je izdao 48 prekršajnih naloga** od kojih su 3 lica zbog ponovljenog prekršaja kažnjena sa 3.000 KM, dok je ostalih 45 lica kažnjeno sa 1.000 KM.

25 lica je u roku uplatilo 50% novčane kazne u iznosu od 500 KM, a u ukupnom iznosu od 12.500,00 KM, tri lica su nakon isteka roka za plaćane 50% kazne platila puni iznos uvećan za 20 KM dodatne takse od 1.020 KM, što je u ukupnom iznosu 3.060 KM. 15 lica je zatražilo sudsko odlučivanje, te se u ovim slučajevima još čeka poziv sa Općinskog suda u Sarajevu, dok je preostalih 5 lica prekoračilo rok za plaćanje 50% kazne, kao i za traženje sudskog odlučivanja, te im je izrečena kazna uvećana za 20 KM dodatne takse za naplatu, a u skladu za članom 58. stav (2) Zakona o prekršajima FBiH, ali još uvijek izrečenu kaznu nisu platili.

	Broj lica	Procentualno
Platili cijeli iznos novčane kazne uvećan za 20 KM dodatne takse	3	6,2%
Platili 50% novčane kazne	25	52,1%
Prekoračen rok za plaćanje novčane kazne	5	10,4%
Zatražili sudsko odlučivanje po izdatim prekršajnim nalogima	15	31,3%
<b>Ukupno</b>	<b>48</b>	<b>100%</b>

Tabela 15: Tabelarni prikaz izdatih prekršajnih naloga u 2024. godini



Grafikon 8: Prikaz ukupno izdatih prekršajnih naloga

## Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija

Zakon u članovima 6. i 18. propisuje nadležnost Ureda da vrši provjeru i kontrolu podataka o imovini nosioca javnih funkcija. Uredba o uspostavljanju i vođenju registra ličnih podataka o imovini i postupku provjere imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 25/19, 19/22) propisuje obavezu Ureda da u toku svake kalendarske godine izvrši najmanje 100 provjera podataka o imovini i poklonima, izvorima i vrsti prihoda kojim je imovina kupljena, za najmanje 100 nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo i njihovih bliskih srodnika. Propisani broj je minimum provjera koje je Ured obavezan izvršiti u toku kalendarske godine i isti ne isključuje mogućnost da Ured izvrši i veći broj ovih provjera, shodno raspoloživim ljudskim kapacitetima Ureda, okolnostima i vremenu za izvršavanje ovih aktivnosti.

Ured je u 2024. godini pokrenuo postupak provjere za 103 nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo, od kojih je 100 postupaka okončano, a preostala tri su još uvijek u toku. Sam postupak provjere sastoji se od niza radnji Ureda, počevši od donošenja rješenja o provjeri do sačinjavanja izvještaja o rezultatima izvršene provjere.

Uredba propisuje obavezu Ureda da prije formalnog okončanja provjere, omogući subjektu provjere da se izjasni o svim činjenicama i okolnostima relevantnim za provjeru. S tim u vezi Ured je sve nosioce javnih funkcija čije podatke o imovini je provjeravao, upoznao s provjerom i dao im mogućnost da se izjasne o navodima provjere, bez obzira je li provjerom utvrđen nesrazmjer ili nije. Postupak provjere se završava sačinjavanjem izvještaja o izvršenoj provjeri. Izvještaj sadrži taksativno pobrojane sve aktivnosti Ureda provedene u toku provjere podataka o imovini, podatke o eventualno utvrđenom nesrazmjeru između prijavljene imovine i imovine utvrđene provjerom, sa konkretnim podacima o kakvoj imovini se radi i preporuke za postupanje nakon provedene provjere.

## Završna izlaganja

Nepobitna je činjenica da se Zakonom postiže efekat **generalne prevencije** kad je riječ o pojavi koruptivnih radnji. Ovo se postiže na način da transparentnost koju Zakon promovira, kad je riječ o imovini nosioca javnih funkcija, sprečava lica sklona koruptivnom djelovanju da se prijavljuju i budu imenovana na bitne javne funkcija, upravo zbog činjenica da moraju prijaviti imovinu i da ta imovina može biti predmet provjere od strane Ureda. Pored navedene činjenice, dosadašnja praksa u provođenju ovog zakona pokazala je da postoje i određene manjkavosti. Te manjkavosti se ogledaju prvenstveno u činjenici da Zakon ne sadrži preciznu definiciju nosioca izvršnih funkcija, a što stvara problem Uredu u provedbi Zakona. Krucijalna činjenica za efikasnu provedbu svakog propisa je da se u svakom momentu može odrediti broj lica na koja se propis odnosi ili da je taj broj odrediv. Kako bi se otklonile postojeće dileme i nedoumice u provedbi Zakona potrebno je donijeti njegove izmjene i dopune. Također, a usko vezano za provedbu Zakona, Vlada Kantona Sarajevo na sjednici održanoj 15.02.2024. godine donijela je Uredbu o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 7/24). Ovom uredbom osniva se Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo, kao pravni sljednik Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo. Članom 9. pomenute uredbe propisano je da se unutrašnja organizacija Ureda utvrđuje Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Shodno navedenom šef Ureda, uz

saglasnost Vlade Kantona Sarajevo, donio je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ureda za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo. Stupanjem na snagu ovog pravilnika dolazi do reorganizacije Ureda. Ovim pravilnikom uspostavljaju se odjeljenja u Uredu, kao osnovne organizacione jedinice, a među njima i Odjeljenje za odlučivanje o sukobu interesa i prijavu imovine nosioca javnih funkcija. Pravilnikom je propisano da Odjeljenje za odlučivanje o sukobu interesa i prijavu imovine nosioca javnih funkcija ima sedam zaposlenika. Trenutno ovo odjeljenje ima četiri zaposlenika što znači da je kadrovski nepopunjeno. Kadrovska potkapacitiranost ovog odjeljenja, obim poslova koje Zakon propisuje i njihova kompleksnost, te rokovi za njihovo provođenje, uzrok su svakodnevnog pritiska i opterećenosti postojećeg kadra Ureda koji radi na provedbi Zakona.



# Sukob interesa

## Uvod

**Sukob interesa** postoji u situacijama u kojima nosilac javne funkcije ima privatni interes koji utiče, može uticati ili izgleda kao da utiče na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristrasnost u vršenju javne funkcije.

Zakon<sup>1</sup> u članu 2. stav (1) tačka b) propisuje da sukob interesa postoji u situacijama u kojima nosilac javne funkcije ima **privatni interes** koji utiče, može uticati ili izgleda kao da utiče na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristrasnost u vršenju javne funkcije. Prema tački h) navedenog člana Zakona, **privatni interes** je bilo kakva ostvarena ili moguća korist, pogodnost ili stavljanje u izgled koristi i pogodnosti za nosioca javne funkcije ili povezano lice, a prema tački m) istog člana Zakona, **povezano lice** podrazumijeva srodnika ili lice koje je sa nosiocem javne funkcije u ličnoj, političkoj, ekonomskoj ili drugoj vezi koja bi mogla uticati na objektivnost u radu nosioca javne funkcije, kao i fizičko ili pravno lice koje se prema drugim osnovama i okolnostima može opravdano smatrati interesno povezanim sa nosiocem javne funkcije. **Srodnici** su bliski srodnici (bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojlac i usvojenik nosioca javne funkcije i druga lica koja žive u zajedničkom domaćinstvu sa nosiocem javne funkcije), srodnici u pravoj liniji, srodnici u pobočnoj liniji do četvrtog stepena, srodnici po tazbini do drugog stepena i dijete bračnog druga, shodno članu 2. stav (1) tač. k) i l) Zakona.

## Nosioci javnih funkcija u Kantonu Sarajevo

Nosiocima javnih funkcija iz člana 2. stav (1) tačka c) Zakona smatraju se:

1. poslanici/zastupnici u Skupštini Kantona Sarajevo vijećnici u Gradskom vijeću Grada Sarajevo i vijećnici u općinskim vijećima općina na teritoriji Kantona Sarajevo,
2. premijer Kantona Sarajevo i članovi Vlade Kantona Sarajevo, gradonačelnik Grada Sarajevo i općinski načelnici općina na teritoriji Kantona Sarajevo,
3. direktori, izvršni direktori, pomoćnici direktora, agencija, fondova, javnih preduzeća i javnih ustanova i institucija koji se imenuju ili postavljaju na mandatni period i zamjenici direktora agencija, fondova, zavoda, javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, Grad Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo ili u kojima Kanton Sarajevo, Grad Sarajevo ili općina na teritoriji Kantona Sarajevo učestvuju sa više od 50% ukupnog kapitala,
4. druga lica koja su izabrana ili imenovana ili je za njihov izbor ili imenovanje data saglasnost od strane Skupštine, Gradskog vijeća Grada Sarajevo, općinskog vijeća, Vlade, Gradonačelnika ili načelnika, izuzev državnih službenika i namještenika,
5. vršioci dužnosti prethodno pobrojanih javnih funkcija i savjetnici prethodno pobrojanih nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo koji se imenuju po *lex specialis* propisima.

---

<sup>1</sup> Zakon o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 35/22, 44/22 - ispr. i 52/22 - ispr.)

## Nespojivosti, ograničenja i zabranjene aktivnosti u vršenju javnih funkcija

Zakon u članu 5. stav (1) propisuje da nosilac javne funkcije može istovremeno obavljati samo jednu javnu funkciju iz člana 2. stav (1) tačka c), osim ako posebnim propisom nije drugačije određeno. Nosilac javne funkcije u Kantonu Sarajevo ne može istovremeno obavljati dvije od ranije navedenih javnih funkcija.

U dijelu Zakona, DIO DRUGI - sukob interesa poglavlje I propisane su nespojivosti, ograničenja i zabranjene aktivnosti u vršenju javnih funkcija, a koje se odnose na sljedeće:

- Po isteku mandata i 12 mjeseci nakon toga, nosilac javne funkcije iz člana 2. stav (1) tačka c) alineja 1) i 2) Zakona, ne može biti član upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću, niti član upravnog ili nadzornog odbora ili direktor direkcije ili agencije za privatizaciju (član 5. stav (2) Zakona).
- Nosilac javne funkcije iz člana 5. stav (2) ne može, za vrijeme vršenja javne funkcije i 12 mjeseci nakon prestanka javne funkcije, biti vršilac dužnosti funkcija iz stava (2) ovog člana (član 5. stav (4) Zakona).
- Nosilac javne funkcije, za vrijeme vršenja javne funkcije, ne može biti predsjednik ili član skupštine privrednog društva u kojem posjeduje upravljački paket dionica, predsjednik ili član nadzornog odbora, uprave (menadžmenta), niti biti u svojstvu odgovornog lica privrednog društva u koje je institucija u kojoj vrši javnu funkciju, za vrijeme njegovog vršenja javne funkcije, ulagala kapital ili s kojim je sklapala ugovore, bez obzira na vrijednost ugovora (član 6. stav (1) Zakona).
- Nosilac javne funkcije, za vrijeme vršenja javne funkcije, ne može biti predsjednik ili član skupštine privrednog društva u kojem posjeduje upravljački paket dionica, predsjednik ili član nadzornog odbora, uprave (menadžmenta), niti biti u svojstvu odgovornog lica privrednog društva koje sklapa ugovore u vrijednosti većoj od 10.000,00 KM godišnje, sa institucijama iz člana 2. stav (1) tačke d) ovog zakona ili sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini (član 6. stav (2) Zakona).
- Nosilac javne funkcije, za vrijeme vršenja javne funkcije, ne može vršiti dužnost odgovornog lica u udruženjima i fondacijama, osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koje se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini u iznosu većem od 10.000,00 KM godišnje (član 7. stav (1) Zakona).
- Nosilac javne funkcije ne može, za vrijeme vršenja javne funkcije i 12 mjeseci nakon prestanka vršenja javne funkcije sklapati ugovore o pružanju ličnih usluga sa institucijama (član 8. stav (1) Zakona).
- Nosilac javne funkcije, za vrijeme vršenja javne funkcije, ne može sklapati ugovore o pružanju ličnih usluga sa bilo kojim privrednim društvom koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje sa institucijama, ako je vrijednost tog pravnog posla veća od 10.000,00 KM na godišnjem nivou (član 8. stav (2) Zakona).

- Nosilac javne funkcije ne može glasati po bilo kojem pitanju koje se direktno tiče privrednog društva u kojem nosilac javne funkcije ili povezano lice imaju finansijski interes (član 9. stav (1) Zakona).
- Do sukoba interesa nosioca javne funkcije dovodi i angažman bliskog srodnika u situacijama definisanim čl. 5. st. (2), (3) i (4), čl. 6. i 7. ovog zakona (član 10. stav (1) Zakona).
- Ograničenje iz člana 5. stav (2) ovog zakona odnosi se na angažman bliskih srodnika i za vrijeme trajanja mandata nosioca javne funkcije (član 10. stav (2) Zakona). Bliskim srodnicima, shodno članu 2. stav (1) tačka 1) smatraju se bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojlac i usvojenik nosioca javne funkcije i druga lica koja žive u zajedničkom domaćinstvu sa nosiocem javne funkcije.

Ograničenja obavljanja javnih funkcija iz st. (1) i (2) člana 5. Zakona odnosi se na sve nivoe vlasti koje su definisane zakonima koji regulišu istu materiju na drugim nivoima vlasti.

**Na nivou vlasti u Bosni i Hercegovini**, shodno članu 4. stav (1) tačka a) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 18/24), nosilac javne funkcije u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine jeste izabrano ili imenovano lice, rukovodilac u instituciji na nivou Bosne i Hercegovine, rukovodilac u pravnom licu koje osniva institucija na nivou Bosne i Hercegovine, rukovodilac u pravnom licu koje u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine vrši javna ovlaštenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa, kao i rukovodilac ili lice na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daju Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine i Savjet ministara Bosne i Hercegovine, rukovodilac u instituciji na nivou Bosne i Hercegovine koji je u statusu državnog službenika sekretara sa posebnim zadatkom, kao i šef kabineta, savjetnik izabranog ili imenovanog lica, rukovodioca u instituciji na nivou Bosne i Hercegovine, rukovodioca u pravnom licu koje osniva institucija na nivou Bosne i Hercegovine, rukovodioca u pravnom licu koja u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine vrši javna ovlaštenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa, kao i rukovodioca ili lica na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daju Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine i Savjet ministara Bosne i Hercegovine.

**Na nivou vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine**, shodno članu 3. stav (1) Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 70/08) nosiocima javnih funkcija smatraju se:

1. Izabrani dužnosnici:

- zastupnici i izaslanici Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine,
- zastupnici u zakonodavnim organima kantona,
- vijećnici u gradskim i općinskim vijećima.

2. nosioci izvršnih funkcija su: predsjednik i dopredsjednici Federacije, članovi Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i vlada kantona, gradonačelnici i općinski načelnici, direktori i zamjenici direktora agencija, direkcija, zavoda, ustanova i drugih institucija u Federaciji i kantonima koji su izabrani i imenovani, ili je za njihov izbor ili imenovanje data suglasnost od predsjednika, dopredsjednika Federacije, Parlamenta Federacije ili zakonodavnog organa kantona ili gradskih i općinskih vijeća, Vlade Federacije ili vlada

kantona, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 29/03, 39/04, 54/04, 67/05 i 8/06).

3. savjetnici izabranim dužnosnicima i nosiocima izvršnih funkcija kako je utvrđeno Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 59/06 i 23/08).

## Sankcije

Zakon u članu 65. propisuje sankcije koje se mogu izreći nosiocu javne funkcije za povrede Zakona, a to su:

1. novčana kazna,
2. prijedlog za razrješenje s javne funkcije shodno čl. 20. stav (2) i 22. stav (7) Zakona,
3. poziv na podnošenje ostavke shodno čl. 19. stav (6) i 22. stav (3) Zakona,
4. opomena,
5. javno objavljivanje odluke.

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj nosilac javne funkcije, ako:

- a) ne podnese ostavku ili na drugi način ne odstupi sa nespojive funkcije iz člana 5. st. (1), (2) i (3) Zakona, u roku od 30 dana nakon preuzimanja zadnje nespojive funkcije (član 5. stav (5) Zakona),
- b) ne podnese ostavku ili na drugi način ne odstupi sa dužnosti odgovornog lica u udruženjima i fondacijama koje se finansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo u iznosu većem od 10.000,00 KM godišnje, u roku od 30 dana nakon preuzimanja zadnje nespojive funkcije (član 7. stav (2) Zakona),
- c) ne podnese ostavku ili na drugi način ne odstupi sa nespojive funkcije iz člana 6. st. (1) i (2) Zakona, u roku od 30 dana nakon preuzimanja zadnje nespojive funkcije (član 6. stav (3) Zakona),
- d) za vrijeme vršenja javne funkcije sklopi ugovore o pružanju ličnih usluga sa institucijama ili privrednim društvom koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje sa institucijama, ako je vrijednost tog pravnog posla veća od 10.000,00 KM na godišnjem nivou (član 8. st. (1) i (2) Zakona),
- e) glasa po bilo kojem pitanju koje se direktno tiče privrednog društva u kojem on ili povezano lice imaju finansijski interes ili preduzme službene radnje koje bi mogle direktno uticati na privredno društvo u kojem on ili povezano lice imaju finansijski interes (član 9. st. (1) i (2) Zakona),
- f) ne da izjavu o postojanju finansijskog interesa njega ili povezanog lica u privrednom društvu, te time ne obavijesti ostale učesnike u raspravi i odlučivanju, prije svog učešća

- u raspravi, a najkasnije prije početka odlučivanja, po bilo kojem pitanju koje se direktno tiče tog privrednog društva (član 9. stav (3) Zakona),
- g) Ured utvrdi postojanje sukoba interesa u slučajevima angažmana bliskog srodnika (član 10. Zakona),
  - h) ne podnese ostavku ili na drugi način ne odstupi sa jedne ili više nespojivih funkcija iz čl. 5., 6. i 7. Zakona i o tome pismeno ne obavijesti Ured, u roku od 30 dana od dana prijema odluke kojom se utvrđuje postojanje sukoba interesa nosioca javne funkcije i nosioca poziva da podnese ostavku ili na drugi način odstupi sa jedne ili više nespojivih funkcija iz čl. 5., 6. i 7. Zakona (član 19. stav (6) Zakona),
  - i) ne podnese ostavku ili na drugi način ne odstupi sa funkcije sa koje je glasao o pitanju koje se direktno tiče privrednog društva u kojem on ili povezano lice imaju finansijski interes, u roku od 30 dana od dana prijema odluke kojom se utvrđuje postojanje sukoba interesa nosioca javne funkcije i nosilac poziva da podnese ostavku ili na drugi način odstupi sa funkcije sa koje je glasao o pitanju koje se direktno tiče privrednog društva u kojem on ili povezano lice imaju finansijski interes (član 22. stav (3) Zakona).

## Pokretanje postupka utvrđivanja postojanja sukoba interesa

Ured je, shodno članu 12. stav (1) Zakona, nadležan za pokretanje postupka za utvrđivanje postojanja sukoba interesa iz čl. 5., 6., 7., 8., 9. i 10. ovog zakona, donošenje odluke o postojanju sukoba interesa i izricanje sankcije nosiocu javne funkcije koji je u utvrđenom sukobu interesa.

Ured pokreće postupak za utvrđivanje postojanja sukoba interesa po službenoj dužnosti, na osnovu zahtjeva institucije u kojoj nosilac javne funkcije vrši javnu funkciju, zahtjeva fizičkog ili pravnog lica i na lični zahtjev nosioca javne funkcije.

Ured je dužan, u roku od 15 dana od dana pokretanja postupka za utvrđivanje postojanja sukoba interesa, obavijestiti nosioca javne funkcije o pokretanju postupka i zatražiti njegovo pismeno izjašnjenje na navode iz obavijesti. Obavijest sadržava navode sadržane u zahtjevu iz člana 12. stav (2) ovog zakona. Nosilac javne funkcije dužan je dostaviti Uredu pismeno izjašnjenje u roku od 15 dana od dana prijema obavijesti. Ukoliko se nosilac javne funkcije ne izjasni, na način i u roku predviđenom u Zakonu, Ured će nastaviti postupak u skladu sa ovim zakonom.

U toku provođenja postupka utvrđivanja postojanja sukoba interesa nosioca javne funkcije, Ured po službenoj dužnosti prikuplja isprave i dokaze kojima se utvrđuju činjenice u ovom postupku. Ured ima ovlaštenje obratiti se svim institucijama, privrednim društvima i drugim pravnim licima sa zahtjevom za dostavu podataka o činjenicama o kojima vode službenu evidenciju, a koje su relevantne za provođenje postupka utvrđivanja postojanja sukoba interesa nosioca javne funkcije. Navedeni subjekti dužni su da, u roku od 15 dana od prijema zahtjeva, na način koji odredi Ured, dostave tražene isprave i dokaze Uredu. Ukoliko isti ne postupe u propisanom roku i na načinu, dužni su da o razlozima nepostupanja, u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, obavijeste Ured. U slučaju navedenog nepostupanja, Ured obavještava organ koji vrši nadzor nad njihovim radom, a može podnijeti poseban izvještaj Skupštini Kantona Sarajevo, Vladi Kantona Sarajevo ili obavijestiti javnost.

Nakon provedenog postupka utvrđivanja postojanja sukoba interesa nosioca javne funkcije, Ured donosi odluku kojom se odlučuje o postojanju sukoba interesa. U slučaju postojanja sukoba interesa nosioca javne funkcije zbog povrede odredbi čl. 5., 6. i 7. ovog zakona Ured donosi **odluku kojom se utvrđuje postojanje sukoba interesa nosioca javne funkcije i nosioca poziva da podnese ostavku ili na drugi način odstupi sa jedne ili više nespojivih funkcija** iz čl. 5., 6. i 7. ovog zakona. Ured je dužan odluku iz stava (2) ovog člana dostaviti nosiocu javne funkcije, u roku od 15 dana od dana donošenja.

**Odluka kojom se utvrđuje postojanje sukoba interesa nosioca javne funkcije** obavezujuća je za nosioca javne funkcije.

Nosilac javne funkcije dužan je, u roku od 30 dana od dana prijema odluke kojom je utvrđeno postojanje sukoba interesa, podnijeti ostavku ili na drugi način odstupiti sa jedne ili više nespojivih funkcija iz čl. 5., 6. i 7. ovog zakona i o tome pismeno obavijestiti Ured. Navedenu odluku Ured objavljuje na svojoj službenoj internet stranici i istu dostavlja podnosiocu zahtjeva.

Ukoliko nosilac javne funkcije ne podnese ostavku ili na drugi način ne odstupi sa jedne ili više nespojivih funkcija, u roku od 30 dana od dana prijema odluke, Ured dostavlja ovu odluku instituciji, privrednom društvu, fondaciji ili udruženju u kojoj nosilac vrši nespojivu funkciju. Institucija će na prijedlog Ureda smijeniti nosioca javne funkcije sa nespojive funkcije koju vrši, u roku od 30 dana od dana prijema odluke. Institucija je dužna obavijestiti Ured o radnjama koje je poduzela povodom odluke i zahtjeva Ureda, u roku od 30 dana od dana prijema odluke.

Odluka kojom je utvrđeno postojanje sukoba interesa nosioca javne funkcije je konačna i protiv nje nosilac javne funkcije može pokrenuti upravni spor.

Kada Ured utvrdi da nosilac javne funkcije nije povrijedio odredbe čl. 5., 6., 7., 8., 9. i 10. ovog zakona, odnosno da nije u sukobu interesa, donosi **odluku da nosilac javne funkcije nije u sukobu interesa i istu** dostavlja nosiocu javne funkcije i podnosiocu zahtjeva, u roku od 15 dana od dana donošenja odluke.

**Ured je od 01.01.2023. do 31.12.2024. godine pokrenuo 110 postupaka utvrđivanja postojanja sukoba interesa nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo, od kojih je 101 okončano, dok je devet postupaka u toku.**

**U 2023. godini pokrenuto je 84 postupka, 79 postupaka je okončano dok je pet postupaka u toku.**

**U 2024. godini pokrenuto je 26 postupka, 22 postupaka je okončano dok su četiri postupka u toku.**

**Za 10 nosioca javnih funkcija Ured je donio odluke za postojanje sukoba interesa i iste pozvao da podnesu ostavku sa jedne javne funkcije i o tome da obavijeste Ured. Devet nosioca javne funkcije podnijelo je ostavke i obavijestili Ured o istom, dok jedan nosilac javne funkcije nije podnio ostavku, i istom je Ured izdao prekršajni nalog.**

**Nosioci javnih funkcija za koje je Ured donio odluke za postojanje sukoba interesa su:**

1. **Abel Baltić** – podnio ostavku i o istom obavijestio Ured u zakonskom roku,
2. **Lejla Khattab** – podnijela ostavku i o istom obavijestila Ured u zakonskom roku,

3. **Hamdija Hasanović** – podnio ostavku i o istom obavijestio Ured u zakonskom roku,
4. **Salih Išerić** – podnio ostavku i o istom obavijestio Ured u zakonskom roku,
5. **Kenan Mamić** – podnio ostavku i o istom obavijestio Ured u zakonskom roku,
6. **Husein Mehmedović** – nije podnio ostavku u zakonskom roku, Ured izdao prekršajni nalog, imenovani zatražio sudsko odlučivanje,
7. **Mirza Zeković** – podnio ostavku i o istom obavijestio Ured u zakonskom roku,
8. **Admir Jusufbegović** – podnio ostavku i o istom obavijestio Ured u zakonskom roku,
9. **Zulfo Ahmetović** – podnio ostavku i o istom obavijestio Ured u zakonskom roku,
10. **Faruk Kapidžić** – podnio ostavku i o istom obavijestio Ured u zakonskom roku.

Sve odluke o postojanju sukoba interesa objavljene su na web stranici Ureda: <https://vlada.ks.gov.ba/vlada/ured-antikorupcija-kvalitet>

<b>POKRENUTI POSTUPCI</b>	
<b>Pokrenuti postupci utvrđivanja postojanja sukoba interesa</b>	110
<b>Pokrenuti postupci utvrđivanja postojanja sukoba interesa u 2023. godini</b>	84
<b>Pokrenuti postupci utvrđivanja postojanja sukoba interesa u 2024. godini</b>	26
<b>OKONČANI POSTUPCI</b>	
<b>Okončani postupci utvrđivanja postojanja sukoba interesa</b>	101
<b>Okončani postupci utvrđivanja postojanja sukoba interesa u 2023. godini</b>	79
<b>Okončani postupci utvrđivanja postojanja sukoba interesa u 2024. godini</b>	22
<b>POSTUPCI U TOKU</b>	
<b>Postupci utvrđivanja postojanja sukoba interesa u toku</b>	9
<b>Postupci utvrđivanja postojanja sukoba interesa u toku, 2023. godina</b>	5
<b>Postupci utvrđivanja postojanja sukoba interesa u toku, 2024. godina</b>	4
<b>ODLUKE O POSTOJANJU SUKOBA INTERESA</b>	
<b>Odluke o postojanju sukoba interesa</b>	10
<b>Odluke o postojanju sukoba interesa u 2023. godini</b>	7
<b>Odluke o postojanju sukoba interesa u 2024. godini</b>	3
<b>PREKRŠAJNI NALOZI</b>	
<b>Izdati prekršajni nalozi</b>	1
<b>Izdati prekršajni nalozi u 2023. godini</b>	0
<b>Izdati prekršajni nalozi u 2024. godini</b>	1

Tabela 16: Postupci utvrđivanja postojanja sukoba interesa

## Podnesene ostavke na javne funkcije

Ured je od 01.01.2023. do 01.12.2024. godine zaprimio ukupno 115 ostavki na javne funkcije.

U 2023. godini zaprimljeno je 94 ostavki, dok je u 2024. godini zaprimljena 21 ostavka.

U nastavku teksta navedena su lica koja su Uredu dostavila fotokopije podnesenih ostavki nadležnim organima za njihovo postupanje, naziv javne funkcije na koju je podnesena ostavka te status postupanja nadležnih organa po dostavljenim ostavkama.

### Podnesene ostavke u 2023. godini:

- 1. Muamer Kosovac**, direktor Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, podnio ostavku na javnu funkciju člana Odbora za žalbe javnosti Skupštine Kantona Sarajevo, 10.10.2022. godine – razriješen sa funkcije,
- 2. Tea Kulenović**, vijećnica u Općinskom vijeću, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Upravnog odbora u Kantonalnom stambenom fondu Kantona Sarajevo, 30.12.2022. godine – razriješena sa funkcije,
- 3. Sulejman Haljevac**, vijećnik u Općinskom vijeću, podnio ostavku na javnu funkciju člana Upravnog odbora JU Zavod Pazarić, 05.01.2023. godine – razriješen sa funkcije,
- 4. Amir Hadžić**, člana Nadzornog odbora u JU “Muzej Sarajeva“, podnio ostavku na javnu funkciju predsjednika Nadzornog odbora JU “MES-Međunarodni teatarski festival-Scena MESS“, 27.02.2023. godine – razriješen sa funkcije,
- 5. Mirsada Muminović**, članica Nadzornog odbora JU „Narodno pozorište Sarajevo“, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Nadzornog odbora JU „Narodno pozorište“ Sarajevo, 18.05.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 6. Mersida Bučan**, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Nadzornog odbora u JU “Kamerni teatar 55“, 06.01.2023. godine imenovana povukla ostavku jer su otklonjene smetnje za obavljanje javne funkcije članice navedenog odbora,
- 7. Minela Fatić**, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Upravnog odbora JU Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu, 11.01.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 8. Fahrudin Strojil**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Nadzornog odbora ispred ustanove u JU „Sarajevska Filharmonija“, 13.01.2023. godine – razriješen sa funkcije,
- 9. Selmir Hadžić**, predsjednik Udruženja, podnio ostavku na javnu funkciju predsjednika Školskog odbora u Centru za slijepu i slabovidnu djecu i omladinu Sarajevo i sa javne funkcije supervizora, 16.01.2023. godine – razriješen sa funkcije,
- 10. Lejla Hasanbegović**, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Upravnog odbora JU “MES-Međunarodni teatarski festival-Scena MESS“, 13.01.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 11. Mirsada Škrijelj**, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Upravnog odbora u Kantonalnom zavodu za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa Sarajevo, 12.01.2023. godine – razriješena sa funkcije,

12. **Amina Ćenanović Sadiković**, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Nadzornog odbora JU „Collegium artisticum“, 18.01.2023. godine – razriješena sa funkcije,
13. **Zarfa Berković**, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Upravnog odbora JU “Međunarodni centar za djecu i omladinu Novo Sarajevo“, 13.01.2023. godine – razriješena sa funkcije,
14. **Salko Polimac**, podnio ostavku na javnu funkciju predsjednika Nadzornog odbora JU „Dom za djecu bez roditeljskog staranja“, 26.01.2023. godine – razriješen sa funkcije,
15. **Hidajet Porić**, podnio ostavku na javnu funkciju predsjednika Upravnog odbora JU „Dom za djecu bez roditeljskog staranja“, 26.01.2023. godine – razriješen sa funkcije,
16. **Aida Hajrić**, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Školskog odbora JU OŠ Umihana Čuvidina, 24.01.2023. godine – razriješena sa funkcije,
17. **Aida Ožegović**, vijećnica u Općinskom vijeću, podnijela ostavku na javnu funkciju direktorice JU OŠ Grbavica II (nakon dostavljene obavijesti o pokrenutom postupku utvrđivanja postojanja sukoba interesa), 30.01.2023. godine – razriješena sa funkcije,
18. **Aleksandar Seksan**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Upravnog odbora JU „Narodno pozorište Sarajevo“, 07.02.2023. godine – razriješen sa funkcije,
19. **Amer Mudžolet**, podnio ostavku na javnu funkciju predsjednika Školskog odbora JU „Srednja škola za tekstil, kožu i dizajn“ Sarajevo, 08.02.2023. godine – razriješen sa funkcije,
20. **Belma Kapo**, podnijela ostavku na javnu funkciju vijećnice u Općinskom vijeću 18.01.2023. godine i na javnu funkciju članice Upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo podnijela ostavku 24.03.2023. godine – razriješena sa funkcija,
21. **Amila Taljanović**, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Upravnog odbora JU „Biblioteka Sarajeva“, 24.02.2023. godine – razriješena sa funkcije,
22. **Igor Radovanović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Upravnog odbora JU „Biblioteka Sarajeva“ ili na javnu funkciju predsjednika Nadzornog odbora JU „Kantonalni zavod za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa“ Sarajevo. 03.03.2023. godine razriješen sa funkcije člana Upravnog odbora JU „Biblioteka Sarajeva“ i sa funkcije predsjednika Nadzornog odbora JU „Kantonalni zavod za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa“ Sarajevo“,
23. **Maja Anzulović**, podnijela ostavku na javnu funkciju potpredsjednice Komisije za poboljšanje statusa građana treće životne dobi u Općinskom vijeću Općine Centar, 20.03.2023. godine – razriješena sa funkcije,
24. **Ermin Panjeta**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Odbora za javne službe, infrastrukturu i javni saobraćaj u Gradu Sarajevo, 31.05.2023. godine – razriješen sa funkcije,
25. **Zumreta Jeina**, podnijela ostavku na javnu funkciju predsjednice Nadzornog odbora JU „Djeca Sarajeva“ i predsjednice Skupštine Udruženja defektologa, edukatora-rehabilitatora „STOL“, 12.10.2023. godine – razriješena sa funkcija,
26. **Selma Dalipagić**, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Upravnog odbora JU Narodno pozorište, 10.02.2023. godine – razriješena sa funkcije,

- 27. Jasmina Fazlić**, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Školskog odbora JU OŠ „Mehmed-beg Kapetanović Ljubušak“, 22.03.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 28. Zlatan Velić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za statut i propise u Općini Centar, 23.03.2023. godine – razriješen sa funkcije,
- 29. Sena Bandić**, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Školskog odbora JU Srednja medicinska škola, 21.03.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 30. Edin Mujkanović**, podnio ostavku na javne funkcije supervizora, predsjednika Školskog odbora JU Zavod za specijalno obrazovanje i odgoj „Mjedenica“ i predsjednika Školskog odbora u JU „Fatima Gunić“, 23.03.2023. godine – razriješen sa funkcije,
- 31. Almir Kardaš**, podnio ostavku na javnu funkciju vijećnika u Općinskom vijeću, 29.03.2023. godine – razriješen sa funkcije,
- 32. Fikreta Nazifović**, podnijela ostavku na javnu funkciju predsjednice Školskog odbora JU OŠ „Zahid Baručija“, 04.04.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 33. Kenan Magoda**, ministar kulture i sporta Kantona Sarajevo, podnio ostavku na funkciju predsjedavajućeg Upravnog odbora Rukometnog saveza Bosne i Hercegovine, 07.04.2023. godine,
- 34. Abel Baltić**, direktor JU „Dom zdravlja“ Sarajevo, podnio ostavku na javnu funkciju vijećnika u Općinskom vijeću Novi Grad Sarajevo, 10.03.2023. godine (nakon dostavljene odluke o postojanju sukoba interesa i poziva na ostavku) – razriješen sa funkcije,
- 35. Maja Delić**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora JU Osnovna škola „Grbavica I“, 14.03.2023. godine (prije dostavljene odluke o postojanju sukoba interesa i poziva na ostavku) – razriješena sa funkcije,
- 36. Lejla Khattab**, direktorica Fonda Kantona Sarajevo za izgradnju stanova, podnijela ostavku na funkciju vijećnice u Općinskom vijeću Centar Sarajevo, 14.04.2023. godine (nakon dostavljene odluke o postojanju sukoba interesa i poziva na ostavku) – razriješena sa funkcije,
- 37. Zlatko Mijatović**, ministar privrede Kantona Sarajevo podnio ostavku na javnu funkciju predsjednika Nadzornog odbora u KJKP „Vodovod i Kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo, 28.03.2023. godine – razriješen sa funkcije,
- 38. Jasmin Terović**, direktor KJKP „Tržnice pijace“ d.o.o. Sarajevo podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za poslovne prostore u Općini Centar Sarajevo, 18.04.2023. godine (nakon dostavljene obavijesti o pokrenutom postupku utvrđivanja postojanja sukoba interesa) – razriješen sa funkcije,
- 39. Samir Fazlić**, vijećnik u Općinskom vijeću Centar Sarajevo podnio ostavku na javnu funkciju člana Odbora za društvene djelatnosti u Gradu Sarajevo, 16.04.2023. godine (nakon dostavljene obavijesti o pokrenutom postupku utvrđivanja postojanja sukoba interesa) – razriješen sa funkcije,
- 40. Hamdija Hasanović**, vijećnik u Općinskom vijeću Centar Sarajevo, podnio ostavku na javnu funkciju člana Nadzornog odbora JU Fond Memorijala Kantona Sarajevo, 17.03.2023. godine (nakon dostavljene odluke o postojanju sukoba interesa i poziva na ostavku) – razriješen sa funkcije,

- 41. Faris Šehović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Odbora za okoliš i turizam u Gradskom vijeću Grada Sarajeva, 07.02.2023. godine (prije dostavljanja obavijesti o pokrenutom postupku utvrđivanja postojanja sukoba interesa) – razriješen sa funkcije,
- 42. Maida Gabela**, vijećnica u Općinskom vijeću Centar Sarajevo, podnijela ostavku na javnu funkciju predsjednice Komisije za jednakopravnost spolova Grada Sarajevo, 28.04.2023. godine (nakon dostavljene obavijesti o pokrenutom postupku utvrđivanja postojanja sukoba interesa) – razriješena sa funkcije,
- 43. Ibrahim Muharemović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana/predsjednika Školskog odbora JU OŠ “Saburina“, 05.05.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 44. Asmir Merdžanović**, član Komisije za sigurnost u Skupštini Kantona Sarajevo podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za pitanja mladih u Gradu Sarajevo, u izjašnjenju navodi da je dao ostavku odmah nakon imenovanja za člana u Komisiju Skupštine (nakon dostavljene obavijesti o pokrenutom postupku utvrđivanja postojanja sukoba interesa) – razriješen sa funkcije,
- 45. Amra Zulfikarpašić**, vijećnica u Općinskom vijeću Centar Sarajevo, podnijela ostavku na javnu funkciju predsjednice Upravnog odbora JU “Colegium artisticum“ Sarajevo, 04.05.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 46. Suada Pašić**, članica Komisije za boračka pitanja u Općini Centar, podnijela ostavku na javnu funkciju članice Komisije za boračka pitanja u Skupštini Kantona Sarajevo, 15.05.2023. godine (nakon dostavljene obavijesti o pokrenutom postupku utvrđivanja postojanja sukoba interesa) – razriješena sa funkcije,
- 47. Zlatan Spahalić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Upravnog odbora JU „Sarajevski ratni teatar – SARTR“, 19.05.2023. godine – razriješen sa funkcije,
- 48. Emir Dedović**, ministar finansija Kantona Sarajevo podnio ostavku na javnu funkciju predsjednika Skupštine JP „Lokom“ d.o.o., 08.05.2023. godine – razriješen sa funkcije
- 49. Almina Aljović**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora u JU Četvrta gimnazija, 01.06.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 50. Zijo Čatić**, podnio ostavku na javnu funkciju predsjednika Školskog odbora JU Centar za slušnu i govornu rehabilitaciju Sarajevo, 31.08.2023. godine – razriješen sa funkcije
- 51. Aldin Devedžija**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora JU „Osnovna škola Aneks“, 13.07.2023. godine – razriješen sa funkcije,
- 52. Ćamil Cvrk**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora u JU SŠC Vogošća, 04.09.2023. godine – razriješen sa funkcije,
- 53. Mirsad Cvrk**, podnio ostavku na javnu funkciju predsjednika Školskog odbora u JU Gimnazija Obala, 04.09.2023. godine – razriješen sa funkcije,
- 54. Jelena Samardžić**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Komisije za spomenike u Gradskom vijeću, 09.08.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 55. Danijela Zuletović**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora JU „Šesta osnovna škola“, 14.09.2023. godine – razriješena sa funkcije,

- 56. Maid Delić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za drugostepeno upravno rješavanje u Gradskom vijeću, 27.09.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 57. Jasmin Šljivo**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za Ljudska prava u Gradskom vijeću Grada Sarajevo, 27.09.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 58. Muhamed Čović**, podnio ostavku na javnu funkciju na mjesto člana Komisije za obilježavanje, čuvanje i njegovanje historijskih događaja ličnosti Skupštine Kantona Sarajevo, 09.09.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 59. Alisa Konaković**, podnijela ostavku na javnu funkciju na mjesto člana Drugostepene stručne komisije Općine Vogošća, 13.09.2023. godine – razrješena sa funkcije,
- 60. Maja Alić**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Drugostepene stručne komisije, 19.09.2023. godine – razrješena sa funkcije,
- 61. Faruk Muharemović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za imovinsko-pravna pitanja i stambene poslove općine Ilidža, 07.09.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 62. Kenan Hadžović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za stanove kojima raspolaže Općina Stari Grad Sarajevo, 25.09.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 63. Avdo Hodžić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za pitanje boraca i žrtava rata u Općini Stari Grad Sarajevo, 25.09.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 64. Mirza Ramić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora JU OŠ „Grbavica II“, 11.08.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 65. Neira Bešlija**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Komisije za javna priznanja i obilježavanja historijskih događaja i ličnosti i zaštitu kulturnog i prirodnog naslijeđa u općini Ilijaš, 17.08.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 66. Samra Mlinar Mandić**, podnijela ostavku na javnu funkciju predsjednika Komisije za saradnju sa nevladinim organizacijama u Općinskom vijeću Centar Sarajevo, 27.04.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 67. Halil Subašić**, podnio ostavke na javne funkcije: predsjednik Upravnog odbora JU Zavoda za hitnu medicinsku pomoć i predsjednika Upravnog odbora Sarajevski ratni teatar „SARTR“ Sarajevo, 08.09.2023. godine – razrješen sa funkcija,
- 68. Emina Alić**, podnijela ostavku na javnu funkciju predsjednika Školskog odbora JU OŠ „Mirsad Prnjavorac“ Vogošća, 20.09.2023. godine – razrješena sa funkcije,
- 69. Ajdin Džomba**, podnio ostavku na javnu funkciju člana u Komisiji za pitanja mladih u općini Novo Sarajevo, 20.09.2023. godine,
- 70. Majlinda Daši**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Komisije za fizičku kulturu i sport u Općini Stari Grad, 21.09.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 71. Irfan Đaltur**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora u JU „Peta osnovna škola“ Ilidža, 25.09.2023. godine – razriješena sa funkcije,
- 72. Almir Softić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Odbor za lokalni biznis i turizam u Gradskom vijeću Grada Sarajeva, 25.09.2023. godine – razriješena sa funkcije,

- 73. Aida Koluder – Agić**, podnijela ostavku na javnu funkciju predsjedavajuće u Odboru za urbanizam i upotrebu lokalnog zemljišta u Gradu Sarajevo, 27.09.2023. godine – razrješena sa funkcije,
- 74. Adis Omerović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora JU „Srednja škola za saobraćaj i komunikacije Sarajevo“, 28.09.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 75. Adisa Divoš**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora JU „Srednja škola metalnih zanimanja“, 28.09.2023. godine – razrješena sa funkcije,
- 76. Selma Pušina**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora JU Osnovna škola „Stari Ilijaš“, 28.09.2023. godine – razrješena sa funkcije,
- 77. Lana Lončarević**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Komisije za obrazovanje, kulturu i kulturno-historijsko nasljeđe u Općini Stari Grad Sarajevo, 03.10.2023. godine – razrješena sa funkcije,
- 78. Naim Salkić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora u JU „Srednja škola za tekstil, kožu i dizajn“, 04.10.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 79. Radivoj Jadrić**, podnio ostavku na javnu funkciju predsjednika Upravnog odbora JUKS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu, 04.10.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 80. Adem Alić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Skupštine JKP „Vodostan“ d.o.o., 04.10.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 81. Mirza Kudić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisija za budžet i finansije Općina Centar, 05.10.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 82. Mirza Memišević**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Odbora za društvene djelatnosti Grada Sarajeva, 11.10.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 83. Sanela Nuhanović**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Odbora za društvene djelatnosti Grada Sarajeva, 11.10.2023. godine – razrješena sa funkcije,
- 84. Merima Imamović**, podnijela ostavku na javnu funkciju Predsjednika Školskog odbora u JU „Osma osnovna škola Amer Ćanović“, 13.10.2023. godine – razrješena sa funkcije,
- 85. Edin Spahić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za zaštitu kulturno-historijskog naslijeđa u Skupštini Kantona Sarajevo, 13.10.2023. godine – razrješen sa funkcije,
- 86. Aldijana Kulin**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana u Komisiji za fizičku kulturu i sport u Općinskom vijeću Općine Stari Grad Sarajevo, 18.10.2023. godine – razrješena sa funkcije,
- 87. Kenan Mamić**, podnio ostavku na javnu funkciju Predsjednika Komisije za drugostepeno upravno rješavanje u Gradskom vijeću Grada Sarajeva i člana Drugostepene žalbene komisije za 2023. godinu u Gradskom vijeću Grada Sarajeva, 01.11.2023. godine – razrješen sa funkcije
- 88. Mustafa Šehić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za društvene djelatnosti i saradnju sa vjerskim zajednicama u Općini Hadžići, 31.10.2023. godine – razrješen sa funkcije,

**89. Salih Išerić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Odbora za urbanizam i upotrebu lokalnog zemljišta u Gradskom vijeću Grada Sarajeva, 31.10.2023. godine – razrješen sa funkcije,

**90. Merima Merdan**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Komisije za zaštitu kulturno-historijskog naslijeđa u Skupštini Kantona Sarajevo, 08.11.2023. godine, razrješena sa funkcije,

**91. Adnan Hidić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Odbora za informatiku i telematiku u Gradskom vijeću Grada Sarajeva, 10.11.2023. godine – razrješen sa funkcije,

**92. Miodrag Jusić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za stanove kojim raspolaže općina Stari Grad Sarajevo, 14.11.2023. godine – razrješen sa funkcije,

**93. Amela Smajić Džaferagić**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora JU „Srednje škole za saobraćaj i komunikacije“, 26.11.2023. godine – razrješena sa funkcije,

**94. Damir Beglerović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za propise i statut u Općinskom vijeću Stari Grad, 29.12.2023. godine – razrješen sa funkcije.

#### **Podnesene ostavke u 2024. godini:**

**1. Durak Behka**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Zdravstvenog savjeta u Općinskom vijeću Centar, 15.02.2024. godine – razrješena sa funkcije,

**2. Samir Omerović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za sprovođenje javnog nadmetanja i njihovih zamjenika u Općinskom vijeću Hadžići, 16.02.2024. godine – razrješen sa funkcije,

**3. Anes Mašić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana skupštine JP Ilidža i člana Komisije za planiranje Općinskog razvoja u Općinskom vijeću Ilidža, 23.02.2024. godine – razrješen sa funkcije,

**4. Enis Čavčić**, podnio ostavku na javnu funkciju vijećnika u Općinskom vijeću Vogošća, 12.03.2024. godine – razrješen sa funkcije,

**5. Namir Čomaga**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Odbora za budžet i finansije u Gradskom vijeću Grada Sarajeva, 20.03.2024. godine – razrješen sa funkcije,

**6. Edin Duranović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Odbora za urbanizam i upotrebu lokalnog zemljišta u Gradskom vijeću Grada Sarajeva, 09.04.2024. godine – razrješen sa funkcije,

**7. Denis Omerović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Upravnog odbora KJU „Dom za djecu bez roditeljskog staranja“, 24.04.2024. godine – razrješen sa funkcije

**8. Almina Aljović**, podnijela ostavku na javnu funkciju predsjednika Nadzornog odbora JU Muzej Sarajeva, 24.04.2024. godine – razrješena sa funkcije,

**9. Emir Kurtalić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za zaštitu javnog zdravlja, sanitarnu zaštitu i zaštitu stanovništva u Skupštini Kantona Sarajevo, 29.04.2024. godine,

**10. Halima Livnjak**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana u Komisiji za ravnopravnost spolova i ljudska prava i slobode u Općinskom vijeću Stari Grad. 30.05.2024. godine – razrješena sa funkcije,

11. **Esmina Isaković**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Školskog odbora JUOŠ „Musa Ćazim Ćatić“, 04.06.2024. godine,
12. **Amina Hadžibegić Bicciano**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Komisije za obrazovanje u Općinskom vijeću Centar, 10.06.2024. godine - razrješena sa funkcije,
13. **Edin Subašić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za statusna pitanja boraca u Općinskom vijeću Novo Sarajevo, 11.06.2024. godine,
14. **Sanjin Saračević**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Upravnog odbora u Zavodu zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, 01.08.2024. godine – razrješen sa funkcije,
15. **Amar Kečo**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za budžet, privredu, finansije i ekonomska pitanja u Općinskom vijeću Ilidža, 01.07.2024. godine,
16. **Mirela Carev**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Drugostepene žalbene komisije u Gradskom vijeću Grada Sarajeva, 12.07.2024. godine – razrješena sa funkcije,
17. **Edo Mešić**, podnio ostavku na javnu funkciju vd člana Nadzornog odbora JU „Muzej Sarajeva“, 22.07.2024. godine,
18. **Ismar Selimović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Zakonodavno pravne komisije u Skupštini Kantona Sarajevo, 26.07.2024. godine – razrješen sa funkcije,
19. **Admir Jusufbegović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Drugostepenog organa za žalbe Općinskog vijeća Centar, 31.07.2024. godine – razrješen sa funkcije,
20. **Zulfo Ahmetović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Upravnog odbora KJU „Odgovni centar Kantona Sarajevo“, 05.09.2024. godine – razrješen sa funkcije,
21. **Rasim Šehić**, podnio ostavku na javnu funkciju predsjednika Školskog odbora JU OŠ „Zahid Baručija“ Vogošća, 13.08.2024. godine,
22. **Faruk Kapidžić**, podnio zahtjev za razrješenje na javnu funkciju člana Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, 15.11.2024. godine,
23. **Selma Alić**, podnijela ostavku na javnu funkciju predsjednika Nadzornog odbora Zavoda za zaštitu radnika u saobraćaju Sarajevo, 26.11.2024. godine i na javnu funkciju člana Komisije za tehnički pregled poslovno stambenih objekata na području Općine Novi Grad, 12.12.2024. godine,
24. **Svjetlana Šošić**, podnijela ostavku na javnu funkciju člana Nadzornog odbora JU “Služba za zapošljavanje“ Kantona Sarajevo, 16.12.2024. godine – razrješen sa funkcije,
25. **Admir Džanko**, podnio ostavku na poziciju predsjednika Školskog odbora Javne ustanove Srednjoškolski centar Vogošća „Nedžad Ibrišimović“ Ilijaš, 16.12.2024. godine,
26. **Edison Pavlović**, podnio ostavku na javnu funkciju direktora KJP Centar Skenderija, 17.12.2024. godine, razrješen sa funkcije,
27. **Dževad Vrabac**, podnio ostavku na javnu funkciju predsjednika Upravnog odbora Zavoda za sportsku medicinu Kantona Sarajevo, 17.12.2024. godine – razrješen sa funkcije,
28. **Enes Husejnović**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za boračka pitanja Skupštine Kantona Sarajevo, 17.12.2024. godine – razrješen sa funkcije,

**29. Mirza Ramić**, podnio ostavku na javnu funkciju člana Komisije za pravdu, ljudska prava i građanske slobode Skupštine Kantona Sarajevo, 17.12.2024. godine – razriješen sa funkcije.

Podnesene ostavke u 2023. godini	94
Podnesene ostavke u 2024. godini	29
<b>UKUPNO</b>	<b>123</b>

Tabela 17: Podnesene ostavke na javne funkcije

## Davanje mišljenja/odgovora

Ured je nadležan za davanje mišljenja na upite predstavlja li neko stanje, postupak ili radnja nosioca javne funkcije sukob interesa. Od oktobra 2022. godine do 31.12.2024. godine Ured je zaprimio 144 upit, u kojima se traži mišljenje/odgovor da li neko stanje, postupak ili radnja nosioca javne funkcije predstavlja sukob interesa.

Mišljenja/odgovori Ureda u 2022. godini	15
Mišljenja/odgovori Ureda u 2023. godini	62
Mišljenja/odgovori Ureda u 2024. godini	67
<b>UKUPNO</b>	<b>144</b>

Tabela 18: Mišljenja/odgovori Ureda

## Završna izlaganja

Zakon predstavlja jedan od bitnih antikoruptivnih mehanizama u prevenciji korupcije, koja se ogleda u sprečavanju jednog lica da obavlja više javnih funkcija i da na taj način ostvaruje za sebe, bliske srodnike i povezana lica određene koristi. Radi se o propisu koji se odnosi na nosioce javnih funkcija u Kantonu Sarajevo i nespojivosti u obavljanju javnih funkcija na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.

# Jačanje integriteta u javnom sektoru Kantona Sarajeva

## Proces jačanja integriteta

Zakonom o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo koji je stupio na snagu 09.09.2022. godine, a primjenjuje se od 01.01.2023. godine se između ostalog, definiše oblast jačanja integriteta, kao jedan od vidova prevencije korupcije u Kantonu Sarajevo. Stupanjem na snagu Zakona po prvi put se uspostavlja i uređuje obaveza izrade planova integriteta javnih institucija, te izrade i dostavljanja izvještaja o provođenju planova integriteta javnih institucija Uredu za borbu protiv korupcije.

Sve javne institucije u Kantonu Sarajevo (njih 218) koje su u navedenom periodu, shodno zakonu bile u obavezi da izrade plana integriteta, su izradile i Uredu dostavile vlastite planove integriteta. Po isteku roka za dostavljanje planova integriteta, Ured je proveo postupak procjene usklađenosti dostavljenih planova integriteta sa Zakonom i Uputstvom, nakon čega su izdate preporuke za unapređenje plana integriteta za ukupno 185 javnih institucija.

Postupajući u skladu sa utvrđenom obavezom izrade izvještaja o provođenju plana integriteta, te dostavljanja istog Uredu najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, Ured je u toku 2024. godine zaprimio izvještaje o provođenju planova integriteta za 2023. godinu od strane svih **218** javnih institucija Kantona Sarajevo. Ured je u cilju ukazivanja na uočene nedostatke u izvještajima uputio Zahtjeve za upotpunjavanje izvještaja za ukupno **55** javnih institucija.

Za potrebe sačinjavanja izvještaja o donošenju i provođenju planova integriteta javnih institucija Kantona Sarajevo, izvršena je analiza sadržaja svih dostavljenih pojedinačnih izvještaja javnih institucija, a pojedinačni podaci koji su dobijeni na osnovu provedene analize pojedinačnih izvještaja predstavljeni su u agregiranom obliku po utvrđenom statusu vlasništva institucija. Prema dostavljenim izvještajima, sedam javnih institucija nisu provele niti jednu mjeru iz plana integriteta u 2023. godini.

Analitički podaci koji su nastali kao rezultat izvršene analize pojedinačnih dostavljenih izvještaja o provođenju planova integriteta javnih institucija u Kantonu Sarajevo za 2023. godinu, kao i prikaz ispunjenosti ključnih pokazatelja pristupa procesu jačanja integriteta, te zapažanja po osnovu donošenja i provođenja planova integriteta, kao i preporuke javnim institucijama za dalji proces izrade i implementacije planova integriteta, sadržani su u Izvještaju o donošenju i provođenju planova integriteta javnih institucija u Kantonu Sarajevo broj: 20-04-37242/24 od 22.07.2024. godine, koji je dostupan na zvaničnoj stranici Ureda.

Cijeneći pojedinačne planove integriteta i dostavljene izvještaje o provođenju planova integriteta javnih institucija, Ured je utvrdio da je važeće Uputstvo za izradu i provođenje plana integriteta potrebno izmijeniti, tako da je na prijedlog Ureda Vlada Kantona Sarajevo donijela novo Uputstvo za izradu i provođenje plana integriteta institucija javnog sektora u Kantonu Sarajevo („Službene novine KS“, broj; 33/24), a u okviru kojeg su detaljnije razrađene i

definisane stavke bitne za izradu kvalitetnog plana integriteta, kao i njegovo efikasno provođenje.

## Zaključak

Analizom sadržaja dostavljenih Izvještaja o provođenju planova integriteta, kao i prethodno dostavljenih planova integriteta javnih institucija, u većini slučajeva uočene su mogućnosti za unapređenje planova integriteta, te se ističe velika potreba za kontinuiranim pružanjem sugestija i podrške javnim institucijama, a sve u cilju izrade kvalitetnog i provodivog plana integriteta institucija, u okviru kojeg će se izvršiti identifikacija objektivnih i stvarnih rizičnih procesa i koruptivnih rizika, kao i okolnosti koje omogućavaju, pospješuju ili uzrokuju nastanak korupcije ili etički i profesionalno neprihvatljivih postupanja ili drugih nepravilnosti.

U tom pogledu Ured će i dalje nastaviti pružati podršku javnim institucijama Kantona Sarajevo u uspostavi i provođenju procesa jačanja integriteta kao jednog od ključnih faktora za uspješnu prevenciju i suzbijanju korupcije kao pojave.

Podaci o provođenju planova integriteta javnih institucija za 2024.godinu, bit će sumirani u okviru pojedinačnih Izvještaja o provođenju plana integriteta javnih institucija za 2024.godinu, a isti su javne institucije obavezne dostaviti Uredu najkasnije do 31.03.2025. godine.

## Elektronski plan integriteta

U cilju stvaranja jedinstvene baze podataka iz planova integriteta, te vršenja monitoringa nad provođenjem mjera iz plana integriteta, Ured je uspostavio Elektronski plan integriteta, kao dio Informacionog sistema Ureda.

Elektronski plan integriteta objedinjava sve planove integriteta institucija javnog sektora u Kantonu Sarajevo i isti predstavlja elektronsku verziju plana integriteta institucije, koji između ostalog sadrži osnovne informacije o instituciji, podatke o odgovornim licima (menadžer integriteta), plan integriteta u pdf formatu, registar rizika po institucijama, registar aktivnosti definisane kroz faze provođenja (započeta ili završena aktivnost), kao i registar propisa koji sadrži zakonske, podzakonske i provedbene propise, koji regulišu djelatnost i nadležnost javnih institucija u Kantonu Sarajevo.

Menadžer integriteta, kao i druga lica/korisnici koji su ovlašteni da vrše unos podataka u elektronski plan integriteta institucije, kontinuirano tokom implementacije plana integriteta potrebno je da ažuriraju podatke i informacije o realizaciji aktivnosti, odnosno mjera iz plana integriteta u elektronskom planu integriteta. Ovakvo redovno izvještavanje omogućava jednostavnu kompilaciju periodičnih, odnosno godišnjih izvještaja o provođenju mjera iz plana integriteta, te efikasno i blagovremeno izvještavanje prema Uredu.

Implementacijom elektronskog plana integriteta nastoji se osigurati transparentnost primjene i provođenja planova integriteta u institucijama u Kantonu Sarajevo.

Na osnovu raspoloživih podataka u okviru elektronskog plana integriteta, moguće je konstatovati da je ukupno 201 javna institucija pristupila unosu podataka u elektronski plan integriteta, dok 19 javnih institucija nisu pristupile unosu podataka u bazu elektronskog plana

integriteta. Bitno je napomenuti da su u međuvremenu (u toku 2024.godine) formirane dvije nove institucije (Ured Vlade Kantona Sarajevo za dijasporu i JKP „Općine Stari Grad Sarajevo“), te broj javnih institucija koje podliježu obavezama definisanih Zakonom iznosi ukupno 220.

U okviru Elektronskog plana integriteta dostupan je registar rizika po institucijama, u kojem je evidentirano ukupno **3325** rizika.

Obzirom da su planom integriteta definisane mjere/aktivnosti koje će institucije provoditi u cilju smanjenja i otklanjanja rizika od korupcije i drugih oblika narušavanja integriteta, institucije vrše periodično evidentiranje realizacije planiranih mjera po fazama provođenja kao pojedinačne aktivnosti u Elektronskom planu integriteta, te su u tom pogledu ukupno 154 javne institucije pristupile evidentiranju realizacije pojedinačnih mjera/aktivnosti u elektronski plan integriteta, sa ukupno evidentiranih **5606** pojedinačnih mjera.

Bitno je istaći da se podaci koji su dostupni u okviru Elektronskog plana integriteta kontinuirano ažuriraju, obzirom da se radi o procesu koji podliježe periodičnim izmjenama i dopunama podataka.

## Zaključak

Redovnim unosom i evidentiranjem informacija o provođenju aktivnosti/mjera po fazama provođenja (npr. mjesečno, ili kvartalno za mjere s rokom implementacije – kontinuirano) u Elektronskom planu integriteta, stvara se osnova za jednostavno objedinjavanje i pripremu godišnjeg izvještaja o provedbi plana integriteta, ali i za redovno informisanje rukovodioca institucije o statusu provedbe plana integriteta

U cilju vršenja monitoringa nad provođenjem mjera/aktivnosti iz plana integriteta, Ured kontinuirano vrši kontrolu unosa podataka u informacioni sistem elektronski plan integriteta, te na taj način cijeni pristup i opredijeljenost institucije za prevenciju korupcije kroz jačanje integriteta.

Ured je rezultate monitoringa, evaluacije i analize učinio javno dostupnim kroz prikaz analitičkih podataka u okviru Elektronskog plana integriteta, koji su dostupni na stranici: <https://www.anticorruptiks.com/analitika/plan-integriteta>, a kako bi se javno i transparentno prikazali rezultati i stepen provođenja preventivnih mjera za smanjenje rizika o korupcije i drugih oblika narušavanja integriteta u javnim institucijama Kantona Sarajevo, a koji su prethodno definisani u okviru utvrđenih rizičnih procesa institucije.



# Analiza procesa javnih nabavki u Kantonu Sarajevo

## Pravni osnov

Prepoznavši javne nabavke kao oblast sa izraženim koruptivnim rizikom, Vlada Kantona Sarajevo donijela je **Uredbu o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo** („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 27/19, 29/19, 48/19 i 13/20) kojom se uređuju pravila i procedure u postupku javnih nabavki koje provode institucije čiji je osnivač Kanton Sarajevo, a naročito pitanja koja se odnose na: planiranje javnih nabavki i istraživanje tržišta, kriterijumi za imenovanje komisije za nabavke, izbor postupaka javnih nabavki, procedura izrade tenderske dokumentacije, objedinjavanje javnih nabavki, praćenje izvršenja ugovora, kontrola javnih nabavki i ostalo. Svaka institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo je obavezna da prilikom provođenja postupaka javnih nabavki primjenjuje ovu Uredbu, Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ br. 39/14 i 59/22) i prateće podzakonske akte. Uredbom se uspostavlja sistem kontrole javnih nabavki u svim ugovornim organima, a kontrolu javnih nabavki, shodno članu 46. navedene Uredbe provodi Ured. Ovom Uredbom, čija je primjena počela 01.01.2021. godine, uspostavljen je sistem kontrole javnih nabavki u Kantonu Sarajevo. Sistem kontrole javnih nabavki čini niz registara i internih baza podataka, koje olakšavaju proces kontrole javnih nabavki, te je Ured u toku 2022. godine uspostavio i Registar kontrole javnih nabavki kao interni registar u svrhu jedinstvene evidencije svih postupaka javnih nabavki nad kojim se vršila redovna ili izvanredna kontrola.

Vlada Kantona Sarajevo je dana 26.11.2020. godine donijela i **Odluku o delegiranju eksperta i zamjenika eksperta u komisiju za javne nabavke i naknada eksperta za rad u komisiji** („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 47/20) kojom se uređuje način delegiranja eksperta i zamjenika eksperta u komisiju za javne nabavke u institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, kriteriji, visina i način isplate naknade za delegiranog eksperta i zamjenika eksperta u postupku rada u komisiji za javne nabavke. U svrhu adekvatnog provođenja procesa delegiranja eksperata, Ured je formirao interni Registar postupaka javnih nabavki sa ekspertima, u koji se evidentiraju svi postupci u kojima učestvuju eksperti imenovani od strane Ureda.

Pored navedenog, Vlada Kantona Sarajevo donijela je i **Odluku o registru podataka o javnim nabavkama koje provode institucije čiji je osnivač Kanton Sarajevo** („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 6/21 i 34/22) kojom se propisuje način vođenja Registra podataka o javnim nabavkama koje provode institucije čiji je osnivač Kanton Sarajevo, obaveza unosa podataka, odgovornost za blagovremenost i autentičnost podataka, rokovi unosa podataka i druga pitanja koja se odnose na Registar. Navedeni registar služi kao jedinstvena evidencija podataka o javnim nabavkama u institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo koje provode javne nabavke, a u svrhu prevencije mogućih nezakonitosti ili nesvršishodnosti u postupcima provođenja javnih nabavki.

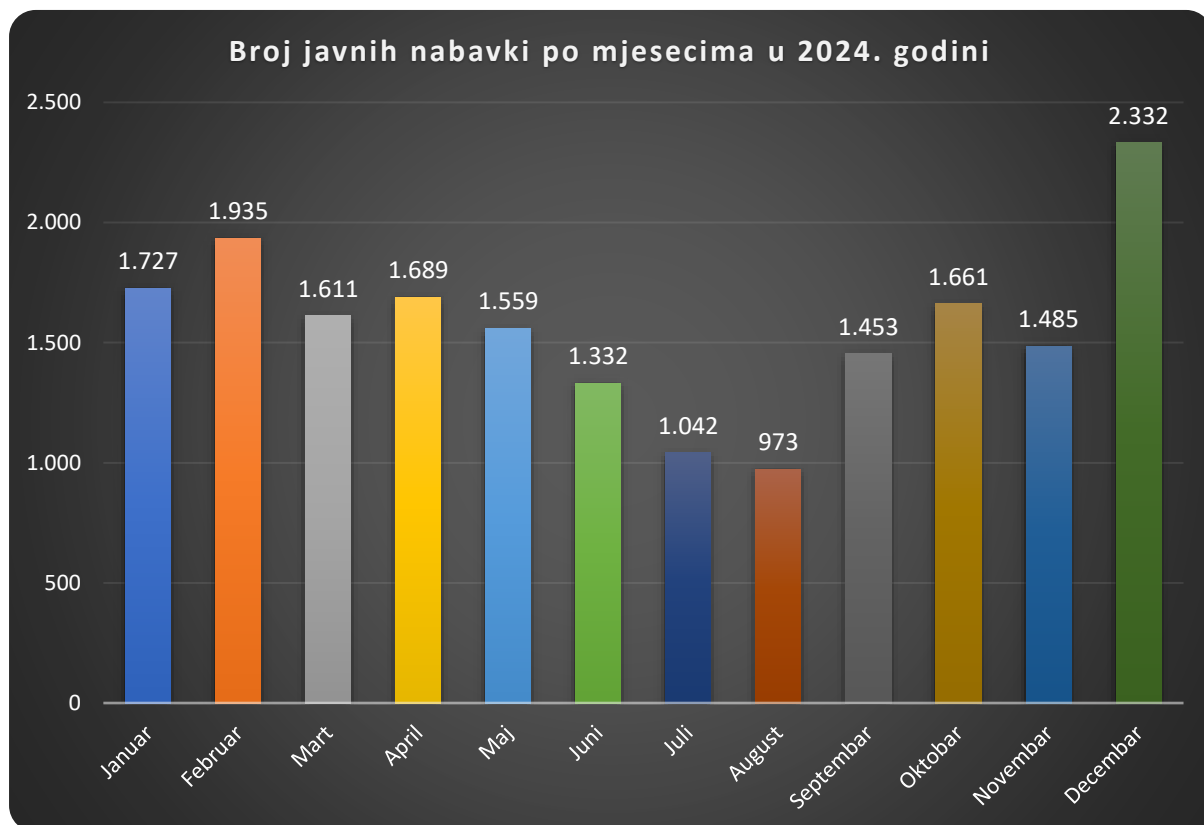
## Registar podataka o javnim nabavkama u Kantonu Sarajevo

Ured je u 2021. godini uspostavio **Registar podataka o javnim nabavkama u Kantonu Sarajevo**, shodno Odluci o registru podataka o javnim nabavkama koje provode institucije čiji je osnivač Kanton Sarajevo. Registar služi kao jedinstvena evidencija podataka o javnim nabavkama u institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo koje provode javne nabavke, a u svrhu prevencije mogućih nezakonitosti ili nesvrishodnosti u postupcima provođenja javnih nabavki.

Vlada Kantona Sarajevo je na prijedlog Ureda u 2022. godini izvršila izmjenu Odluke o registru podataka o javnim nabavkama koje provode institucije čiji je osnivač Kanton Sarajevo kojom je blagovremenost unosa podataka u Registar podataka o javnim nabavkama definisana Uputstvom za unos podataka u Registar javnih nabavki preko web aplikacije, na način da je prethodna odluka davala rok za unos od 15 dana od dana okončanja postupka javne nabavke, a izmjenom Odluke rok za unos podataka u Registar preciziran je na rok od 15 dana od dana okončanja/**promjene faze** postupka.

Glavni razlog izmjene Odluke o registru podataka o javnim nabavkama koje provode institucije čiji je osnivač Kanton Sarajevo, jeste uočeno neblagovremeno evidentiranje postupaka javnih nabavki po okončanju postupka, odnosno mogućnost preventivnog djelovanja Ureda, na osnovu blagovremenih podataka, dok je predmet javne nabavke još uvijek u toku provođenja.

U Registru su u 2024. godini evidentirani podaci za 18 799 započetih/realizovanih postupaka javnih nabavki od strane institucija koje su iste provodile. U nastavku teksta je grafički prikaz unosa podataka o započetim/realizovanim postupcima javnih nabavki od strane institucija u 2024. godini.



Grafikon 9: Broj evidentiranih postupaka javnih nabavki u Registru, prikazan po mjesecima u 2024. godini

## Istraživanje tržišta

Presjek stanja o provedenom istraživanju tržišta kod svih evidentiranih postupaka javnih nabavki u Registru podataka o javnim nabavkama Kantona Sarajevo:

- Vršeno istraživanje tržišta: 12.194 ili 64,87%
- Nije vršeno istraživanje tržišta: 6.605 ili 35,13%

Na osnovu unesenih postupaka javnih nabavki u Registar podataka o javnim nabavkama Kantona Sarajevo evidentno je da za većinu javnih nabavki koje su provedene u 2024. godini vršeno istraživanje tržišta. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 59/22) stupio je na snagu 10.12.2022. godine. Ovaj zakon članom 10. dodaje novi član 14a Zakona o javnim nabavkama, kojim u stavu (1) propisuje da ugovorni organ prije pokretanja postupka nabavke sprovodi provjeru tržišta u svrhu pripreme nabavke i informisanja privrednih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi sa nabavkom, dok stav (2) navedenog člana propisuje da se o prethodnoj provjeri tržišta sačinjava pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima i ulaže u predmet spisa.

Uredba o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo u članu 11. stav (1) propisuje obavezu kontinuiranog istraživanja tržišta. Ured je u prethodnom periodu prilikom vršenja poslova kontrole javnih nabavki, shodno članu 45. Uredbe, vršio nadzor nad provođenjem aktivnosti istraživanja tržišta, što je u velikoj mjeri olakšano stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama zakona javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.



Grafikon 10: Broj izvršenog/neizvršenog istraživanja tržišta od ukupnog broja provedenih postupaka javnih nabavki

## Postupci javnih nabavki

Na osnovu unesenih postupaka javnih nabavki u Registar podataka o javnim nabavkama Kantona Sarajevo, evidentno je da su se u 2024. godini u najvećem procentu provodile nabavke putem direktnog sporazuma (ukupno 14.686 postupaka), zatim slijede javne nabavke putem otvorenog postupka, te konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda.

## Javne nabavke prema vrsti postupka u 2024. godini



Grafikon 11: Prikaz podataka o javnim nabavkama prema vrsti postupka u toku 2024. godine

Ured vrši nadzor nad primjenom Odluke o registru podataka, shodno članu 9. stav (3) Odluke, u pogledu praćenja rokova (blagovremenosti i autentičnosti) za unos podataka, te reaguje prema institucijama u slučaju nepoštivanja ove odluke. Prilikom provjere u registrima koje vodi Ured (Odjeljenje za analitiku i podršku i Odjeljenje za jačanje integriteta i kontrolu javnih nabavki) je utvrđeno je da u 65 institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, iznos provedenih postupaka putem direktnog sporazuma prelazi iznos propisan članom 87. stav (3) Zakona o javnim nabavkama. Shodno navedenom, Ured je u zadnjem kvartalu 2024. godine tražio dostavu informacije i dokumentacije za ukupno 140 postupaka javne nabavke u 65 institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo. Nakon izvršene analize dostavljene dokumentacije, utvrđene su nepravilnosti za 34 postupka javne nabavke, te su informacije o navedenim nepravilnostima proslijeđene Agenciji za javne nabavke BiH, dok je za ostale postupke utvrđeno da je došlo do tehničke greške prilikom unosa podataka u Registar podataka o javnim nabavkama.

### Delegiranje eksperata iz oblasti javnih nabavki

Vlada Kantona Sarajevo je u svrhu profesionalizacije poslova javnih nabavki formirala Listu eksperata iz oblasti javnih nabavki. Lista je formirana na osnovu izbora lica putem javnog poziva, krajem 2020. godine na period od četiri godine. To su lica koja posjeduju stručno znanje iz oblasti javnih nabavki i koji su prilikom izbora na Listu pristupili polaganju stručnog ispita iz ove oblasti, pred Komisijom koju je formirala Vlada Kantona Sarajevo na prijedlog Ureda. To su lica koja dolaze i iz realnog sektora i iz javnog sektora zaposlenja.

Listu eksperata čini:

- a) Lista eksperata iz oblasti poznavanja propisa iz oblasti javnih nabavki,
- b) Lista eksperata koji posjeduju stručno znanje iz oblasti koje mogu biti predmet javne nabavke.

Ovim licima Ured je izdao uvjerenje o položenom ispitu.

Listu eksperata iz oblasti javnih nabavki trenutno čini 50 eksperata na Listi eksperata iz oblasti poznavanja propisa iz oblasti javnih nabavki i 21 ekspert na Listi eksperata koji posjeduju stručno znanje iz oblasti koje mogu biti predmet javne nabavke i to iz oblasti: prava, ekonomije, mašinstva, šumarstva, saobraćaja i komunikacija, elektrotehnike, hemije i kriminalistike.

Prema Uredbi o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo (u daljem tekstu: Uredba) ugovorni organi vode računa da u komisiju za nabavke imenuju najmanje jednog eksperta sa Liste eksperata iz oblasti poznavanja propisa iz oblasti javnih nabavki, a za postupak javne nabavke čija procijenjena vrijednost prelazi iznose iz člana 14. st. (2) i (3) Zakona o javnim nabavkama, obavezno imenuju jednog eksperta sa ove liste i najmanje jednog eksperta sa Liste eksperata koji posjeduju stručno znanje iz oblasti koje mogu biti predmet javne nabavke.

Eksperti se obavezno imenuju za nabavke čija je vrijednost nabavke za robe i usluge jednaka ili veća od:

- a) **250.000,00 KM**, za ugovorne organe iz člana 4. stav (1) tač. a) i c) ovog zakona,
- b) **400.000,00 KM**, za ugovorne organe iz člana 4. stav(1) tačka b) ovog zakona,
- c) **800.000,00 KM**, za sektorske ugovorne organe iz člana 5. ovog zakona,
- d) kada je vrijednost nabavke, u slučaju radova, jednaka ili **veća od 9.000.000,00 KM**.

Shodno članu 2. Odluke o delegiranju eksperta i zamjenika eksperta u komisiju za javne nabavke i naknada eksperta za rad u komisiji Ured je zadužen za delegiranje eksperta i zamjenika eksperta sa Liste eksperata iz oblasti javnih nabavki u komisiju za javne nabavke.

Delegiranje eksperta i zamjenika eksperta od strane Ureda vrši se nakon zaprimljenog zahtjeva od institucije koja planira provesti postupak javne nabavke.

Uloga delegiranog eksperta u komisiju za javne nabavke jeste da svojom stručnošću i znanjem poboljša proces provođenja javnih nabavki u pogledu pravilne primjene zakonskih i podzakonskih akata u ovom procesu. U slučaju da ekspert koji učestvuje u radu komisije za javne nabavke, kao član komisije za javnu nabavke, uoči određene nepravilnosti u postupku provođenja iste dužan je o tome obavijestiti Ured u roku, ne dužem od tri dana. U 2024. godini Ured je postupao po 104 zahtjeva za delegiranje eksperata i zamjenika eksperata iz oblasti javnih nabavki.

Zbog nedovoljnog broja eksperata iz određenih oblasti (hemija, mašinstvo, elektrotehnika i dr.) ili zbog nepostojanja istih iz nekih od oblasti (farmacija, zrakoplovstvo, IT tehnologija) koje su predmet javnih nabavki koje provode institucije, a koje su se obratile Uredu sa zahtjevom za delegiranje eksperta ili zamjenika eksperta u komisiju za javne nabavke, Ured nije bio uvijek u mogućnosti iste delegirati. U tim situacijama, institucije su postupale u skladu sa članom 15. stav (3) Uredbe, a koji propisuje da ako na Listi eksperata nema eksperta iz člana 4. stav (6) tačka b) ove uredbe za konkretni predmet nabavke, ugovorni organ može za taj predmet

nabavke imenovati lice koje nije na Listi eksperata koji posjeduju stručno znanje iz oblasti koje mogu biti predmet javne nabavke, a na što im je Ured i ukazivao u obavijesti o nemogućnosti predmetnog delegiranja.

Također, s obzirom da su izabrani eksperti imenovani na period od četiri godine, Ured je u u posljednjem kvartalu 2024. godine, pokrenuo aktivnosti za objavljivanje novog Javnog poziva za izbor lica na Listu eksperata iz oblasti javnih nabavki, a na osnovu Odluke o objavljivanju javnog poziva za izbor na Listu eksperata iz oblasti javnih nabavki („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj:45/24) donesene dana 31.10.2024. godine na 48. sjednici Vlade Kantona Sarajevo, kojom je utvrđen način objavljivanja Javnog poziva za izbor na listu eksperata iz oblasti javnih nabavki.

## Kontrola javnih nabavki

Uredbom o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo je uspostavljen sistem kontrole javnih nabavki u svim ugovornim organima. Kontrola javnih nabavki podrazumijeva kontrolu zakonitosti i kontrolu svrsishodnosti svih javnih nabavki koje provode ugovorni organi.

**Zakonitost javnih nabavki** podrazumijeva usklađenost postupanja svih ugovornih organa sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 39/14 i 59/22) i pratećim provedbenim podzakonskim aktima.

**Svrsishodnost javnih nabavki** podrazumijeva javnu nabavku kojom su, uz blagovremeno i racionalno planiranje i provođenje postupka, nabavljene robe, usluge ili radovi odgovarajućeg kvaliteta, po najpovoljnijim uslovima i kojom se ostvaruju ciljevi ugovornog organa u skladu sa utvrđenim politikama i prioritetima Kantona Sarajevo i u interesu krajnjih korisnika građana Kantona Sarajevo.

Kontrola javnih nabavki podrazumijeva kontrolu planiranja javnih nabavki, provođenje postupaka javnih nabavki i realizacije ugovora o javnim nabavkama. Ured je izradio Metodologiju kontrole javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, kojom se uređuju pitanja i način realizacije kontrole javnih nabavki, vrste ove kontrole, prioriteti za kontrolu, poslovi kontrole, način, postupak, plan i izvještaji kontrole javnih nabavki, broj godišnjih i mjesečnih redovnih kontrola javnih nabavki koje Ured treba provesti, kao i druga pitanja koja se odnose na postupak kontrole javnih nabavki. Ured u skladu sa nadležnostima iz člana 46. Uredbe vrši dvije vrste kontrole, i to:

**Redovnu kontrolu** javnih nabavki koju Ured obavlja prema unaprijed utvrđenim kriterijumima i planu rada, i

**Izvanrednu kontrolu** koja predstavlja posebnu kontrolu koja se obavlja u slučajevima kada javni interes Kantona Sarajevo zahtijeva hitnu kontrolu određene nabavke zbog postojanja opravdanog osnova sumnje da u konkretnoj nabavci može nastati materijalna i finansijska šteta za Kanton Sarajevo ili nemogućnost Kantona Sarajevo da redovno pruža usluge građanima, ili postoji sumnja da je u konkretnoj nabavci došlo do nezakonitosti ili nije ispoštovana svrsishodnost nabavke.

Proces kontrole javnih nabavki u 2024. godini Ured je provodio putem postupanja po prijavama navodnih nepravilnosti u provođenju postupaka javnih nabavki koje provode institucije na koje

se obaveza primjene Uredbe odnosi. Ured je u 2024. godini zaprimio 39 prijava koje se odnose na nepravilnosti u provođenju postupaka javnih nabavki (zloupotrebe u javnim nabavkama).

Nakon zaprimanja prijave, Ured vrši provjeru navoda iz iste na način što od institucije na koju se prijava navodnih nepravilnosti u postupku provođenja javne nabavke odnosi zatraži dostavljanje izjašnjenja na navode iz prijave i dokumentaciju koja je nastala u toku provođenja postupka predmetne nabavke. Dostavljenu dokumentaciju Ured analizira u pogledu njene usklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona i Uredbe o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo. U slučaju kada Ured uoči da je kod provođenja javne nabavke došlo do eventualnog kršenja zakonskih ili podzakonskih akata o istom obavještava Agenciju za javne nabavke. U slučaju utvrđivanja drugih eventualnih nepravilnosti u predmetnom postupku Ured obavještava nadležne institucije o tome.

Od ukupno 39 zaprimljenih prijava koje se odnose na navodne nepravilnosti u postupcima provođenja javnih nabavki koje su zaprimljene u 2024. godini, Ured je kod njih 9 utvrdio određene nepravilnosti, te su iste u skladu sa članom 52. Uredbe proslijeđene:

- Agencija za javne nabavke BiH: 5
- Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo: 1
- Date preporuke za otklanjanje nepravilnosti instituciji koja je provela javnu nabavku: 3

Nadalje, od ukupno okončanih 179 postupaka redovne kontrole javnih nabavki provedenih u toku 2024. godine, Ured je kod njih 46 utvrdio određene nepravilnosti, te su iste u skladu sa članom 52. Uredbe proslijeđene:

- Agencija za javne nabavke BiH: 38
- Date preporuke za otklanjanje nepravilnosti instituciji koja je provela javnu nabavku: 8

Ured je u toku 2023. godine započeo aktivnosti kontrole javnih nabavki goriva koje su provodile putem otvorenog postupka institucije čiji je osnivač Kanton Sarajevo u toku 2022. i 2023. godine. Nakon izvršene analize predmetnih nabavki Ured je utvrdio da su pojedini ugovorni organi u tenderskoj dokumentaciji propisivali uslove koje moraju ispuniti potencijalni ponuđači, suprotno Zakonu o javnim nabavkama i podzakonskim aktima. Nakon izvršene analize u toku 2024. godine Ured je institucijama shodno članu 52. Uredbe poslao preporuku i/ili informaciju o nepravilnostima Agenciji za javne nabavke BiH. Od ukupno petnaest izvršenih kontrola postupaka nabavke goriva u institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, kod četiri institucije su utvrđene određene nepravilnosti.

Nadalje, prilikom provjere u registrima koje vodi Ured (Odjeljenje za analitiku i podršku i Odjeljenje za jačanje integriteta i kontrolu javnih nabavki) je utvrđeno je da u 65 institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, iznos provedenih postupaka putem direktnog sporazuma prelazi iznos propisan članom 87. stav (3) Zakona o javnim nabavkama. Shodno navedenom, Ured je u zadnjem kvartalu 2024. godine tražio dostavu informacije i dokumentacije za ukupno **140** postupaka javne nabavke u **65** institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, kako bi izvršio kontrolu istih.



Grafikon 12: Ukupan broj direktnih sporazuma za koje je Ured zatražio dostavu informacije i dokumentacije

Nakon izvršene analize dostavljene dokumentacije, utvrđene su nepravilnosti za **34** postupka javne nabavke, te su informacije o navedenim nepravilnostima prosljeđene Agenciji za javne nabavke BiH, dok je za ostale postupke utvrđeno da je došlo do tehničke greške prilikom unosa podataka u Registar podataka o javnim nabavkama.



Grafikon 13: Ukupan broj utvrđenih nepravilnosti i utvrđenih tehničkih greški prilikom unosa podataka u Registar

Agencija za javne nabavke BiH je nakon zaprimanje informacija od Ureda postupala na jedan od sljedeća tri načina:

1. Za javne nabavke koje su provedene i realizovane prije više od dvije godine, Agencija je dostavila informaciju Uredu da imajući u vidu član 50. Zakona o prekršajima, prekršajni postupak se ne može pokrenuti ni voditi za nabavke kojima je protekao rok od dvije godine. Također, Agencija je u slučajevima gdje je utvrđeno da je rok protekao, obavještavala i institucije za koje je Ured poslao informaciju, o utvrđenim nepravilnostima, u smislu edukativnog karaktera, s obzirom da je nastupila zastara.

2. Institucije čije je osnivač Kanton Sarajevo se suočavaju sa problemom prilikom nabavke prirodnih i zakonskih monopola, jer ponuđači iz sektorskih djelatnosti neće/ne žele da učestvuju u postupcima javnih nabavki, koje su se prije Izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama, smatrale izuzećem od primjene Zakona. U slučajevima gdje je utvrđeno da se radi o navedenim postupcima javnih nabavki, Agencija je obavještavala Ured da se obratila Konkurencijskom vijeću BiH, te da je predmet upućen i nadležnom tužilaštvu.
3. U slučajevima gdje je Ured poslao informaciju o nepravilnostima u postupcima javnih nabavki provedenih u posljednje dvije godine, Agencija za javne nabavke je obavijestila Ured da je tražila izjašnjenje i dokumentaciju od institucija, kako bi dalje nastavila sa procedurom, shodno Zakonu o javnim nabavkama.

Od 65 institucija od kojih je Ured tražio dostavu informacije i dokumentacije, dvije institucije nisu postupile po zahtjevu Ureda. Također, važno je napomenuti da je Agencija za javne nabavke BiH redovno slala obavijest Uredu o poduzetim koracima, te se nadamo da će saradnja između Ureda i Agencije i u narednom periodu biti efikasna kao i do sada.

Provodeći aktivnosti na redovnoj i/ili vanrednoj kontroli javnih nabavki koje provode institucije čiji je osnivač Kanton Sarajevo Ured je uočio da se najčešće nepravilnosti javljaju po pitanju neopravdanog cijepanja nabavki. Naime, prilikom kontrole javnih nabavki u toku 2024. godine, uočeno je da je 41 (četrdeset i jedna) institucija čije je osnivač Kanton Sarajevo, provodila javne nabavke čije vrijednosti prelaze vrijednost propisanu članom 87. stav (3) Zakona o javnim nabavkama BiH, nakon čega je informacija o uočenim nepravilnostima prosljeđena Agenciji za javne nabavke BiH.

Nadalje, što se tiče uočenih nepravilnosti prilikom kontrole javnih nabavki, vidljivo je i to da ugovorni organi nakon jednog provedenog otvorenog postupka u kojem nije pristigla nijedna ponuda ili nijedna prihvatljiva ponuda, odmah pokreću pregovarački postupak bez objave obavještenja. Ured je poslao upit Agenciji za javne nabavke BiH broj: 20-04-1343-8/24AK od 18.06.2024. godine da se Uredu dostavi informacija da li su stečeni uslovi za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja, odmah nakon provedenog otvorenog postupka javne nabavke, u kojem nije pristigla nijedna ponuda ili nijedna prihvatljiva ponuda. Međutim, Agencija za javne nabavke BiH je u svom izjašnjenju broj: 04-02-1-867-2/24 od 04.07.2024. godine navela da kada nije dostavljena nijedna ponuda ili nijedna prihvatljiva ponuda u otvorenom postupku ili ograničenom postupku i kada uslovi ugovora nisu bitno promijenjeni u odnosu na uslove prethodnog postupka, predviđena je mogućnost za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja.

Potom, što se tiče nepravilnosti koje je Ured utvrdio prilikom kontrole otvorenih postupaka, uočeno je da je ugovorni organ propisao Tenderskom dokumentacijom u tački 5.3. Tehnička i profesionalna sposobnost pod c) da izabrani ponuđač mora imati na raspolaganju sljedeće osoblje:

- Diplomirani inženjer elektrotehnike (slaba i jaka struja) sa položenim stručnim ispitom i sa minimalno pet godina iskustva na istim ili sličnim poslovima,
- Diplomirani inženjer građevine-niskogradnja, sa položenim stručnim ispitom i sa minimalno pet godina iskustva na istim ili sličnim poslovima,

- Minimalno šest kvalificiranih radnika ili opće specijalizirano kvalificirana radnika ili visokokvalificirana radnika na gradilištu, sa minimalno 5 godina radnog iskustva na istim ili sličnim poslovima.

Nakon analize dostavljene dokumentacije, Uredu nije prezentirano da su ovjerene kopije diploma za radnika dostavljene uz ponudu, već je uz dostavljenu dokumentaciju priložen dio koji nije numerisan ni opečaćen i može se zaključiti da nije sastavni dio ponude. Na navedeno može upućivati i to što je rok za prijem ponuda po ovoj javnoj nabavci bio 19.10.2023. godine, a ovjerene kopije diploma su na datum 12.12.2023. godine, ovjerene u Općini Ilidža. Ugovorni organ je u tenderskoj dokumentaciji, u tački 6. zahtijevao da svi listovi ponude moraju biti čvrsto uvezani ili na način da je ponuda čvrsto ukoričena u knjigu na način da se onemogućiti naknadno vađenje ili umetanje listova, osim dokaza o garanciji. Sve stranice moraju biti numerisane na način da je vidljiv redni broj stranice ili lista, u skladu sa članom 8.st. (6) i (7) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda. Imajući u vidu da ponuđač nije ispunio obavezujući zahtjev vezan za dostavljanje dokaza i numirisanje ponuda, te da dostavljena ponuda nije trebala biti prihvaćena, informaciju sa pratećom dokumentacijom Ured je dostavio Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo, nakon što je prethodno Agencija za javne nabavke BiH vratila predmet Uredu na nadležno postupanje aktom broj: 20-04-49756-3/24NB od 27.03.2024. godine.

Također, prilikom kontrole otvorenih postupaka uočeno je i da je jedan ugovorni organ u dijelu 7.4. Tehnička i profesionalna sposobnost zahtijevao od potencijalnih ponuđača da ispune uslov, između ostalog, osiguranje kvalitete isporučenih roba u skladu sa važećim propisima tokom pripreme ponude i tokom trajanja ugovora. Uvidom u Zapisnik komisije sa zatvorenog sastanka za javnu nabavku je vidljivo da je komisija konstatovala da ponuđač koji je dostavio ponudu nije dostavio dokaze koji su zahtijevani tačkom 7.4.1. Tehnička i profesionalna sposobnost iz TD pod e). Međutim, komisija za javne nabavke se naknadno sastala bez da je pozvala na sastanak komisije eksperte koji su delegirani od strane Ureda i donijela odluku da navedeni ponuđač ispunjava uslove, nakon čega je zaključen i ugovor sa istim. Ured je analizom dokumentacije utvrdio da odabrani ponuđač ne ispunjava uslove propisane tenderskom dokumentacijom, jer je ponuda istog ponuđača, po istom osnovu, odbačena kao neprihvatljiva u LOT broj 1 (u istom postupku javne nabavke). Ured je aktom broj: 20-04-33962-6/24AK od 21.10.2024. godine informaciju sa pratećom dokumentacijom dostavio Agenciji za javne nabavke BiH.

Nadalje, prilikom kontrole otvorenih postupaka uočeno je i to da je ugovorni organ pokrenuo javnu nabavku za izvođenje radova a da prethodno nije obezbijeden idejni/glavni projekat i neophodne dozvole. Potom, tačkom u dijelu Tehnička i profesionalna sposobnost je propisano da ponuđač treba da ima u prethodnih 5 godina uspješno iskustvo u projektovanju i uspješno realizovana minimalno dva ugovora od dana objave obavještenja o nabavci na portalu javnih nabavki, čiji je predmet nabavke izvođenje stambenih ili poslovnih montažnih objekata, pri čemu zbirna vrijednost minimalno iznosi 150.000,00 KM (bez PDV-a). Navedenim uslovom ugovorni organ je ograničio da se na navedeni postupak mogu prijaviti samo ponuđači koji su i projektanti i izvođači radova, čime je prekršen član 3. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine. Uvidom u ponudu je uočeno da je izabrani ponuđač dostavio Spisak izvršenih govora kao i potvrde, koje se odnose na izvođenje radova, međutim nije vidljivo vrijeme izvršenja svih radova za ugovore pod tačkom 2. i 3. navedenom u Spisku izvršenih radova, te se ne može zaključiti da su isti realizovani u posljednjih pet godina kako je traženo tenderskom dokumentacijom, također iz istog nije vidljivo da je izabrani ponuđač radio projektovanje, kako

je traženo tenderskom dokumentacijom. Ured još uvijek nije zauzeo konačni stav u ovom predmetu, te isti još uvijek nije okončan.

Potom, Ured je u toku 2024. godine vršio kontrolu „Nabavke usluga raznih događaja“, u postupku nabavke iz Aneksa II. Nakon izvršene kontrole Ured je utvrdio da su prilikom istraživanja tržišta dva ponuđača dostavila svoje ponude, nakon čega su predstavnici istih predložili određene preporuke za reduciranje sadržaja programske agende, što je eventualno u suprotnosti sa članom 53. Stav (5) Zakona o javnim nabavkama. Nadalje, Ured nije mogao utvrditi na osnovu kojih odredbi Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama je javni poziv pripremljen. Ured je aktom broj: 20-04-49646-14/23-NB od 22.03.2024. godine predmetnu informaciju sa pratećom dokumentacijom dostavio Agenciji za javne nabavke BiH. Agencija za javne nabavke BiH je Uredu aktom br: 04-16-1-440-4/24 dostavila izjašnjenje ugovornog organa koji je u istom naveo da je za preostale studijske posjete (njih osam) izjavljena žalba, koja još uvijek nije riješena. Ured se zatim aktom br: 20-04-49646-16/24 obratio URŽ-u sa dostavom dokumentacije, koji nas je obavijestio da je protiv Rješenja URŽ-a broj: JN2-01-07-1-951-9/24 od 18.04.2024. godine, stranka u postupku tužbom pokrenula upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine. Potom, Ured je aktom br: 20-04-49646-17 tražio dostavljanje sudske odluke, međutim, do danas istu nismo zaprimili.

## Zaključak i preporuke

Uredbom o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, čija je primjena počela 01.01.2021. godine, uspostavljen je sistem kontrole javnih nabavki u Kantonu Sarajevo. Sistem kontrole javnih nabavki između ostalog čini niz registara i internih baza podataka, koje olakšavaju proces kontrole javnih nabavki. Nadalje, u 2022. godini je navedeni proces kontrole javnih nabavki intenziviran popunjavanjem jednog od radnih mjesta koje se odnosi na ovaj proces. U svrhu provođenja procesa kontrole javnih nabavki, Ured je uspostavio kredibilan sistem kontrole javnih nabavki.

U toku 2024. godine je značajno poboljšana efikasnost u pogledu sistema kontrole javnih nabavki koju provodi Ured, na osnovu Uredbe o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo. Provođeni aktivnosti na kontroli javnih nabavki u institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, Ured je u toku 2024. godine izvršio kontrolu za 218 postupka javne nabavke, od kojih 179 redovne i 39 vanrednih kontrola (ili kontrole po prijavi). Od ukupno 218 obrađenih kontrola javnih nabavki koje su provodili ugovorni organi, kod njih 55 je utvrđena određena nepravilnost.

Također, bitno je naglasiti da je u toku 2024. godine uspostavljena uspješna saradnja između Odjeljenja za analitiku i podršku i Odjeljenja za jačanje integriteta i kontrolu javnih nabavki, na način da je Odjeljenje za analitiku i podršku u okviru baza podataka detektovalo određene sporne postupke javnih nabavki, a za koje je neophodno provesti dodatnu kontrolu, u cilju utvrđivanja stvarnih činjenica. Ovako uspješan vid saradnje između dva odjeljenja je u znatnoj mjeri olakšao i unaprijedio proces kontrole javnih nabavki, prije svega u segmentu detekcije spornih postupaka, te se u narednom periodu očekuje nastavak efikasne saradnje.

S obzirom da je Ured identifikovao da se koruptivni rizici pojavljuju u različitim fazama postupaka javnih nabavki, u narednom periodu će biti povećan broj kontrola provedenih postupaka javnih nabavki. Također, Ured će u narednom periodu vršiti pritisak na institucije da

javne nabavke provode u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, Uredbom o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, te ostalim relevantnim propisima. Nadalje, Ured će vršiti pojačan nadzor nad primjenom Odluke o registru podataka, shodno članu 9. stav (3) Odluke, u pogledu praćenja rokova (blagovremenost i autentičnost) za unos podataka. Shodno navedenom, preporučuje se institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo da u postupcima javnih nabavki vode računa o primjeni Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, Uredbe o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, te ostalim relevantnim propisima, kao i to da vode računa o unosu istih u Registar.

# Registri imenovanih i zaposlenih lica u javnom sektoru Kantona Sarajevo

## I Pravni osnov

Ured je nadležan za uspostavljanje i vođenje Registra imenovanih lica i Registra zaposlenih lica u javnom sektoru na području Kantona Sarajevo. Pravni osnov za ove nadležnosti Ureda sadržan je u odredbama odluka Vlade Kantona Sarajevo o uspostavi spomenutih registara.

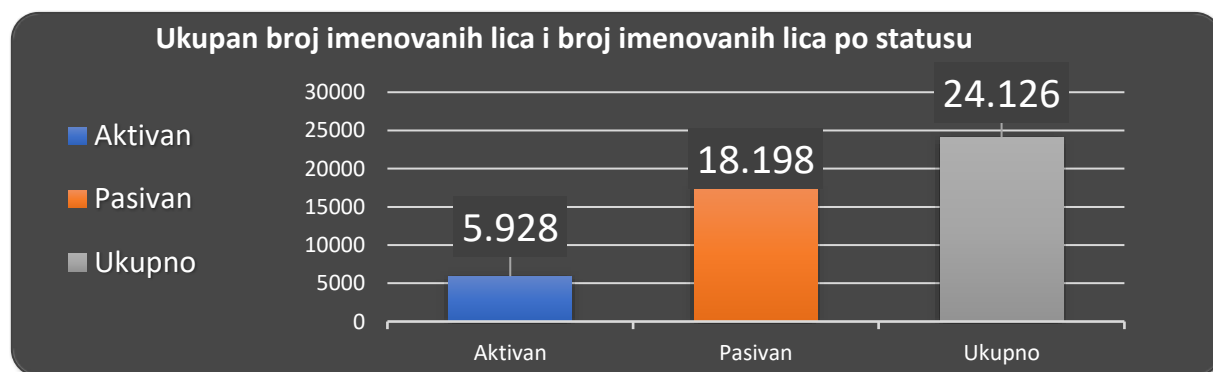
## II Osnovno o registru imenovanih i zaposlenih lica

### Registar imenovanih lica u Kantonu Sarajevo

Registar imenovanih lica je elektronska baza podataka u kojoj su, u digitalnom formatu, sadržani podaci o imenovanim licima u Kantonu Sarajevo, propisani Odlukom o registru imenovanih lica u Kantonu Sarajevo i dio je Informacionog sistema Ureda. Registar trenutno sadrži podatke o 24.126 imenovanih lica od kojih je 5.928 aktivnih ili 25%, dok 18.198 imenovanih lica ima status pasivnih lica, odnosno lica kojima je mandat istekao ili prestao na jedan od načina propisan relevantnim propisima, a što predstavlja 75% od ukupnog broja lica u Registru.

Status imenovanog lica	Broj lica
Aktivan	5.928
Pasivan	18.198
<b>Ukupno</b>	<b>24.126</b>

Tabela 19: Tabelarni prikaz broja aktivnih i pasivnih imenovanih lica

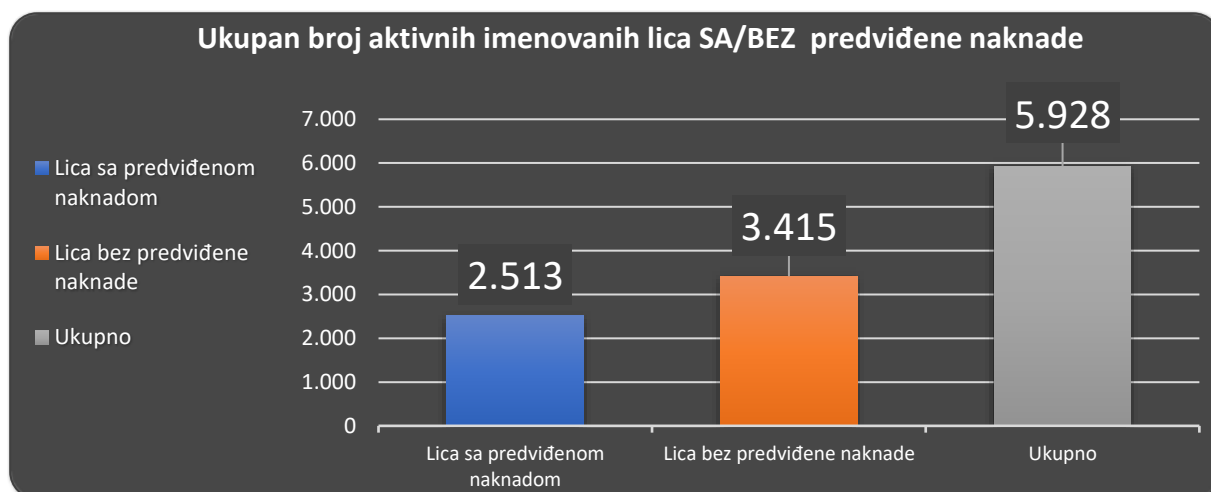


Grafikon 14: Broj imenovanih lica po statusu Aktivan/Pasivan

Poseban značaj Registar imenovanih lica ima kada se koristi u korelaciji i kao dopuna Registra podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo, jer pospješuje provedbu Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo, posebno u dijelu koji se odnosi na poštivanje rokova za prijavu imovine, propisanih rečenim zakonom. Registar pruža uvid u stručne kvalifikacije lica koja obavljaju imenovane javne funkcije, te podatke o isplaćenim naknadama za obnašanje imenovanih funkcija, čime se pospješuje sistem transparentnosti i javne kontrole utroška budžetskih sredstava u Kantonu Sarajevo.

Predviđena naknada	Broj lica
Lica sa predviđenom naknadom	2.513
Lica bez predviđene naknade	3.415
<b>Ukupno</b>	<b>5.928</b>

Tabela 20: Tabela prikaz aktivnih imenovanih lica SA/BEZ naknade



Grafikon 15: Prikaz aktivnih imenovanih lica SA/BEZ naknade

Podaci sadržani u ovom registru, pored prevencije i otkrivanja sukoba interesa, služe jačanju integriteta, objektivnosti, nepristrasnosti i transparentnosti u vršenju javnih funkcija i podizanju nivoa povjerenja građana u institucije Kantona Sarajevo.

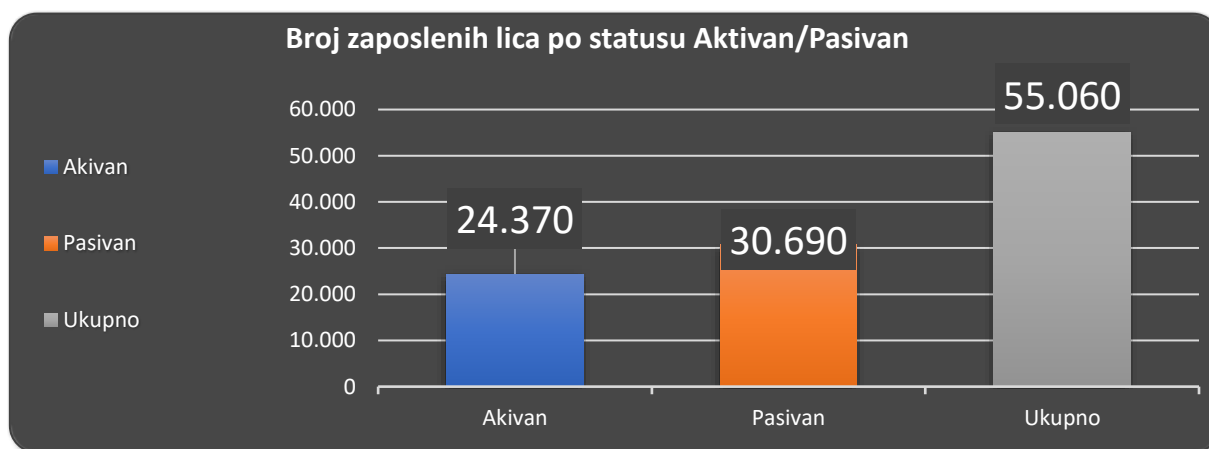
## Registar zaposlenih lica u javnom sektoru na području Kantona Sarajevo

Registar zaposlenih lica je jedinstvena evidencija podataka o zaposlenim licima u organima uprave i institucijama javnog sektora Kantona Sarajevo, Grada Sarajevo i opština koje su se priključile unosu podataka u navedeni registar. Također i ovdje je riječ o *online* registru.

U Registru zaposlenih lica u javnom sektoru na području Kantona Sarajevo nalaze se podaci o ukupno 55.060 osoba zaposlenih u javnom sektoru, a od tog broja 24.370 lica su aktivna (44%), a 30.690 je pasivnih lica (56%)

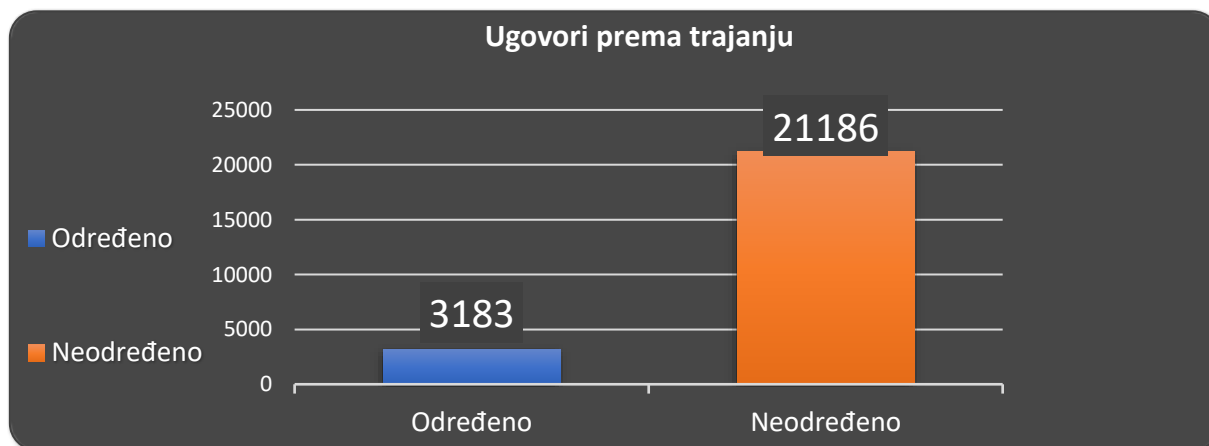
Status zaposlenika	Broj lica
Aktivan	24.370
Pasivan	30.690
<b>Ukupno</b>	<b>55.060</b>

Tabela 21: Tabela prikaz broja zaposlenih lica po statusu Aktivan/Pasivan

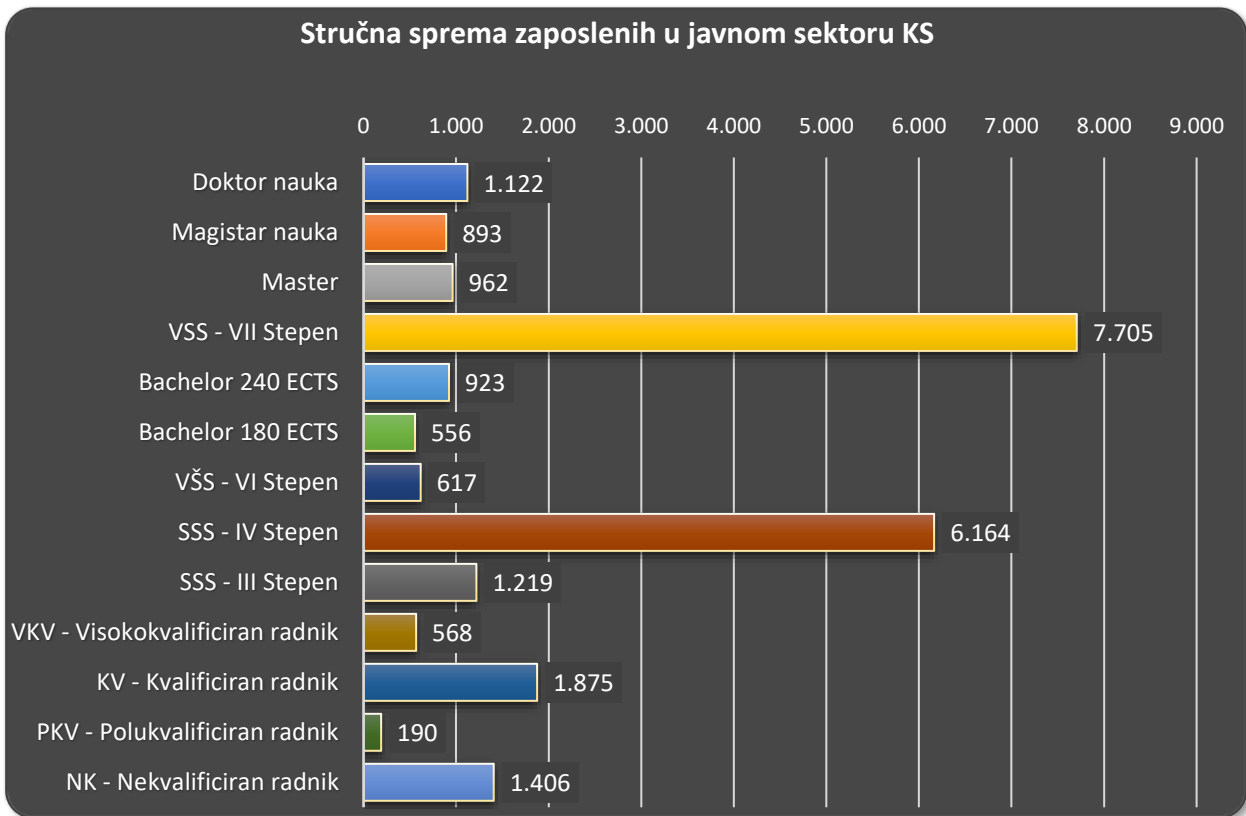


Grafikon 16: Broj zaposlenih lica prema statusu Aktivan/Pasivan

Registar omogućava široke analitičko-statističke opcije za kreiranje izvještaja i njihovih grafičkih prikaza, obuhvatajući sve relevantne kategorije podataka. Posebno značajnim smatramo informacije o stručnoj spremi zaposlenih u javnom sektoru Kantona Sarajevo, jer one omogućavaju bolji uvid i upravljanje ljudskim resursima. Ovi podaci su ključni za Vladu Kantona Sarajevo pri donošenju politika usmjerenih na unapređenje kvalifikacione strukture zaposlenih, čime se poboljšava konkurentnost javnog sektora.



Grafikon 17: Broj aktivnih zaposlenih lica prema vremenskom periodu na koji su zaključili ugovor o radu



Grafikon 18: Prikaz stručne spreme zaposlenih lica u javnom sektoru

Iako je uspostava registara imenovanih i zaposlenih lica u javnom sektoru Kantona Sarajevo nailazila na određene poteškoće i otpor, danas ovi registri predstavljaju ključne resurse za praćenje procesa zapošljavanja i imenovanja.

Ažurnost podataka osigurana je putem web aplikacije, koja ovlaštenim osobama iz javnih institucija omogućava neposredan unos i ažuriranje informacija.

Osim što su time povećani transparentnost i dostupnost podataka svim zainteresovanim stranama, ovi registri imaju značajnu ulogu u smanjenju koruptivnih rizika i provođenju analiza u različitim oblastima javnog sektora.

# Analiza ugovora o djelu u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo zaključenih u 2024. godini

Ured je kao stratešku antikoruptivnu aktivnost 3.10. *Uspostava Registra ugovora o djelu institucija javnog sektora KS*, iz Strategije za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2022.-2023. i Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2022.-2023. („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 12/22), inicirao donošenje Odluke o Registru ugovora o djelu u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo. Vlada Kantona Sarajevo je donijela Odluku o Registru ugovora o djelu u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo broj: 02-04-4108-7/22 od 17.02.2022. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 9/22) kojom se propisuje obaveza uspostavljanja registra lica angažovanih po osnovu ugovora o djelu u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo. U skladu sa članom 9. ove odluke, Ured je uspostavio i vodi navedeni registar.

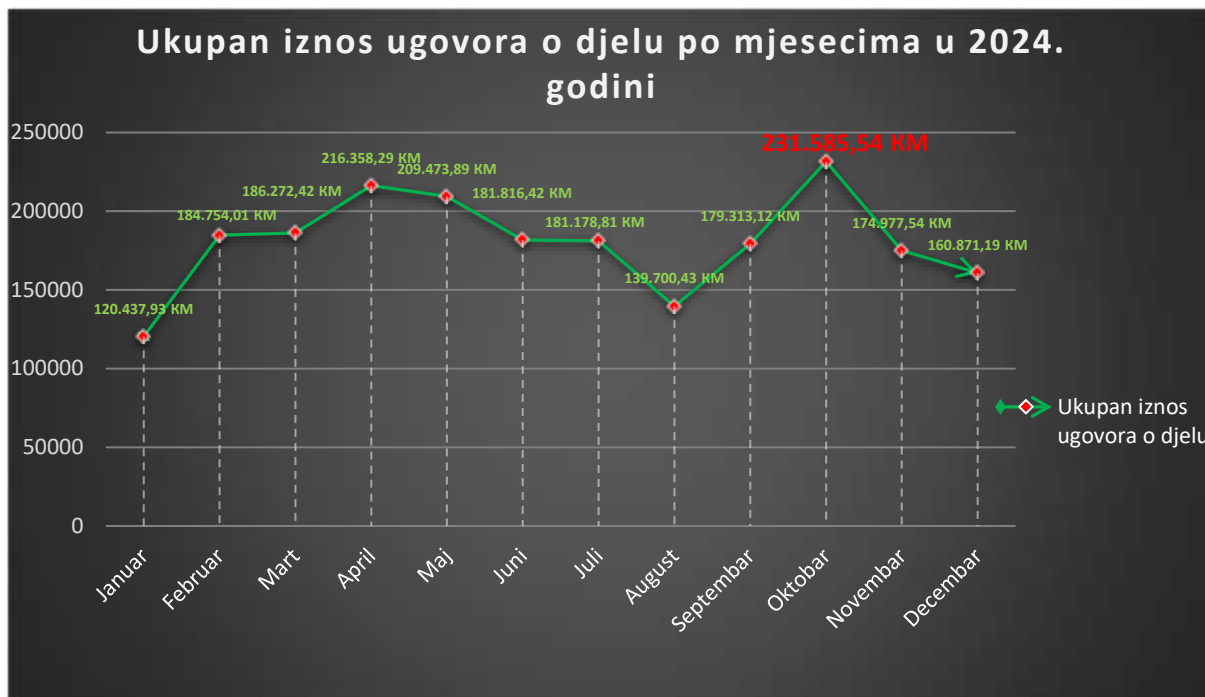
Odjeljenje za analitiku i podršku u Uredu za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo je izradilo analitičko-statistički izvještaj vezan za ugovore o djelu koji su zaključeni u 2024. godini u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo, sa odgovarajućim grafičkim prikazima rezultata sveobuhvatne analize.

Na osnovu podataka unesenih od institucija u Kantonu Sarajevo putem web aplikacije u Registar ugovora o djelu institucija javnog sektora Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Registar), iz Budžeta Kantona Sarajevo u 2024. godini za ovu namjenu izdvojena su sredstva u iznosu od **2.166.739,59 KM**.



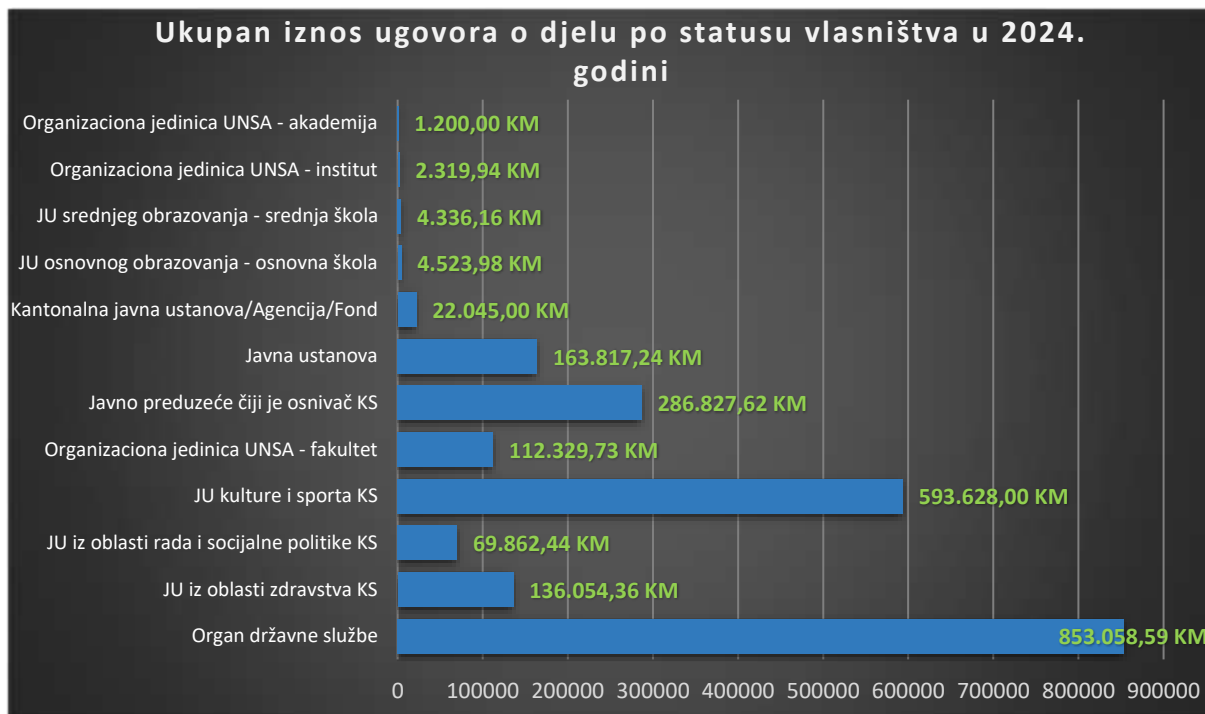
Grafikon 19: Ukupan iznos ugovora o djelu u 2024. godini

Iznos utrošenih sredstava za ugovore o djelu po mjesecima u 2024. godini je **najveći u mjesecu oktobru**.



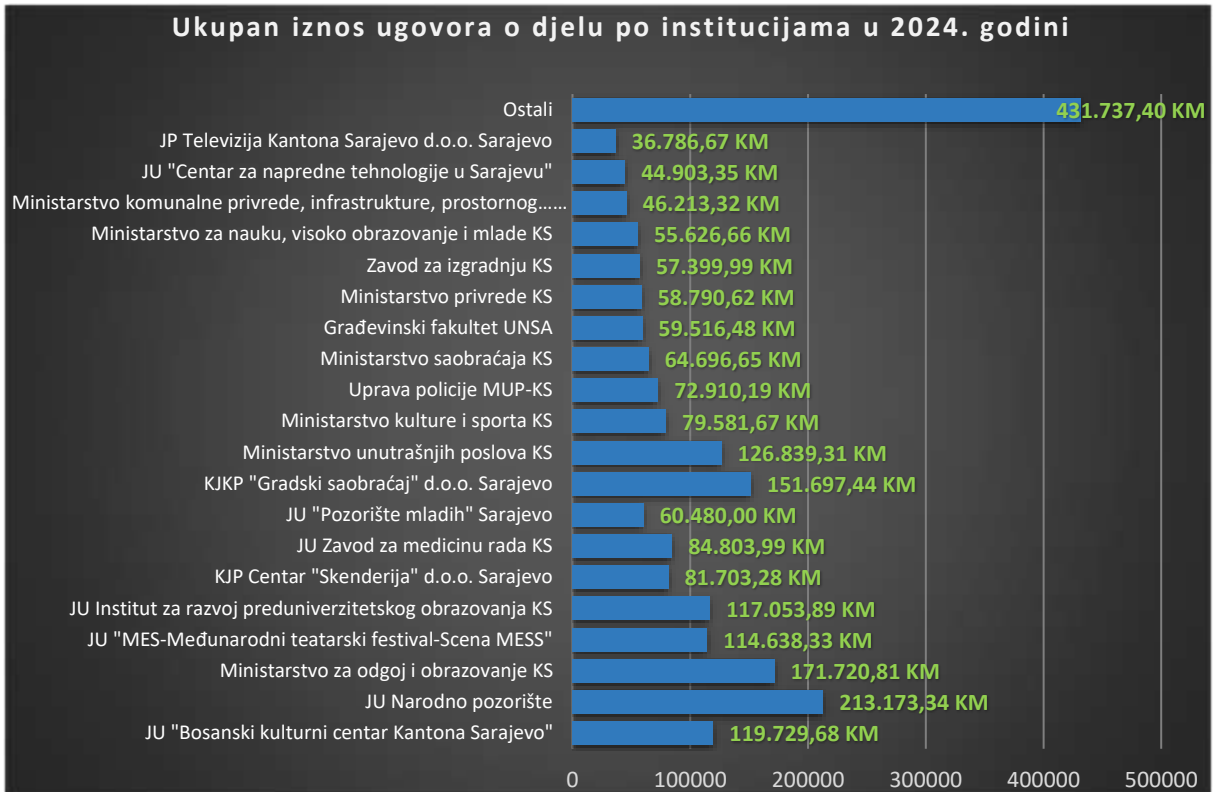
Grafikon 20: Ukupan iznos po mjesecima u 2024. godini

Najveći iznos sredstava utrošen u 2024. godini za ugovore o djelu imali su **organi državne službe Kantona Sarajevo i to 853.058,59 KM**, a zatim **institucije iz oblasti kulture i sporta Kantona Sarajevo i to 593.628,00 KM**.



Grafikon 21: Ukupan iznos ugovora o djelu po statusu vlasništva u 2024. godini

Institucije sa najvećim iznosom utrošenog novca na ugovore o djelu u 2024. godini su: **JU Narodno pozorište Sarajevo, Ministarstvo za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo i KJKP "Gradski saobraćaj" d.o.o. Sarajevo.**



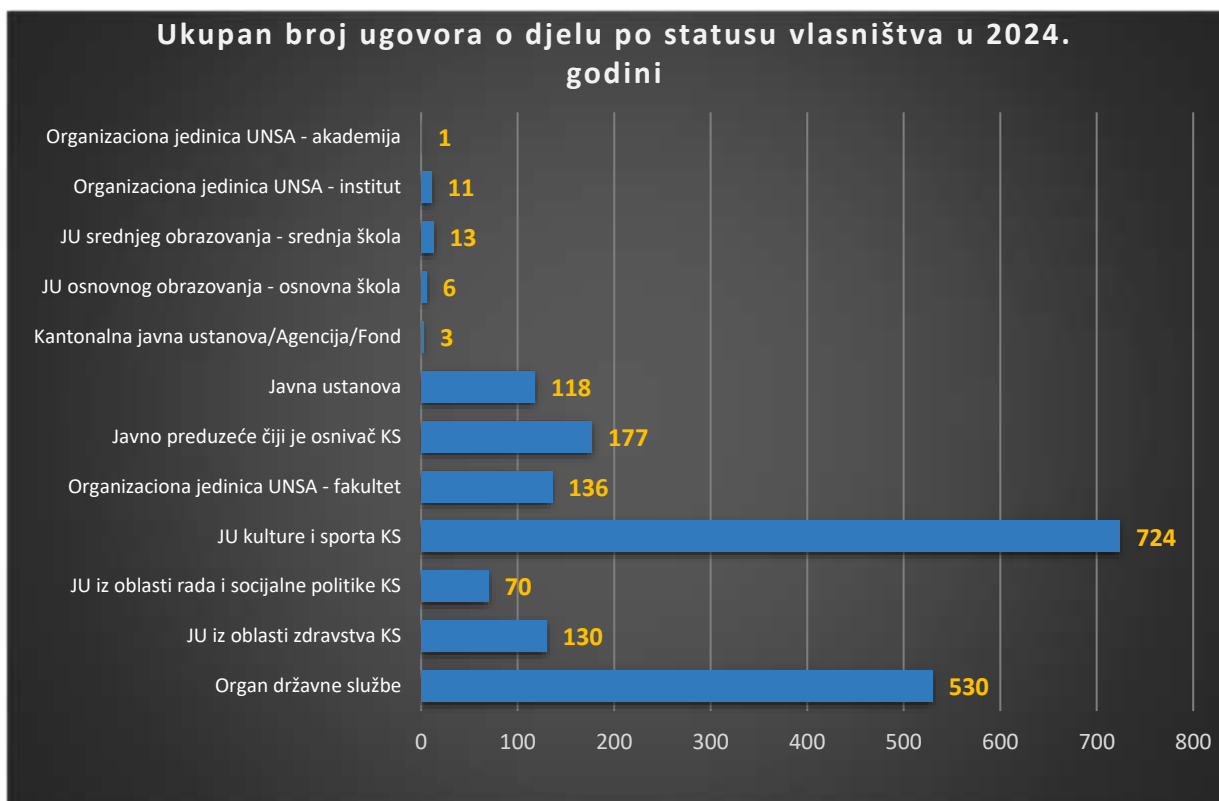
Grafikon 22: Ukupan iznos ugovora o djelu po institucijama u 2024. godini

Najveći iznosi ugovora o djelu u 2024. godini na osnovu stručne spreme lica koja su zaključila ugovore o djelu sa institucijama su: **VSS – VII stepen: 552.596,72 KM**, **SSS – IV stepen: 517.385,20 KM**.

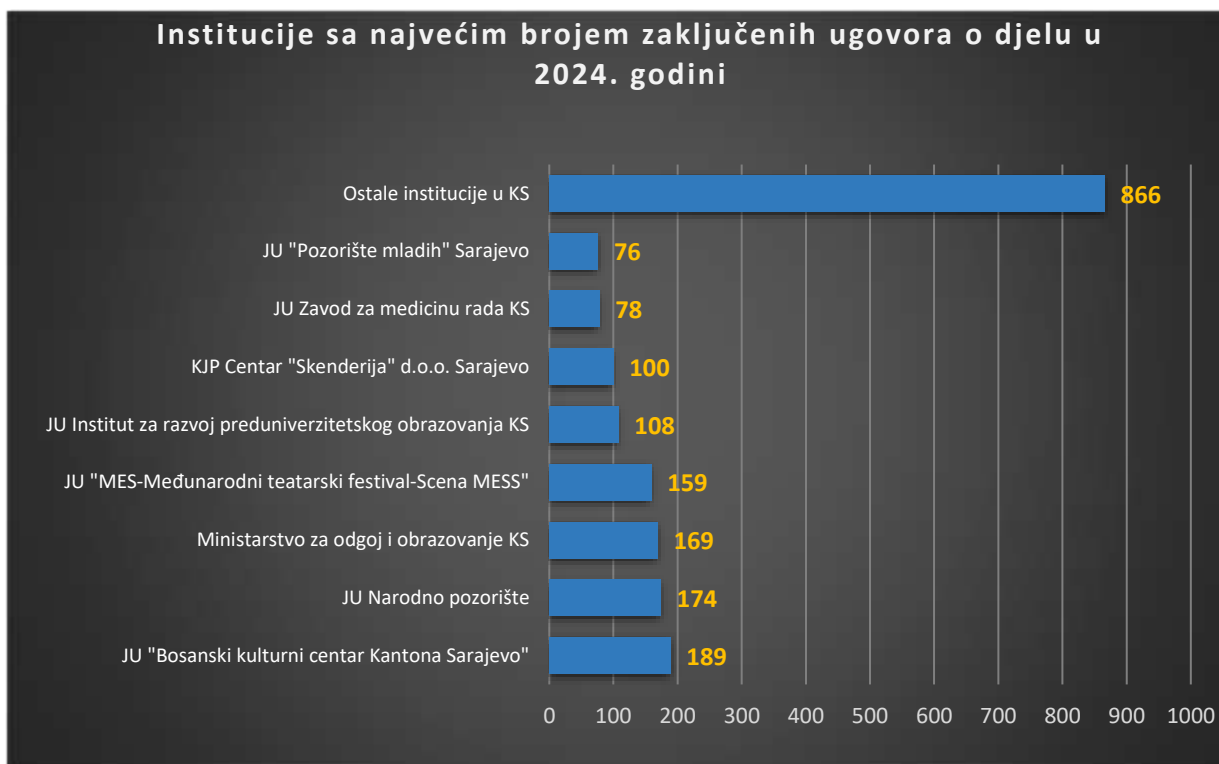


Grafikon 23: Ukupan iznos ugovora o djelu po stručnoj spreml u 2024. godini

Najveći broj ugovora o djelu u 2024. godini su zaključile javne ustanove iz oblasti kulture i sporta Kantona Sarajevo (**724**), zatim organi državne službe (**530**), te javna preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo (**177**).



Grafikon 24: Ukupan broj ugovora o djelu po statusu vlasništva u 2024. godini



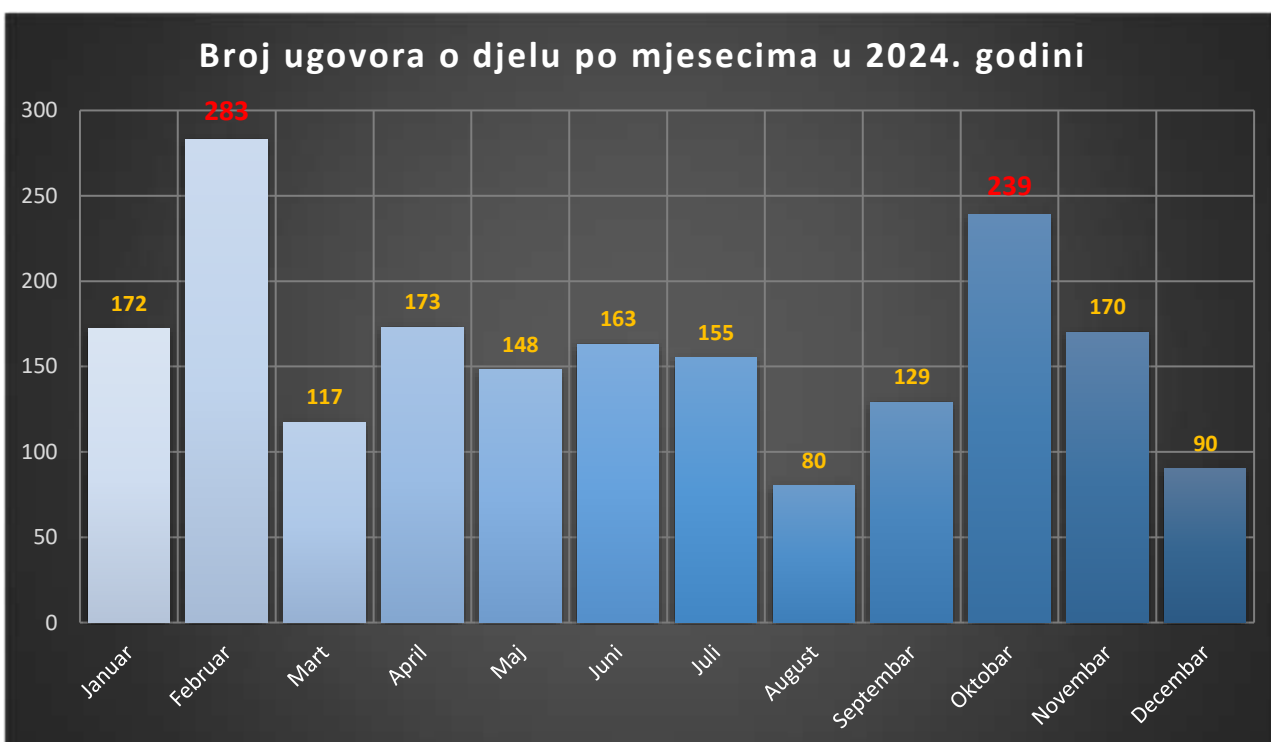
Grafikon 25: Institucije sa najvećim brojem zaključenih ugovora o djelu u 2024. godini

Analizom ugovora o djelu zaključenih u 2024. godini uočen je podatak da je najviše ugovora o djelu zaključeno sa licima koja imaju **SSS-VI stepen (568)** i licima sa **VSS – VII stepenom stručne spreme (455)**.



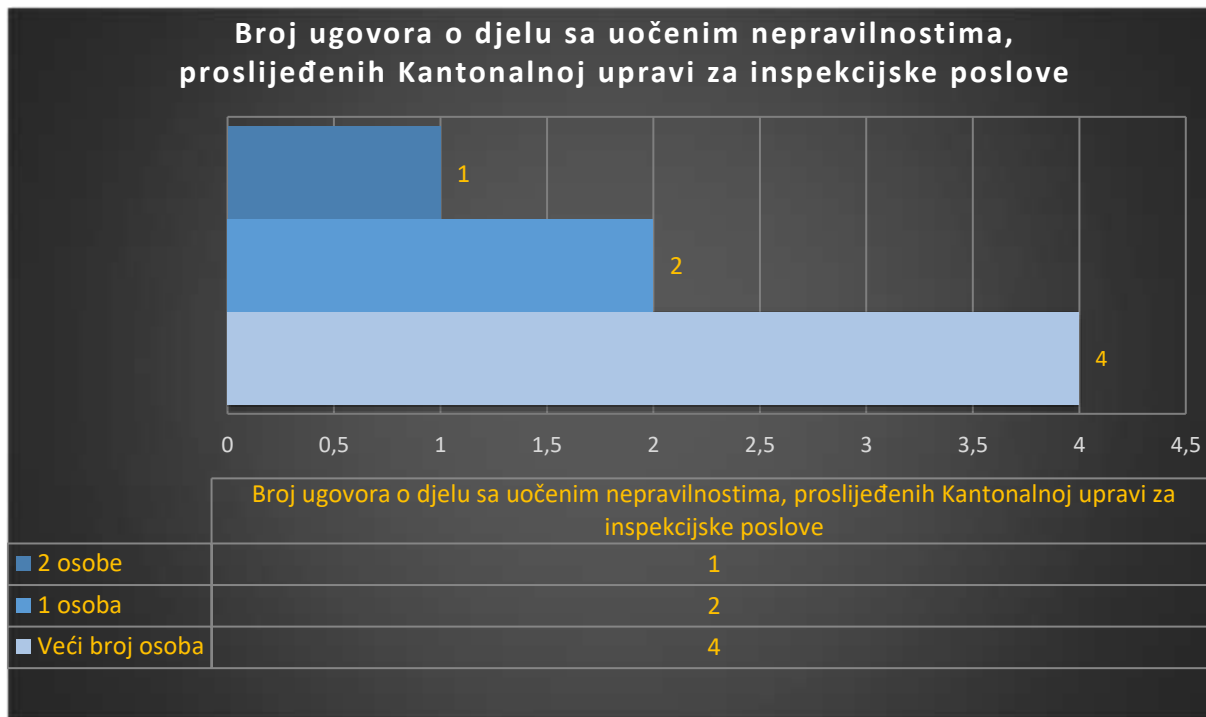
Grafikon 26: Ukupan broj ugovora o djelu po stručnoj spreml u 2024. godini

Najveći broj zaključenih ugovora o djelu u 2024. godini je u **februaru (283)**, te u **oktobru: (239)**.

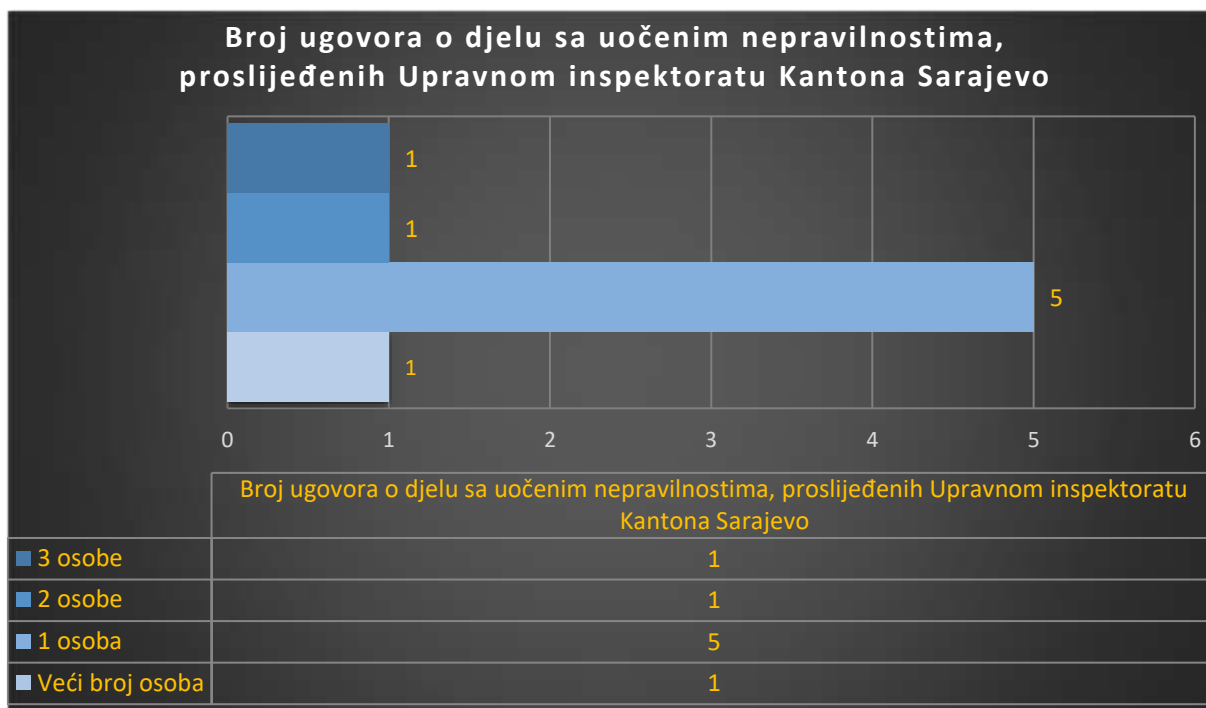


Grafikon 27: Ukupan broj ugovora o djelu po mjesecima u 2024. godini

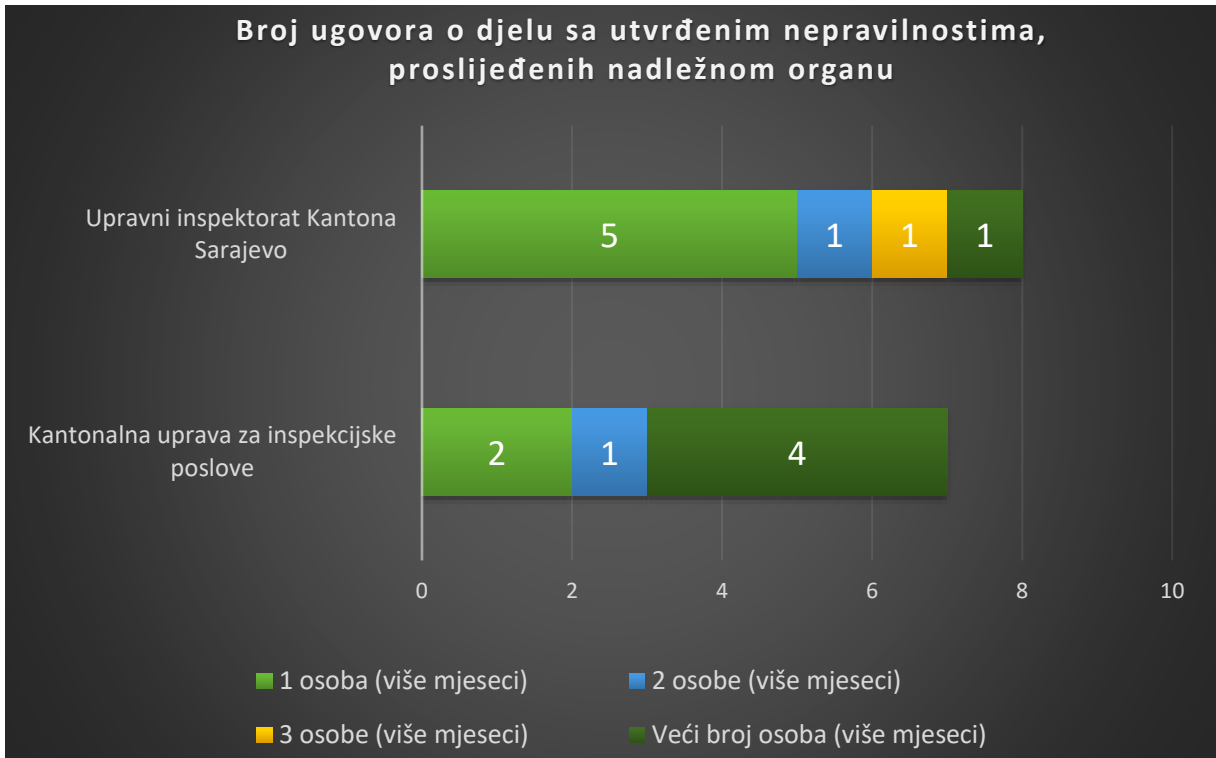
Odjeljenje za postupanje po prijavama korupcije Ureda za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo je u 2024. godini uočilo nepravilnosti koje se odnose na zaključivanje ugovora o djelu u institucijama koje su budžetski korisnici Kantona Sarajevo. Radi se o većem broju lica angažovanih na poslovima koji su propisani u okviru sistematizovanih radnih mjesta, a informaciju o tome Ured je dostavio na daljnje postupanje Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove i Upravnom inspektoratu Kantona Sarajevo.



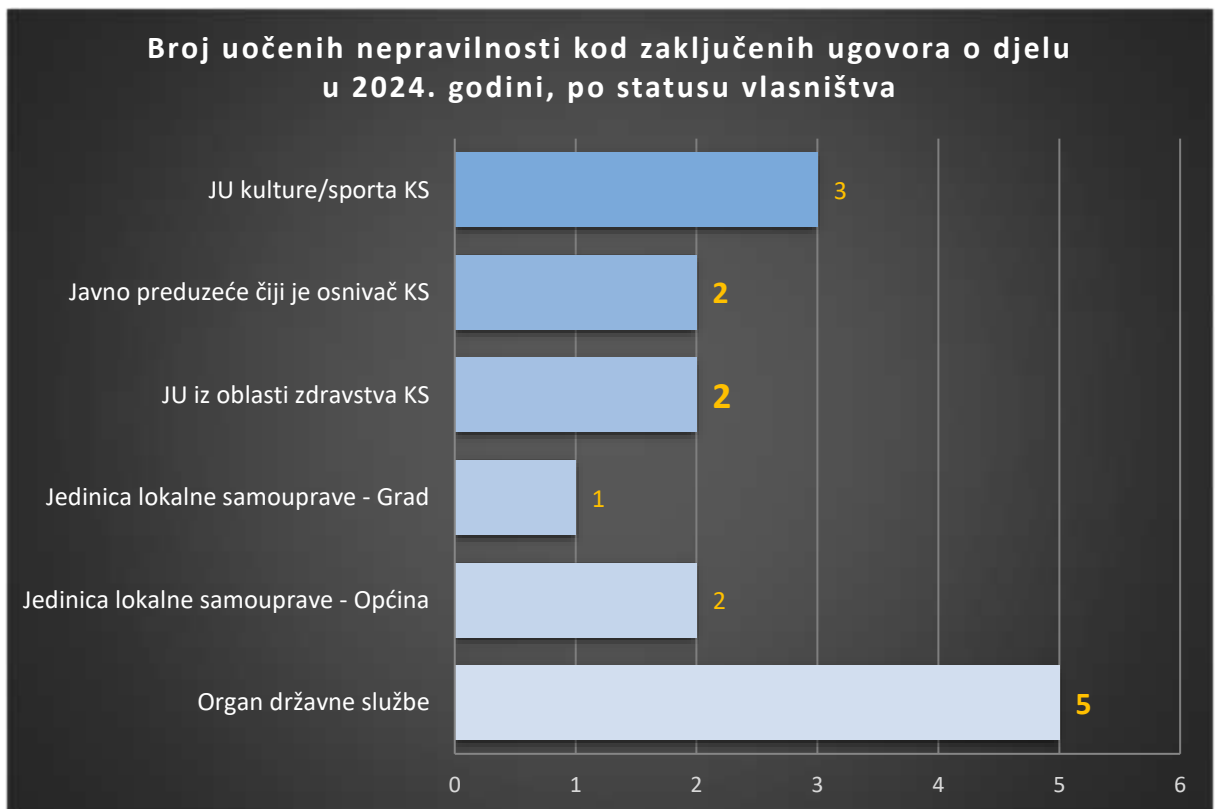
Grafikon 28: Broj ugovora o djelu sa uočenim nepravilnostima, proslijeđenih Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove



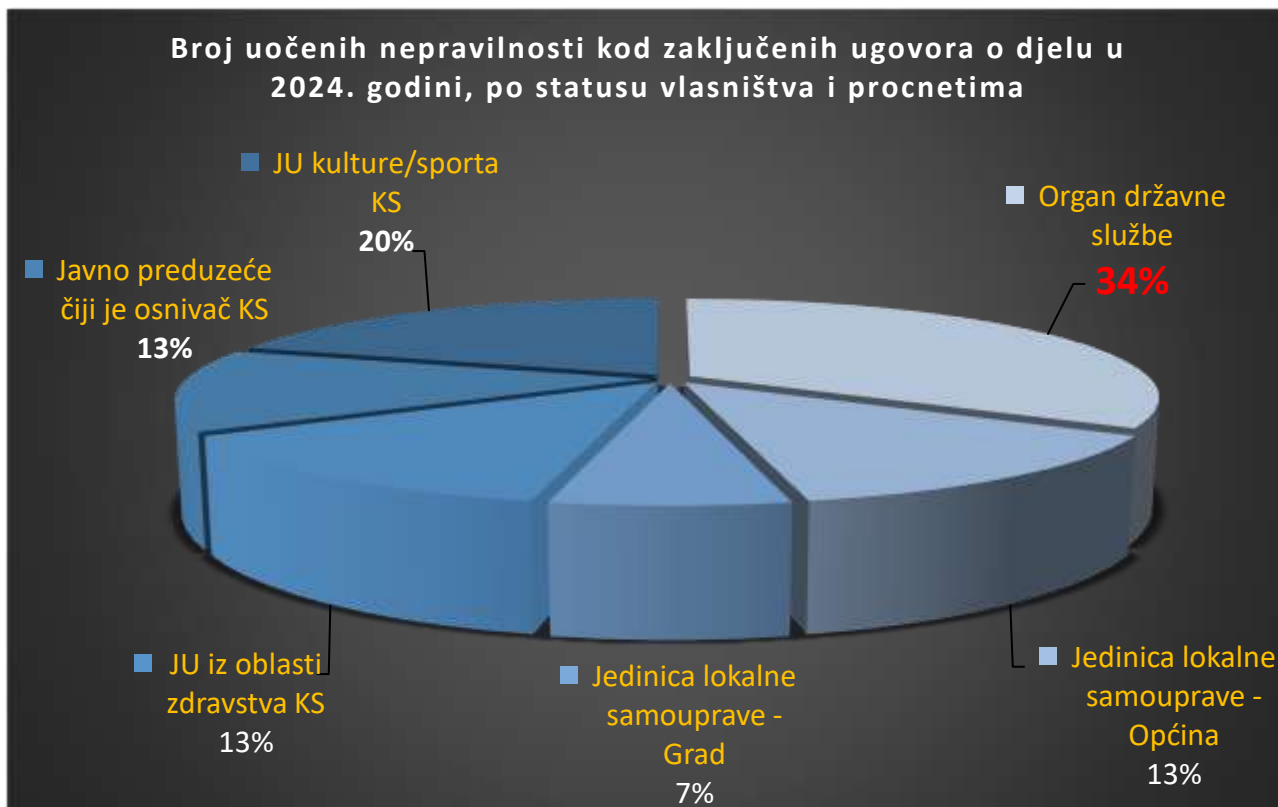
Grafikon 29: Broj ugovora o djelu sa uočenim nepravilnostima, proslijeđenih Upravnom inspektoratu



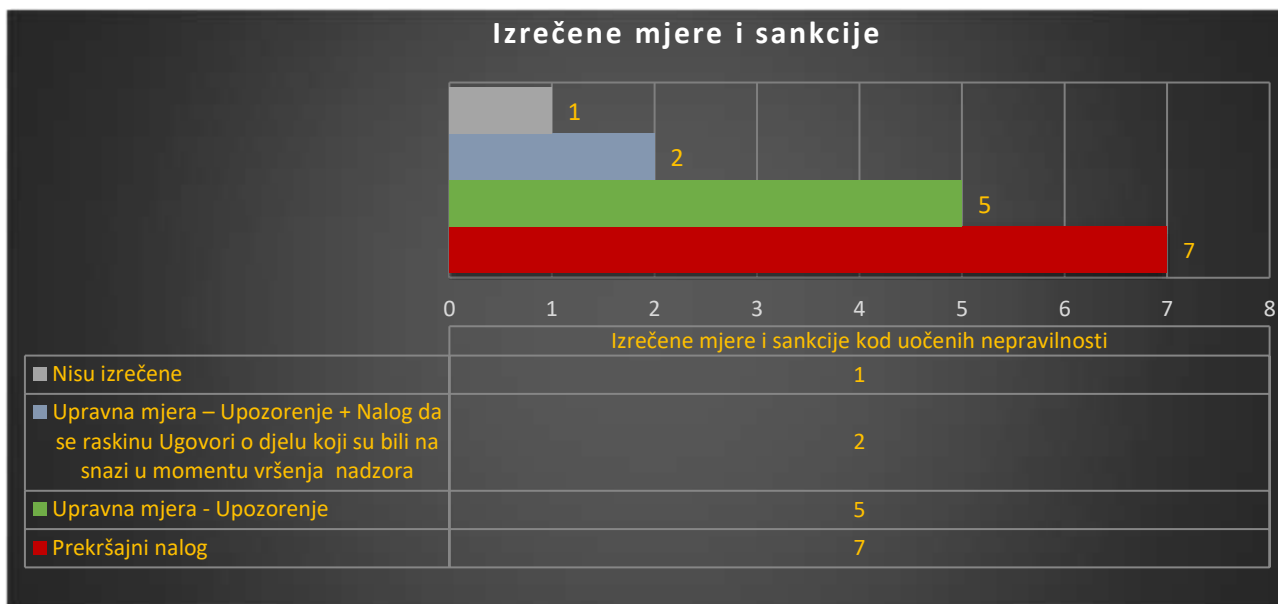
Grafikon 30: Organi koje je Ured obavijestio o nepravilnostima zaključenih ugovora o djelu, po broju osoba iz ugovora o djelu



Grafikon 31: Broj uočenih nepravilnosti kod zaključenih ugovora o djelu u 2024. godini, po statusu vlasništva



Grafikon 32: Broj uočenih nepravilnosti kod zaključenih ugovora o djelu u 2024. godini, po statusu vlasništva i procentima



Grafikon 33: Izrečene mjere i sankcije kod zaključenih ugovora o djelu u 2024. godini sa uočenim nepravilnostima

Na osnovu podataka i informacija do kojih je Ured došao kroz obavljanje poslova iz svoje nadležnosti, a prevashodno kroz postupak zaprimanja i postupanja po prijavama korupcije i drugih nepravilnosti, identifikovane su određene nepravilnosti i slabosti u segmentu koji se odnosi na praksu angažovanja lica po osnovu ugovora o djelu, a tipične uočene nepravilnosti i slabosti su opisane u nastavku.

- Na nivou Kantona Sarajevo nisu definirana jedinstvena pravila i procedure u pogledu angažovanja lica po osnovu ugovora o djelu, visine naknade, trajanja ugovora, izvještavanja o obavljenom poslu, potrebnih stručnih kvalifikacija i sl.
- Ugovori o djelu se često zaključuju za poslove čije je obavljanje predviđeno sistematizovanim radnim mjestima u pravilniku o unutrašnjoj organizaciji određene institucije (praksa tzv. „skrivenog zapošljavanja“). U kontekstu organa državne službe u Kantonu Sarajevo ovo znači da se po osnovu ugovora o djelu angažuju lica na poslovnima osnovne i dopunske djelatnosti, a koji su utvrđeni posebnim propisima. Praktično, to znači da se angažuju lica putem ugovora o djelu (bez javnog konkursa) za poslove koji su u institucijama sistematizovani kao redovni poslovi. U skladu sa propisima, javne institucije mogu zaključiti ugovor o djelu isključivo radi obavljanja jednokratnih, specifičnih poslova koji su van osnovne djelatnosti institucije i za taj ugovor se isplaćuje naknada, a ne plata.
- Zaključivanje ugovora o djelu je ponekad i u koliziji sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, obzirom da su javne institucije u slučaju nabavke usluga ili izvođenja radova obavezne da prvenstveno primjenjuju Zakon o javnim nabavkama. Ovim zakonom određeni su opći principi sistema javnih nabavki na način da su javne institucije kao ugovorni organi dužne da postupaju transparentno, uz osiguranje pravične i aktivne konkurencije, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava. Dakle, u pravilu se nabavka usluga i/ili radova treba vršiti primjenjujući postupke definirane Zakonom o javnim nabavkama.

## Zaključak

Ured će nastaviti analitički pratiti postupak dodjele ugovora o djelu, te o uočenim nepravilnostima informisati nadležne institucije i javnost. U cilju povećanja transparentnosti u ovim procesima, Ured će proširiti set statističko-analitičkih izvještaja, javno dostupnih kroz analitiku koja je sastavni dio Registra ugovora o djelu u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo (<https://anticorruptiks.com>).



# Registri transfera, korisnika podsticaja u poljoprivredi i poticaja razvoja male privrede u Kantonu Sarajevo

## Registar transfera u Kantonu Sarajevo

Na osnovu Uredbe o dodjeli transfera neprofitnim organizacijama i pojedincima iz Budžeta Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 22/21) Ured je nadležan za uspostavljanje i vođenje Registra transfera neprofitnim organizacijama i pojedincima za finansiranje i sufinansiranje aktivnosti/programa/projekata iz Budžeta Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Registar transfera). Ured vodi Registar transfera na osnovu podataka koje neposredno unose ovlaštene osobe imenovane rješenjem rukovodioca davaoca sredstava.

Registar transfera je elektronska baza podataka u kojoj su, u digitalnom formatu, sadržani podaci propisani Uredbom o dodjeli transfera neprofitnim organizacijama i pojedincima iz Budžeta Kantona Sarajevo i dio je Informacionog sistema Ureda. Ovaj registar trenutno sadrži podatke o 5613 transfera dodijeljenih iz Budžeta Kantona Sarajevo, i to: 621 transfer neprofitnim organizacijama, 2754 transfer udruženjima i 1993 transfer pojedincima. Za 245 transfera navedeni su drugi primatelji sredstava (institucije, preduzeća, vjerske zajednice). Kada je u pitanju način dodjele sredstava, od ukupno 5613 dodijeljenih transfera, sa javnim pozivom dodijeljeno je 3854 a bez javnog poziva 1759 transfera.

Važno je napomenuti da je Vlada Kantona Sarajevo u maju 2021. godine, na inicijativu Ureda, donijela Uredbu o dodjeli transfera neprofitnim organizacijama i pojedincima iz Budžeta Kantona Sarajevo. Ured je u 2019. godini sačinio Analizu sistema finansiranja programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja iz Budžeta KS, koja se sastojala od analize pravnog okvira kojim se uređuje postupak dodjele sredstava za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja iz Budžeta KS, te analize postupaka dodjele i kontrole utroška sredstava u 2018. godini, koje su nosioci budžetskih sredstava dodijelili navedenim subjektima u toku 2018. godine. Na osnovu provedene Analize, Ured je utvrdio evidentne manjkavosti i koruptivne rizike postojećeg pravnog okvira kojim se regulisala ova oblast, te je kao optimalno rješenje predložio donošenje nove Uredbe kojom će se regulisati pitanje dodjele transfera neprofitnim organizacijama i pojedincima iz Budžeta Kantona Sarajevo. Cilj donošenja ove uredbe jeste prevencija koruptivnih aktivnosti i povećanje transparentnosti, koje se ogledaju u eliminacije mogućih zloupotreba koje se u procesu dodjele sredstava mogu desiti, samovolje, proizvoljnosti i arbitrarnosti pri donošenju odluka o dodjeli sredstava, te postizanje optimalnih rezultata prilikom implementacije ovih sredstava, potreba da ovaj proces bude što jasniji, precizniji i transparentniji. Svrha Registra transfera je uspostava centralizovanog, kvalitetnog i učinkovitog pregleda dodijeljenih transfera neprofitnim organizacijama i pojedincima iz Budžeta KS, i dodatnog osiguranja transparentnosti u dodjeli

transfera, te mogućnosti blagovremenog djelovanja i preveniranja mogućih koruptivnih aktivnosti u ovom procesu.

Godina	Broj dodijeljenih transfera
2020.	45
2021.	1828
2022.	1736
2023.	1662
2024.	342
<b>Ukupno</b>	<b>5613</b>

Tabela 22: Broj transfera po godinama

Institucija	Broj dodijeljenih transfera
Ministarstvo kulture i sporta	1735
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	1598
Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade	1102
Kabinet predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine KS	383
Ministarstvo za boračka pitanja	249
Kabinet premijera	155
Ministarstvo za odgoj i obrazovanje	117
Ministarstvo zdravstva	108
Ministarstvo privrede	70
Kantonalna uprava civilne zaštite	39
Uprava policije	34
Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša	13
Ministarstvo pravde i uprave	6
Ministarstvo finansija	4
<b>Ukupno</b>	<b>5613</b>

Tabela 23: Broj dodijeljenih transfera po institucijama

Kada je u pitanju 2024. godina, institucije su dodijelile 342 transfera.

Institucija	Broj dodijeljenih transfera
Kabinet predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine KS	77
Ministarstvo za boračka pitanja	51
Kabinet premijera KS	50
Ministarstvo kulture i sporta	45
Ministarstvo zdravstva	42
Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade	28
Ministarstvo privrede	18
Ministarstvo za odgoj i obrazovanje	14
Kantonalna uprava civilne zaštite	12
Uprava policije	4
Ministarstvo pravde i uprave	1
<b>Ukupno</b>	<b>342</b>

Tabela 24: Broj dodijeljenih transfera po institucijama u 2024. godini

Prema podacima unesenim u Registar, Ured je konstatovao da su davaoci sredstava u 2024. godini dodijelili **4.040.937,20 KM** putem transfera neprofitnim organizacijama, udruženjima, pojedincima i ostalim primaocima transfera (pravnim licima, ustanovama, institutima i dr.).



Grafikon 34: Iznosi dodijeljenih transfera po javnom pozivu i bez objave javnog poziva za 2024. godinu

Institucija	Iznos dodijeljenih transfera
Ministarstvo za boračka pitanja	1.173.500,00 KM
Ministarstvo kulture i sporta	1.145.618,00 KM
Kabinet premijera	694.648,00 KM
Ministarstvo zdravstva	238.550,00 KM
Ministarstvo privrede	206.801,72 KM
Kabinet predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine KS	206.350,00 KM
Ministarstvo za odgoj i obrazovanje	166.589,00 KM
Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade	121.895,00 KM
Kantonalna uprava civilne zaštite	76.647,91 KM
Uprava policije	8.097,00 KM
Ministarstvo pravde i uprave	2.240,57 KM
<b>Ukupno</b>	<b>4.040.937,20 KM</b>

Tabela 25: Iznosi dodijeljenih transfera po institucijama u 2024. godini (do sredine novembra)

U 2024. godini od ukupno **4.040.937,20 KM** dodijeljenih putem transfera neprofitnim organizacijama, udruženjima, pojedincima i ostalim primaocima transfera, sa javnim pozivom dodijeljeno je 2.543.415,07 KM, dok je 1.497.522,13 KM dodijeljeno bez javnog poziva (Grafikon 28).

R.b.	Naziv davaoca transfera	Iznos dodijeljenih transfera	Iznos dodijeljenih transfera po javnom pozivu	Iznos dodijeljenih transfera bez objave javnog poziva
1.	Ministarstvo za boračka pitanja	1.173.500,00	313.500,00	860.000,00
2.	Ministarstvo kulture i sporta	1.145.618,00	1.145.618,00	0,00
3.	Kabinet premijera	694.648,00	115.000,00	579.648,00
4.	Ministarstvo zdravstva	238.550,00	238.550,00	0,00
	Ministarstvo privrede	206.801,72	206.801,72	0,00
5.	Kabinet predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg SKS	206.350,00	206.350,00	0,00
6.	Ministarstvo za odgoj i obrazovanje	166.589,00	166.589,00	0,00
7.	Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade	121.895,00	121.895,00	0,00
8.	Kantonalna uprava civilne zaštite	76.647,91	26.870,78	49.777,13
9.	Uprava policije	8.097,00	0,00	8.097,00
10.	Ministarstvo pravde i uprave	2.240,57	2.240,57	0,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>4.040.937,20</b>	<b>2.543.415,07</b>	<b>1.497.522,13</b>

Tabela 26: Iznos i način dodjele transfera u 2024. godini (do sredine novembra) razvrstan po institucijama

Od ukupno 342 dodijeljena transfera u 2024. godini, neprofitnim organizacijama je dodijeljeno 15 transfera, udruženjima 280 transfera, pojedincima 36 transfera, te ostalim (vjerske zajednice, institucije i dr.) jedanaest transfera.



Tabela 27: Broj dodijeljenih transfera po primaocima u 2024. godini

## Registri korisnika podsticaja u poljoprivredi na području Kantonu Sarajevo

Na inicijativu Ureda, a na prijedlog Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, 2021. godine Vlada Kantona Sarajevo je donijela Odluku o Registru korisnika podsticaja u poljoprivredi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 11/21).

Svrha ovog registra je uspostava centralizovanog, kvalitetnog i učinkovitog pregleda dodijeljenih podsticaja na području Kantona Sarajevo.

Ured je u 2021. godini uspostavio Registar korisnika podsticaja u poljoprivredi na području Kantona Sarajevo, te isti vodi na osnovu neposredno unesenih podataka od strane Ministarstva privrede Kantona Sarajevo. Registar podsticaja u poljoprivredi je elektronska baza podataka u kojoj su, u digitalnom formatu, sadržani podaci propisani Odlukom o Registru korisnika podsticaja u poljoprivredi na području Kantona Sarajevo. Registar trenutno sadrži podatke za 11808 podsticaja u poljoprivredi.

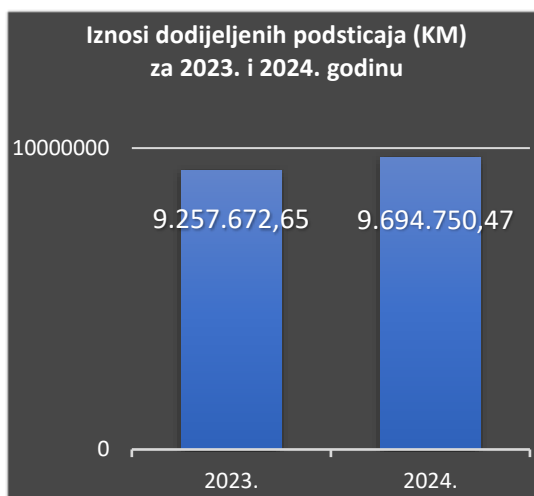
Prema dostupnim podacima u Registru, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je u 2024. godine dodijelilo 9.694.750,47 KM budžetskih sredstava putem podsticaja u poljoprivredi na području Kantona Sarajevo. Broj korisnika ovih podsticaja je 2658 korisnika.

U 2024. godini dodijeljeno je 437.077,82 KM više budžetskih sredstava putem podsticaja u poljoprivredi na području Kantona Sarajevo u odnosu prethodnu godinu. U 2023. godini je

dodijeljeno 9.257.672,65 KM budžetskih sredstava, a broj korisnika podsticaja bio je 2527 korisnika.

Iznos dodijeljenih podsticaja u 2023. godini	Broj korisnika podsticaja u 2023. godini	Iznos dodijeljenih podsticaja u 2024. godini	Broj korisnika podsticaja u 2024. godini
<b>9.257.672,65 KM</b>	<b>2527</b>	<b>9.694.750,47 KM</b>	<b>2658</b>
Prosječno 3.663,50 KM po korisniku		Prosječno 3.647,38 KM po korisniku	

Tabela 28: Prikaz dodijeljenih podsticaja u poljoprivredi u 2023. i 2024. godini



Grafikon xx: Prikaz dodijeljenih podsticaja u poljoprivredi u 2023. i 2024. godini

## Registar poticaja razvoja male privrede Kantonu Sarajevo

Vlada Kantona Sarajevo je 2021. godine donijela Odluku o Registru korisnika podsticaja u poljoprivredi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 11/21). Ova odluka je donesena na prijedlog Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, a na inicijativu Ureda.

Registar poticaja razvoja male privrede u Kantonu Sarajevo jedinstvena evidencija podataka o poticajima dodijeljenim u skladu sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 29/15), koji se vodi u elektronskoj formi. Svrha Registra je uspostava centralizovanog, kvalitetnog i učinkovitog pregleda poticaja dodijeljenih na osnovu navedenog zakona, radi unapređenja upravljanja poticajima razvoja male privrede u Kantonu Sarajevo i dodatnog osiguranja transparentnosti u dodjeli ovih poticaja, kao i radi prevencije mogućih koruptivnih aktivnosti u ovom procesu.

Ured je u 2021. godini uspostavio Registar poticaja razvoja male privrede Kantona Sarajevo, te isti vodi na osnovu neposredno unesenih podataka od strane Ministarstva privrede Kantona Sarajevo.

Postupak dodjele budžetskih sredstava kroz poticaje vrši se shodno Godišnjem planu provođenja programa razvoja male privrede za tekuću godinu, kojeg priprema Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, a Vlada Kantona Sarajevo isti usvaja.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo objavljuje javni poziv za podnošenje prijava za dodjelu budžetskih sredstava putem poticaja.

Nakon provedenog javnog poziva i ocjene zaprimljenih prijava od strane Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo donosi Odluku o dodjeli poticajnih grant sredstava. Shodno navedenoj odluci, ministar privrede zaključuje pojedinačne ugovore sa korisnicima poticajnih sredstava.

Korisnici poticajnih grant sredstava dostavljaju izvještaj o utrošku dodijeljenih sredstava.

Prema dostupnim podacima u Registru, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je od 2020. godini je putem poticaja dodijelilo 712.508,26 KM budžetskih sredstava, za 41 subjekt male privrede u Kantonu Sarajevo, dok je 1.640.000,00 KM budžetskih sredstava dodijeljeno subjektima male privrede putem kreditne linije.

U 2021. godini Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo putem poticaja je dodijelilo 2.341.836,91 KM za 161 subjekt male privrede, a 5.000.000,00 KM dodijeljeno je putem kreditne linije.

U 2022. godini putem poticaja dodijeljeno je 3.228.336,85 KM za 257 subjekta male privrede, dok putem kreditne linije u ovoj godini nisu dodijeljena sredstva.

U 2023. godini putem poticaja je dodijeljeno 2.472.068,95 KM za 138 subjekta male privrede, a putem kreditne linije je dodijeljeno 2.500.000,00 KM.

U 2024. godini putem poticaja je dodijeljeno 5.004.862,07 KM za 263 subjekta male privrede, dok putem kreditne linije za 2024. godinu nije evidentirana dodjela sredstava u Registru.

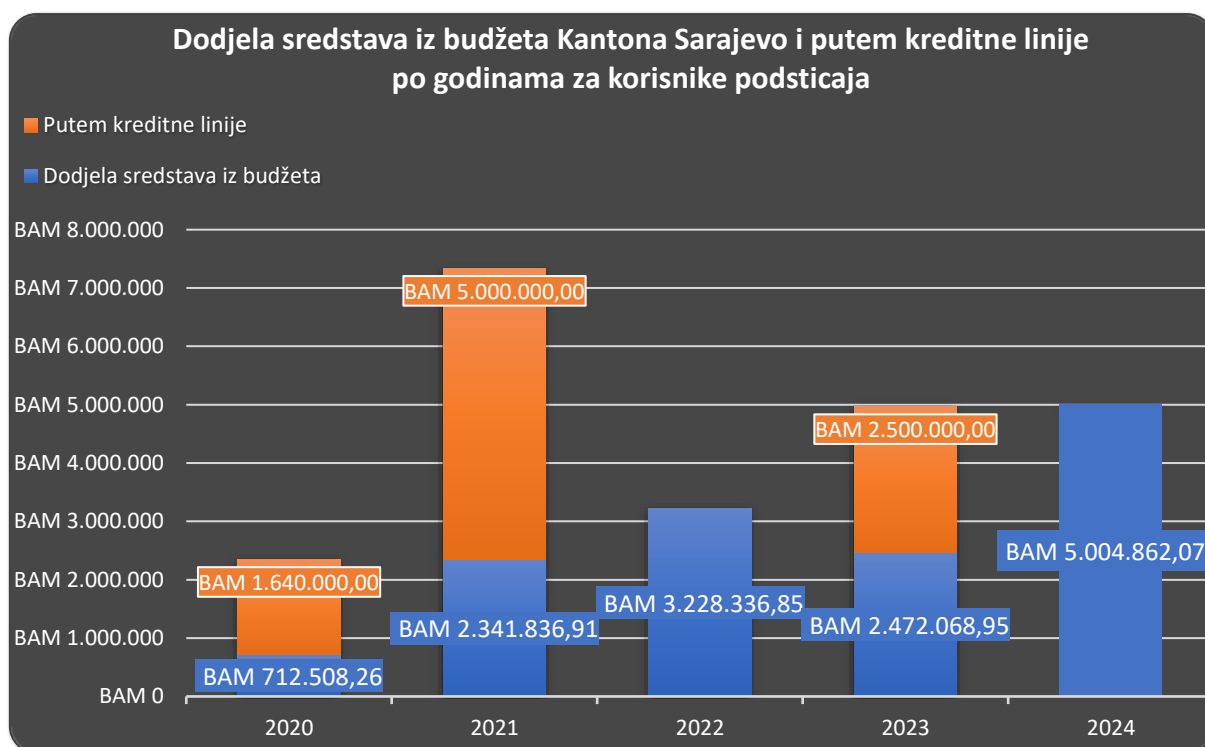
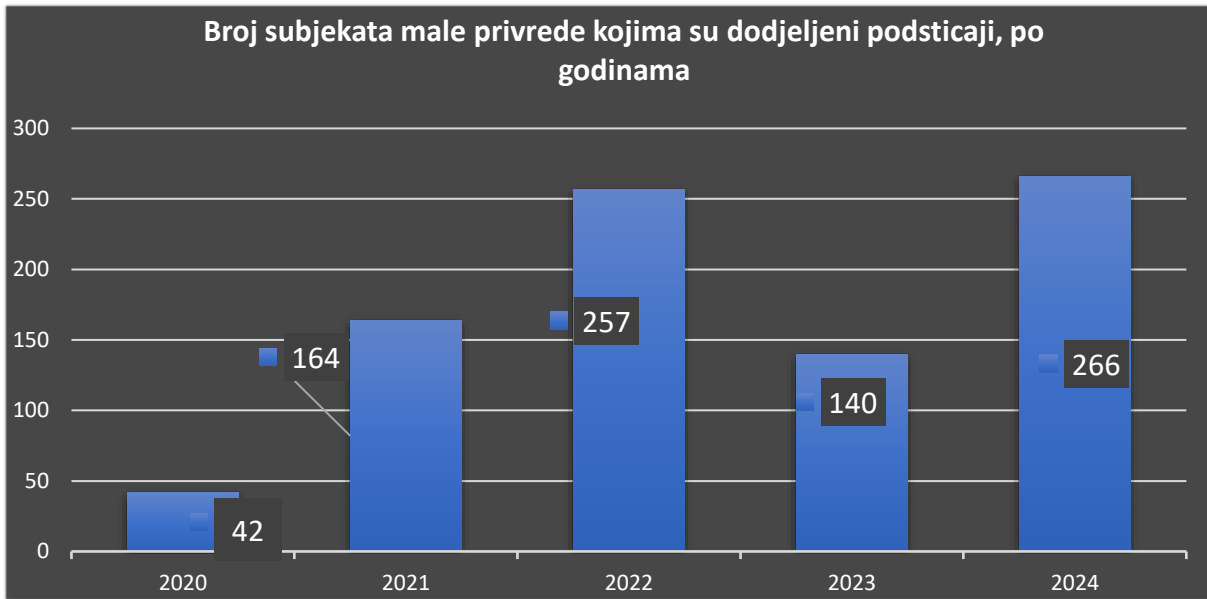


Tabela 29: Iznosi dodijeljenih sredstava iz budžeta KS, po godinama



*Tabela 30: Broj subjekata male privrede kojima su dodijeljeni podsticaji, po godinama*

## Zaključna razmatranja

Navedeni registri uspostavljeni su u 2021. godini na osnovu akata Vlade Kantona Sarajevo, a kojima je uspostavljena i obaveza ažuriranja podataka u registrima, u skladu sa odredbama navedenih akata, shodno fazama realizacije procesa dodjele budžetskih sredstava putem transfera, podsticaja u poljoprivredi i poticaja razvoja male privrede. Pored toga što je na ovaj način u ova tri rizična procesa povećana transparentnost i dostupnost podataka svim zainteresovanim stranama, Ured će i dalje vršiti analize ovih procesa, a u slučaju utvrđenih nepravilnosti postupati prema nadležnim institucijama.

# Interaktivna mapa gradnje objekata i sječe šume na području Kantona Sarajevo

Dana 28.09.2022. godine Ured je, uz pomoć i podršku Ambasade Sjedinjenih Američkih Država u našoj zemlji, predstavio Interaktivnu mapu gradnje objekata i sječe šume na području Kantona Sarajevo. Razlog uspostave mape podstaknut je trendom rasta broja prijava korupcije i drugih nepravilnosti koje Ured zaprima, a koje se odnose na oblast gradnje i prostornog planiranja. Također, ovom mapom se prezentiraju javnosti prikupljeni podaci o građenju na području Kantona Sarajevo i povećava transparentnosti istih, a sve s ciljem praćenja i prevencije koruptivnih aktivnosti i ponašanja u ovoj oblasti. Interaktivna mapa pruža mogućnost provjere da li se u sektoru gradnje i prostornog planiranja djeluje i postupa u skladu sa propisima. Informacije koje Interaktivna mapa javnosti stavlja na raspolaganje odnose se na dva segmenta: gradnja objekata i sječa šume. Segment gradnje objekata prikazan je u Mapi odgovarajućim simbolima i vizuelnim rješenjima, zavisno od stadija gradnje u kojem se objekt nalazi. U mapi su dostupni podaci o gradnji na području općina koje se nalaze na teritoriji Kantona Sarajevo počevši od 01.01.2021. godine, koji su Uredu dostavljeni od strane općina, ili je Ured iste pribavio od strane Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo. Također dostupni su i podaci o sječi šume na području općina koje se nalaze na teritoriji Kantona Sarajevo, za period od 01.01.2021. godine, koji su Uredu dostavljeni od strane Uprave za šumarstvo Kantona Sarajevo. Podaci koji su navedeni u mapi predstavljaju podatke koje je Ured pribavio od strane nadležnih organa/institucija. Za općine koje nisu dostavile dokumentaciju, Ured se obratio Zavodu za planiranje razvoja Kantona Sarajevo i dobili smo podatke za općinu Novi Grad, dok za općinu Hadžići nemaju nikakve podatke.

Općine koje **su dostavile** tražene podatke Uredu za Interaktivnu mapu:

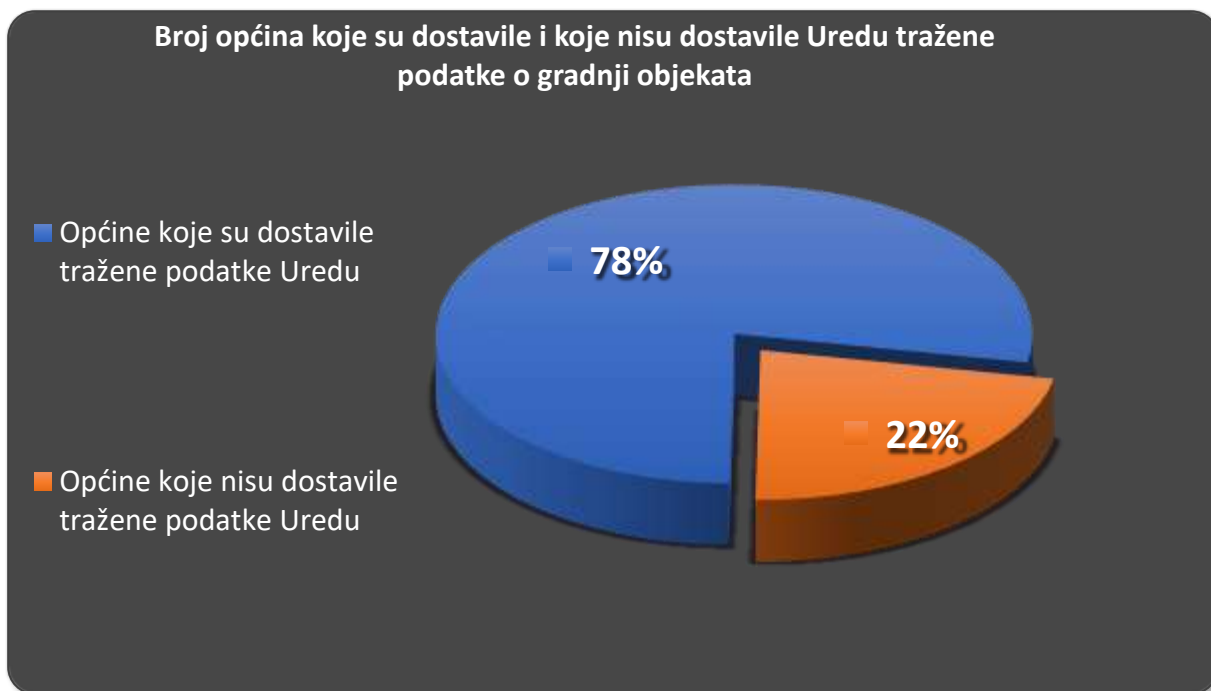
Broj	Općina
1.	Stari Grad
2.	Centar
3.	Novo Sarajevo
4.	Ilidža
5.	Trnovo
6.	Vogošća
7.	Ilijaš

Tabela 31: Tabela prikaz općina koje su dostavile podatke za Interaktivnu mapu

Općine koje **nisu dostavile** tražene podatke Uredu za Interaktivnu mapu:

Broj	Općina
1.	Novi Grad
2.	Hadžići

Tabela 32: Tabelarni prikaz općina koje nisu dostavile podatke za Interaktivnu mapu



Grafikon 35: Procentualni prikaz općina koje su i koje nisu dostavile podatke za Interaktivnu mapu

Kada govorimo o segmentu gradnje ista je na mapi prikazana putem simbola koji su u tri različite boje, ovisno od stadija u kojem se gradnja nalazi. S tim u vezi u mapi su prikazani **planirani objekti** (to su objekti za koje je izdata samo urbanistička saglasnost), **objekti u izgradnji** (objekti za koje je izdata i urbanistička saglasnost i odobrenje za građenje), te **izgrađeni objekti** (objekti za koje je izdata i urbanistička saglasnost, i odobrenje za građenje i upotrebna dozvola).

Podaci koji se mogu dobiti klikom na neki od objekata su:

- Lokacija objekta (naziv općine na čijoj se teritoriji nalazi predmetna lokacija),
- Naziv katastarske općine i broj katastarske čestice,
- Vrsta objekta (stambeni, poslovni, stambeno-poslovni),
- Stanje na terenu (planirani objekat, objekat u izgradnji, izgrađeni objekat),
- Površina objekta,
- Spratnost objekta i
- Datum izdavanja urbanističke saglasnosti/odobrenja za građenje/upotrebne dozvole.

Sječa šume na području Kantona Sarajevo je prikazana putem simbola u dvije različite boje, u zavisnosti od toga da li se radi o **bespravnoj sječi/krčenju šume** (što u svakom slučaju mora biti utvrđeno od strane inspekcije na terenu) ili o **krčenju/sječi šume po odobrenju nadležnog organa** (krčenje/sječa šume na osnovu rješenja/saglasnosti nadležnog organa).

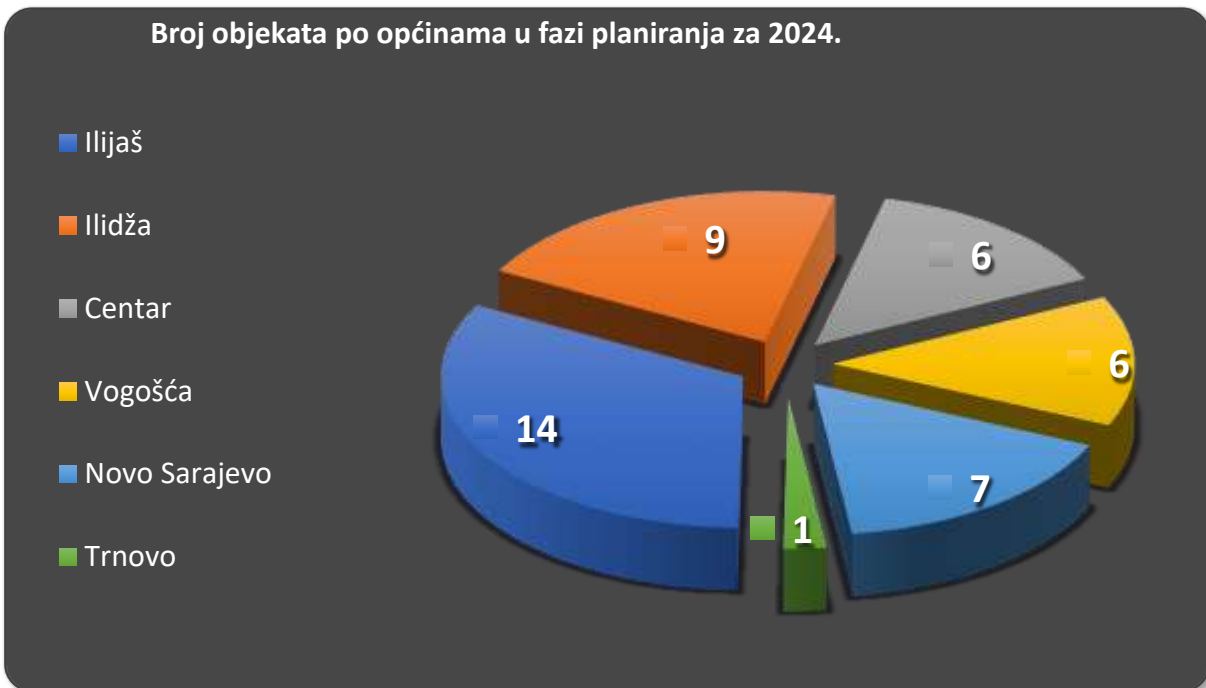
Podaci koji se mogu dobiti klikom na neki od simbola su:

- Lokacija (naziv općine na čijoj teritoriji je izvršena sječa šume),
- Tip/vrsta (da li se radi o sječi šume po odobrenju nadležnog organa ili o bespravnoj sječi šume),
- Vlasništvo (da li je šuma koja je posječena u privatnom ili državnom vlasništvu),
- Naziv katastarske općine i broj katastarske čestice,
- Količina posječene šume,
- Datum izdavanja rješenja/saglasnost za sječju šume (ako se radi o sječi šume na osnovu odobrenja nadležnog organa) i
- Datum izvršenog inspekcijskog nadzora (ako se radi o bespravnoj sječi šume, a što je utvrđeno od strane inspekcije na terenu).

Veoma bitno je napomenuti da je Ured, u svom Informacionom sistemu, paralelno sa uspostavljanjem Interaktivne mape, pokrenuo i aktivnosti na uspostavljanju analitičko-statističkog paketa, a sve sa ciljem kratkoročnog i dugoročnog praćenja eventualnih koruptivnih pojava i ponašanja u ovoj oblasti (kao što je npr. praćenje broja izdatih dozvola/saglasnosti tokom mandata općinskih načelnika, praćenje eventualnog porasta broja izdatih dozvola pred istek mandata, što može ukazivati na eventualne koruptivne aktivnosti koje se odvijaju u pozadini i pogodovanje investitorima nauštrb javnog interesa i sl.), te same prevencije, sprečavanja i suzbijanja finansiranja političkih partija kroz ovu oblast, obzirom na velike količine novca koje su u opticaju i kojima raspolažu investitori kojima se često pogoduje na način da im se daju saglasnosti i odobrenja za građenje, u skladu sa njihovim “povećanim apetitima”, a nauštrb javnog interesa (ekologija, prirodni resursi, kvalitet života i zdravlje ljudi). U narednom izlaganju su statistički podaci iz Interaktivne mape, prikazani kroz tabele i grafikone.

Broj objekata po općinama u fazi planiranja za 2024. godinu	Broj objekata
Ilijaš	14
Ilidža	9
Novo Sarajevo	7
Vogošća	6
Centar	6
Trnovo	1
<b>UKUPNO</b>	<b>43</b>

Tabela 33: Tabelarni prikaz broja objekata po općinama u fazi planiranja za 2024.



Grafikon 36: Prikaz broja objekata po općinama u fazi planiranja za 2024.

Broj objekata po općinama u fazi izgradnje za 2024. godinu	Broj objekata
Ilijaš	16
Ilidža	15
Centar	4
Vogošća	4
Novo Sarajevo	3
Trnovo	1
<b>UKUPNO</b>	<b>43</b>

Tabela 34: Tabela prikaz broja objekata po općinama u fazi izgradnje za 2024. godinu



Grafikon 37: Prikaz broj objekata po općinama u fazi izgradnje za 2024. godinu

Broj izgrađenih objekata po općinama u 2024. godini	Broj objekata
Stari Grad	5
Trnovo	5
Ilijaš	4
Ilidža	3
Vogošća	2
Novo Sarajevo	1
<b>UKUPNO</b>	<b>20</b>

Tabela 35: Tabela prikaz broja izgrađenih objekata po općinama u 2024. godini



Grafikon 38: Prikaz broja izgrađenih objekata po općinama za 2024. godinu

Broj objekata u fazi planiranja unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za 2024. godinu	Broj objekata
Ilidža	5
Trnovo	1
Vogošća	1
<b>UKUPNO</b>	<b>7</b>

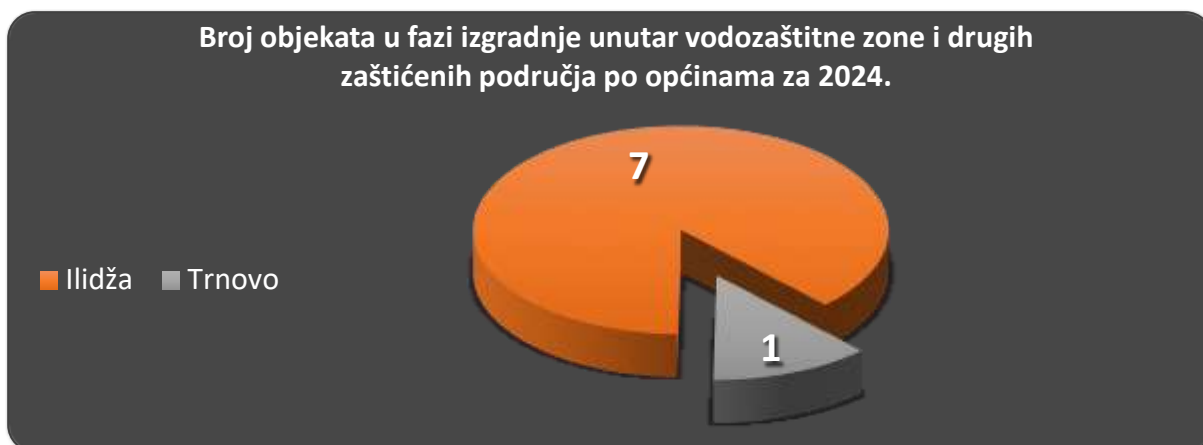
Tabela 36: Tabela prikaz broja objekata u fazi planiranja unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama u 2024. godini



Grafikon 39: Prikaz broja objekata u fazi planiranja unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama u 2024. godini

Broj objekata u fazi izgradnje unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za 2024. godinu	Broj objekata
Ilidža	7
Trnovo	1
<b>UKUPNO</b>	<b>8</b>

Tabela 37: Tabelarni prikaz broja objekata u fazi izgradnje unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama u 2024. godini



Grafikon 40: Prikaz broja objekata u fazi izgradnje unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama u 2024. godini

Broj objekata izgrađenih unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za 2024. godinu	Broj objekata
Trnovo	5
Stari Grad	4
Ilidža	1
<b>UKUPNO</b>	<b>10</b>

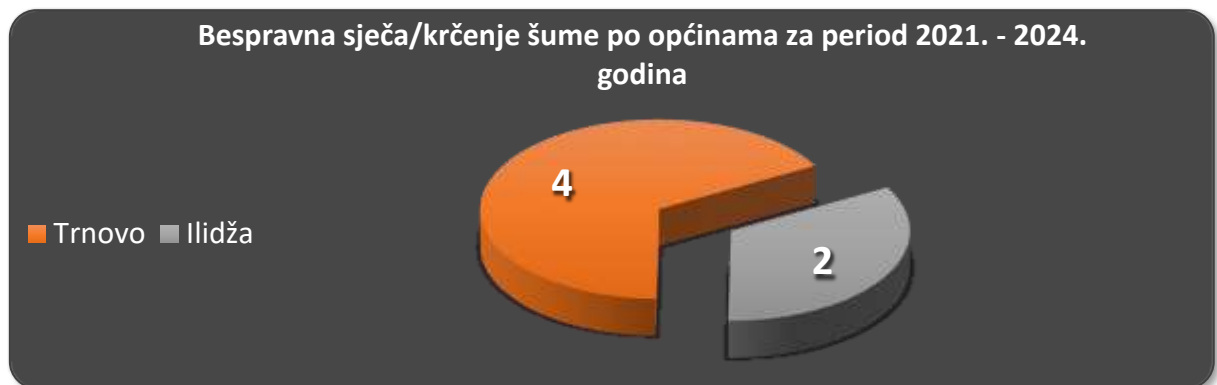
Tabela 38: Tabelarni prikaz broja izgrađenih objekata unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama u 2024. godini



Grafikon 41: Prikaz broja objekata izgrađenih unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama u 2024. godini

Bespravna sječa/krčenje šume po općinama za period 2021. - 2024. godina	Bespravna sječa/krčenje šume
Trnovo	4
Ilidža	2
<b>UKUPNO</b>	<b>6</b>

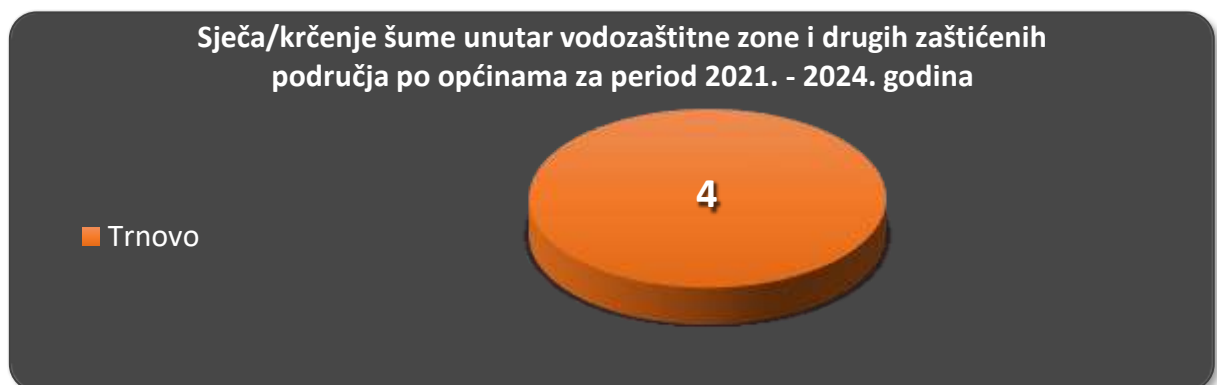
Tabela 39: Tabela prikaz bespravne sječe/krčenje šume po općinama za period 2021. - 2024. godina



Grafikon 42: Prikaz bespravne sječe/krčenje šume po općinama za period 2021. - 2024. godina

Sječa/krčenje šume unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za period 2021. – 2024. godina	Sječa/krčenje šume unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja
Trnovo	4
<b>UKUPNO</b>	<b>4</b>

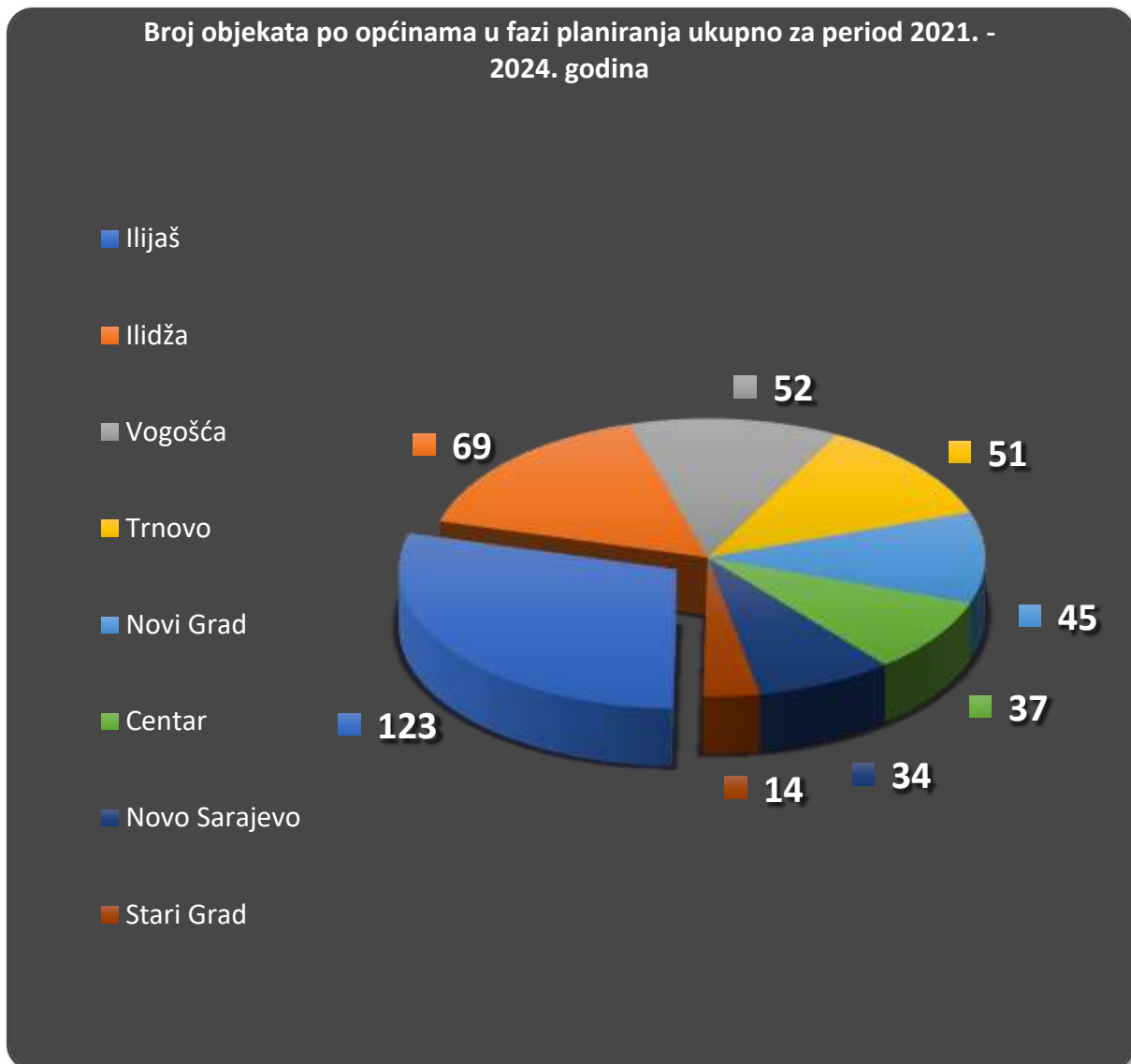
Tabela 40: Tabela prikaz sječe/krčenja šume unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za period 2021. - 2024. godina



Grafikon 43: Prikaz sječe/krčenja šume unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za period 2021. - 2024. godina

Broj objekata po općinama u fazi planiranja za period 2021. -2024. godina	Broj objekata
Ilijaš	123
Ilidža	69
Vogošća	52
Trnovo	51
Novi Grad	45
Centar	37
Novo Sarajevo	34
Stari Grad	14
<b>UKUPNO</b>	<b>425</b>

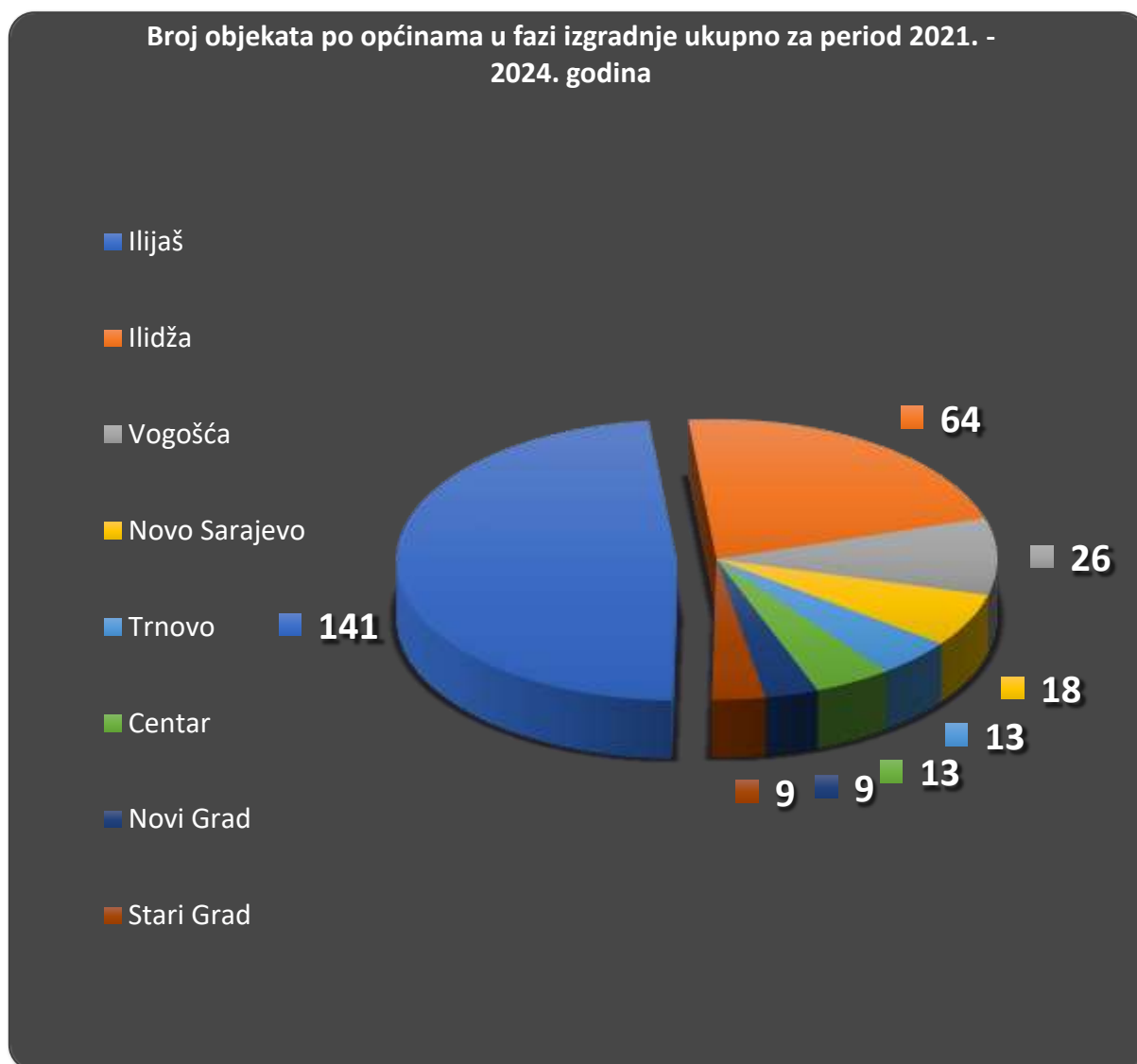
Tabela 41: Tabela prikaz broja objekata po općinama u fazi planiranja za period 2021. - 2024. godina



Grafikon 44: Prikaz broja objekata po općinama u fazi planiranja ukupno za period 2021. – 2024. godina

Broj objekata po općinama u fazi izgradnje ukupno za period 2021. – 2024. godina	Broj objekata
Ilijaš	141
Ilidža	64
Vogošća	26
Novo Sarajevo	18
Trnovo	13
Centar	13
Novi Grad	9
Stari Grad	9
<b>UKUPNO</b>	<b>293</b>

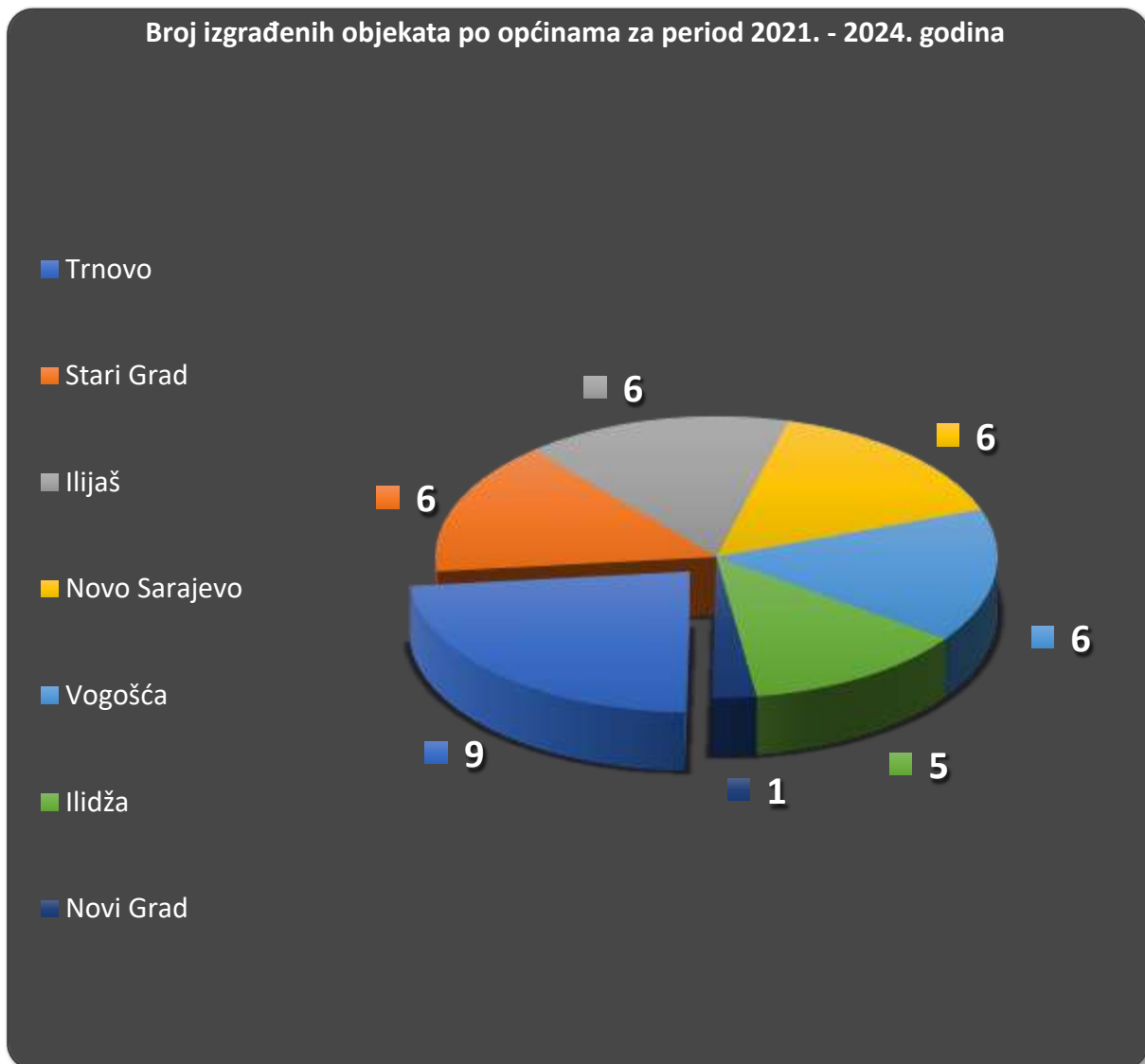
Tabela 42: Tabelarni prikaz broja objekata po općinama u fazi izgradnje za period 2021. - 2024. godina



Grafikon 45: Prikaz broja objekata po općinama u fazi izgradnje ukupno za period 2021. – 2024. godina

Broj izgrađenih objekata po općinama za period 2021. - 2024. godina	Broj objekata
Trnovo	9
Stari Grad	6
Ilijaš	6
Novo Sarajevo	6
Vogošća	6
Ilidža	5
Novi Grad	1
<b>UKUPNO</b>	<b>39</b>

Tabela 43: Tabela prikaz broja izgrađenih objekata po općinama za period 2021. - 2024. godina



Grafikon 46: Prikaz broja izgrađenih objekata po općinama za period 2021. - 2024. godina

Broj objekata u fazi planiranja unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za period 2021. – 2024. godina	Broj objekata
Trnovo	50
Ilidža	24
Vogošća	2
Novi Grad	1
<b>UKUPNO</b>	<b>77</b>

Tabela 44: Prikaz broja objekata u fazi planiranja unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za period 2021. - 2024. godina



Grafikon 47: Prikaz broja objekata u fazi planiranja unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za period 2021. - 2024. godina

Broj objekata u fazi izgradnje unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za period 2021. - 2024. godina	Broj objekata
Ilidža	16
Trnovo	13
Vogošća	2
<b>UKUPNO</b>	<b>31</b>

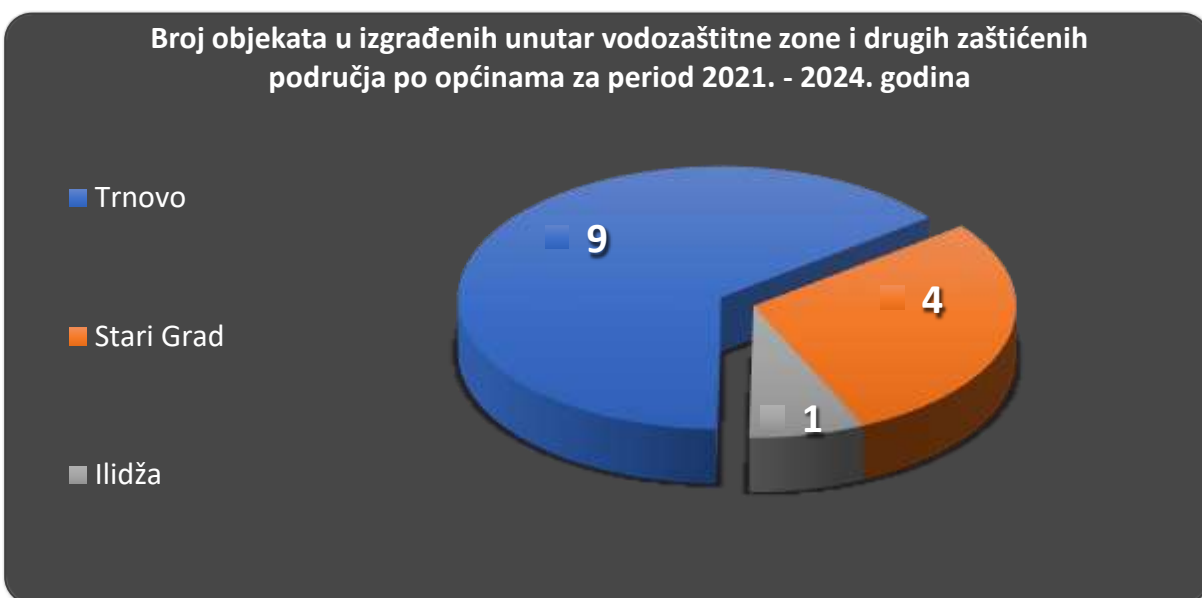
Tabela 45: Prikaz broja objekata u fazi izgradnje unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za period 2021. - 2024. godina



Grafikon 48: Prikaz broja objekata u fazi izgradnje unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za period 2021. - 2024. godina

Broj objekata izgrađenih unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama ukupno za period 2021. - 2024. godina	Broj objekata
Trnovo	9
Stari Grad	4
Ilidža	1
<b>UKUPNO</b>	<b>14</b>

Tabela 46: Prikaz broja objekata izgrađenih unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za period 2021. - 2024. godina



Grafikon 49: Prikaz broja objekata izgrađenih unutar vodozaštitne zone i drugih zaštićenih područja po općinama za period 2021. - 2024. godina

Cilj uspostave Interaktivne mape je učiniti javno dostupnim podatke o građenju i sječi šume na području Kantona Sarajevo, kako bi se omogućilo građanima da blagovremeno reaguju i eventualno spriječe štetne posljedice koje po njih i njihovo zdravlje, kao i kvalitet života u konačnici može prouzrokovati gradnja u budućnosti. Također, cilj je alarmirati građane i nevladine organizacije koje se bave ovom tematikom, da u što većoj mjeri prijavljuju i dostavljaju nadležnim organima saznanja koja imaju, a koja se odnose na eventualne koruptivne aktivnosti, koje se odvijaju na terenu i iza kulisa, i veoma često prethode samom izdavanju potrebnih saglasnosti/odobrenja.



# Postupak provjere diploma zaposlenih u javnom sektoru Kantona Sarajevo

Na Inicijativu Ureda Vlada Kantona Sarajevo donijela je Zaključak broj: 02-05-43114-18/19 od 13.12.2019. godine, kojim je zadužila Ured za pokretanje revizije diploma zaposlenih u organima uprave, stručnim i drugim službama Kantona Sarajevo, institucijama, zavodima, agencijama, direkcijama, javnim ustanovama, javnim preduzećima i pravnim licima čiji je osnivač Kanton Sarajevo. Podaci u nastavku teksta odnose se na postupanje Ureda u ovom procesu zaključno sa 2024. godinom.

Planirane aktivnosti provođenja revizije diploma zaposlenih u javnom sektoru zahtijevale su i mišljenje Agencije za zaštitu ličnih/osobnih podataka u Bosni i Hercegovini, kao i Institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Ured se putem akta broj 20-05-41032-1/19 od 19.12.2019. godine obratio Agenciji za mišljenje, kao i Instituciji Ombudsmena za ljudska prava, aktom broj: 20-05-41032-4/19 od 06.01.2020. godine. Uvidom u mišljenje koje je Agencija uputila putem dopisa broj: 03-1-02-1-1173-2/19 od 30.12. 2019. godine, Ured nije mogao utvrditi da je Agencija stava da prikupljanje i obrada podataka u svrhu revizije diploma, u konkretnom slučaju, od strane Ureda je u suprotnosti sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka.

Dana 05.02.2020. godine, Ured je zaprimio, putem e-maila, Odgovor Institucije Ombudsmena za ljudska prava u kojem je navedeno da je Institucija Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine, u svom dopisu broj: OI-K-SA-33/19 od 15.02.2019. godine, a na upit Sekretarijata Parlamentarne Skupštine Bosne i Hercegovine, dostavila svoj stav vezano za zaštitu ličnih podataka, u kojem se navodi da je Zakon o zaštiti ličnih podataka ("Službeni glasnik BiH", br. 49/06, 76/11 I 89/11) u članu 5., stav 1., jasno precizirao da je za obradu podataka potrebna saglasnost nosioca podataka, ali da se lični podaci, u određenim slučajevima mogu obrađivati i bez saglasnosti nosioca podataka. Tako je članom 6., stav 1., tačka d) navedenog Zakona propisano da kontrolor može obrađivati podatke, bez saglasnosti nosioca podataka, između ostalog i ako je obrada ličnih podataka potrebna za ispunjenje zadatka koji se izvršava u javnom interesu. Također je navedeno da se ne smije zanemariti činjenica da su u konkretnom slučaju nosioci podataka službenici javnih organa koji se finansiraju iz javnog budžeta i koji momentom stupanja u javnu službu pristaju raditi za javno dobro i u javnom interesu, te da su stoga Ombudsmeni Bosne i Hercegovine stava da javni interes u ovakvim i sličnim slučajevima uvijek ima prevagu nad zaštitom privatnosti.

Uzimajući u obzir inicijativu APIK-a, u kojoj se navodi da će pokretanje aktivnosti na provjeri vjerodostojnosti diploma **pokazati opredijeljenost za učinkovitiju i angažiraniju borbu protiv korupcije u javnom sektoru, kao i uticati na jačanje povjerenja građana u javne institucije u Bosni i Hercegovini**, a prevashodno cijeneći dostavljeno mišljenje Institucija Ombudsmena za ljudska prava u Bosne i Hercegovine, Ured je svim institucijama u javnom sektoru Kantona Sarajevo uputio akt broj: 20-02-3028/20 od 06.02.2020. godine, u kojem je od istih zatraženo dostavljanje podataka o školskoj spremi njihovih zaposlenika, što predstavlja prvu fazu realizacije aktivnosti revizije diploma, dok je druga faza sam proces provjere dostavljenih podataka kod nadležnih obrazovnih institucija, a koju fazu provodi isključivo

Ured. Ured je pritom vodio računa, a prevashodno rukovodeći se principima obrade podataka iz člana 4. Zakona, da od navedenih institucija zahtjeva samo podatke u obimu koji je neophodan za ispunjenje svrhe pokrenute aktivnosti revizije diplome. Shodno tome, Ured je zatražio dostavljanje podataka o broju i datumu izdavanja diploma, kao i kopije svjedočanstava/diploma i uvjerenja o stečenoj stručnoj spremi svih zaposlenika u određenoj instituciji, a koji se već nalaze u Registru zaposlenih lica, koji Ured vodi u skladu sa Odlukom o registru zaposlenih u javnom sektoru na području Kantona Sarajevo, kao i naziv obrazovnih ustanova koje su izdale diplome o stečenoj stručnoj spremi zaposlenika u institucijama u Kantonu Sarajevo.

Potrebno je istaći da su sve institucije u javnom sektoru Kantona Sarajevo odgovorile na zahtjev Ureda i dostavile tražene podatke o diplomama zaposlenih. U saradnji sa navedenim institucijama i odgojno-obrazovnim privatnim i državnim ustanovama, Ured je radio na opsežnom prikupljanju, analizi i obradi podataka u pogledu vjerodostojnosti diploma zaposlenih u javnom sektoru Kantona Sarajevo. Prilikom provođenja navedenih aktivnosti, treba istaći da se Ured susretao s problemom provjere vjerodostojnosti diploma s određenim institucijama koje su izdale iste, tražeći zauzvrat uplatu novčane naknade (Univerzitet „Džemal Bijedić“ u Mostaru, Sveučilište u Mostaru – Fakultet prirodoslovno-matematičkih i odgojnih znanosti, Univerzitet u Bihaću, kao i Univerzitet u Zenici – Islamski pedagoški fakultet).

Metodom provjere diploma zaposlenih u javnom sektoru Kantona Sarajevo dosada je obuhvaćeno 13.150. U nastavku je prikazan tabelarni prikaz prikupljenih i obrađenih podataka:

<b>Ukupan broj zaposlenih u javnom sektoru (metodološki uzorak)</b>	<b>25.097 lica</b>
<b>Provjerom obuhvaćeno do sada</b>	<b>13.150 lica</b>
<b>Potvrđena vjerodostojnost</b>	<i>13.025 lica</i>
<b>Diplome koje nisu vjerodostojne</b>	<i>125 diploma</i>

Tabela 47: Prikupljeni i obrađeni podaci u dosadašnjem postupku provjere diploma u javnom sektoru Kantona Sarajevo



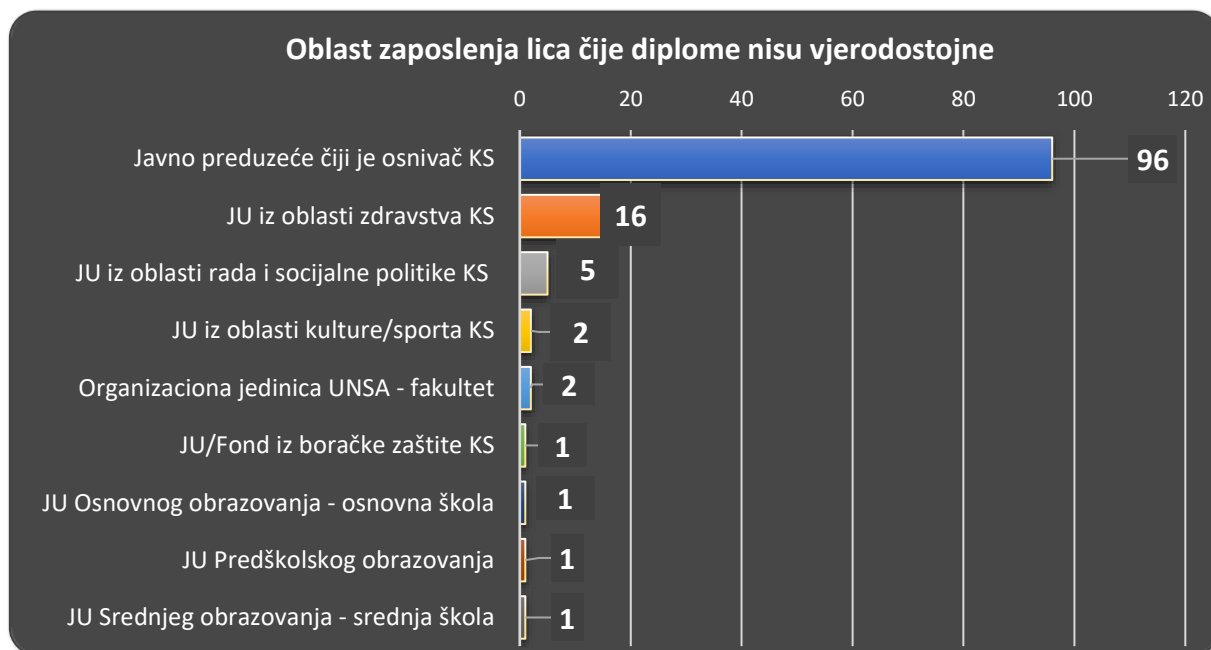
Grafikon 50: Prikaz lica obuhvaćenih postupkom provjere diploma u odnosu na ukupan broj zaposlenih

U toku provođenja navedene aktivnosti, Ured je do dana sačinjavanja ove analize, **za ukupno 125 lica** uputio **krivične prijave Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo**, zbog postojanja osnova sumnje da su ova lica počinila **krivično djelo „Krivtvođenje isprave“ iz člana 373. Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine** („Službene novine Federacije BiH“, br. 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16 i 75/17), na način što su prilikom prijema u radni odnos predala (upotrijebila) diplome, za koje je naknadnim provjerama utvrđeno da nisu vjerodostojne.

U nastavku je prikazan ukupan broj lica čije diplome nisu vjerodostojne, razvrstan po oblastima institucija u javnom sektoru Kantona Sarajevo u kojima su zaposleni:

Oblasti institucija u javnom sektoru Kantona Sarajevo	Broj lica čije diplome nisu vjerodostojne
JP čiji je osnivač KS	96
JU iz oblasti zdravstva KS	16
JU iz oblasti rada i socijalne politike KS	5
JU iz oblasti kulture/sporta KS	2
Organizaciona jedinica UNSA – fakultet	2
JU/Fond iz boračke zaštite KS	1
JU Osnovnog obrazovanja – osnovna škola	1
JU Srednjeg obrazovanja – srednja škola	1
JU Predškolskog obrazovanja	1

Tabela 48: Broj lica čije diplome nisu vjerodostojne razvrstane po oblastima institucija u javnom sektoru Kantona Sarajevo



Grafikon 51: Oblast zaposlenja lica čije diplome nisu vjerodostojne

U prikazanim tabeli i grafikonu vidljivo je da se najveći broj diploma koje nisu vjerodostojne odnosi na zaposlenike u javnim preduzećima čiji je osnivač Kanton Sarajevo, ukupno 96 diploma, zatim slijede ustanove iz oblasti zdravstva KS sa 16 diploma, i ustanove iz oblasti rada i socijalne politike KS sa 5 diploma zaposlenika. Dalje, po dva zaposlenika u ustanovama iz oblasti kulture i sporta, kao i zaposlenika u organizacionoj jedinici Univerziteta u Sarajevu (fakultetu) posjeduju diplome koje nisu vjerodostojne.

Četiri lica čije diplome nisu vjerodostojne zaposlenici su u fondu iz oblasti boračke zaštite, osnovnoj školi, srednjoj školi i ustanovi iz oblasti predškolskog obrazovanja.

Prema povratnim informacijama od Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo sa kojima Ured raspolaže, za **27 lica** je podignuta optužnica, za **23 lica** je donesena naredba o nesprovođenju istrage zbog zastare, za **9 lica** je donesena naredba o nesprovođenju istrage zbog relativne zastare, za **6 lica** je donesena naredba o nesprovođenju istrage zbog apsolutne zastare, za **53 lica** postupak je u toku, dok je za **4 lica** donesena naredba o nesprovođenju istrage, jer iz prijave i pratećih spisa proizilazi da prijavljeno djelo nije krivično djelo, za **1 lice** smo dobili informaciju da postoje druge smetnje koje isključuju krivično gonjenje, jer je po istovrsnom činjeničnom i pravnom osnovu Optužnicu podiglo i Kantonalno tužilaštvo Tuzlanskog kantona, za **1 lice** imamo informaciju da se također istraga neće provoditi jer postoje druge okolnosti koje isključuju krivično gonjenje, a to je da je lice preminulo, također za **1 lice** imamo informaciju od Kantonalnog tužilaštva Srednjobosanskog kantona da se istraga neće provoditi jer iz prijave i pratećih spisa proizilazi da prijavljeno djelo nije krivično djelo.

U slučaju gdje je donesena naredba o nesprovođenju istrage zbog zastare, relativne zastare, ili apsolutne zastare, Ured je putem Stručne službe Vlade Kantona Sarajevo obavijestio poslodavce o navedenom, s ciljem regulisanja radno-pravnog statusa zaposlenika.

Od 125 zaposlenih lica u javnom sektoru Kantona Sarajevo čije diplome nisu vjerodostojne, 120 diploma se odnosi na lica sa **srednjom stručnom spremom (SSS)**, a pet diploma se odnosi na lica sa **visokom stručnom spremom (VSS)**.

Stručna sprema lica čije diplome nisu vjerodostojne	Broj lica čije diplome nisu vjerodostojne
SSS	120
VSS	5

Tabela 49: Stručna sprema lica čije diplome nisu vjerodostojne



Grafikon 52: Stručna sprema lica čije diplome nisu vjerodostojne

U sljedećoj tabeli (Tabela 50) nalaze se nazivi institucija u javnom sektoru Kantona Sarajevo i broj njihovih zaposlenika čije diplome nisu vjerodostojne.

Naziv institucija javnog sektora u Kantonu Sarajevo	Broj lica čije diplome nisu vjerodostojne
KJKP "Rad" d.o.o. Sarajevo	27
KJKP "Gradski saobraćaj" d.o.o. Sarajevo	15
JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo	14
KJKP "Vodovod i Kanalizacija" d.o.o. Sarajevo	10
KJKP "Toplane" d.o.o. Sarajevo	10
KJKP "Pokop" d.o.o. Sarajevo	9
KJP "Sarajevo-šume" d.o.o. Sarajevo	8
KJKP „Park“ d.o.o. Sarajevo	4
JP "Televizija Kantona Sarajevo" d.o.o. Sarajevo	3
KJP Centar "Skenderija" d.o.o Sarajevo	2
KJU "Dom za socijalno zdravstveno zbrinjavanje osoba sa invaliditetom i drugih osoba" Kantona Sarajevo	2
KJP ZOI '84	2
JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona Sarajevo	2
Kantonalna uprava civilne zaštite	2
KJKP „Sarajevogas“ d.o.o.	2
KJKP "Tržnice-pijace" d.o.o. Sarajevo	2
Elektrotehnički fakultet UNSA	1
Veterinarski fakultet UNSA	1
JU "Fond memorijala Kantona Sarajevo"	1
JU "Kamerni teatar 55"	1
JU "Terapijska zajednica-Kampus Kantona Sarajevo"	1
JU "Djeca Sarajeva"	1
JU Narodno pozorište Sarajevo	1
JU OŠ "Silvije Strahimir Kranjčević"	1
KJU "Dom za djecu bez roditeljskog staranja"	1
JU „Srednja medicinska škola – Jezero“	1
KJU „Gerontološki centar“ Sarajevo	1

Tabela 50: Nazivi institucija javnog sektora u Kantonu Sarajevo i broj lica čije diplome nisu vjerodostojne

Tabela u nastavku (Tabela 51) predstavlja listu obrazovnih institucija koje nisu potvrdile vjerodostojnost diploma zaposlenih u javnom sektoru Kantona Sarajevo, koje su isti prilikom prijema u radni odnos predali (upotrijebili), a na kojima je navedeno da su ih ove obrazovne ustanove izdale.

Naziv obrazovne institucije	Broj potvrda da se radi o diplomama koje nisu vjerodostojne
JU Srednja škola za saobraćaj i komunikacije Sarajevo	51
JU Mješovita srednja saobraćajna škola u Tuzli	8
JU Srednja mašinska tehnička škola Sarajevo	6
JU Srednja škola metalnih zanimanja Sarajevo	4
JU Srednja škola za okoliš i drveni dizajn Sarajevo	4
JU Srednja građevinsko geodetska škola u Sarajevu	3
Centar za obrazovanje u Širokom Brijegu	3
Tehnička škola Banja Luka	3
JU „Mješovita srednja mašinska škola“ u Tuzli, Mašinska tehnička	2
JU „Mješovita srednja škola” Gračanica	2
Mješovita srednja škola, srednja ekonomska škola, Srebrenik	2
JU „Srednja poslovno-komercijalna i trgovačka škola” Sarajevo	2
Mješovita srednja škola u Tuzli	2
Ekonomski fakultet Univerziteta u Sarajevu	1
Fakultet za saobraćaj i komunikacije Univerziteta u Sarajevu	1
Fakultet za poljoprivredu i biosistemske znanosti u Mariboru	1
Javna ustanova Drvnotehnička mješovita srednja škola Živinice	1
Javna ustanova mješovita srednja škola Živinice	1
JU Mješovita srednja saobraćajna škola Brijesnica Velika Doboju Istok	1
Medicinska škola u Doboju	1
Mješovita srednja i metalna škola u Tuzli	1
Saobraćajna i elektro škola u Doboju	1
Srednja medicinska škola Tuzla	1

Srednja strukovna škola s pravom javnosti „Centar za obrazovanje“ Široki Brijeg	1
Srednjoškolski centar „Đuro Pucar Stari“ Doboj; Ugostiteljska stručna škola	1
Srednjoškolski centar „Đuro Pucar Stari“ Doboj Ugostiteljsko turistička škola	1
R.O. Srednjoškolski centar „Đuro Pucar Stari“ u Doboju - Saobraćajna stručna škola	1
Srednjoškolski centar Foča	1
Tehnička škola u Novom Pazaru Republika Srbija	1
Tehnički školski centar Zvornik	1
Mješovita srednja ugostiteljsko-turistička škola, Konjic	1
Srednja tehnička škola grafičkih tehnologija, dizajna i multimedije Ilidža	1
Saobraćajna tehnička škola, Zemun	1
Univerzitet u Mariboru – Pravni fakultet	1
JU Elektrotehnička škola za energetiku Sarajevo	1
JU Srednja ugostiteljsko-turistička škola Sarajevo	1
Srednja stručna škola u Tuzli	1
Mješovita srednja škola „Travnik“ u Travniku	1
Srednjoškolski centar „Đuro Pucar - Stari“ Doboj	1
Mašinska stručna škola u Sarajevu	1
Školski centar u Pljevljima	1
Školski centar Banja Luka	1
Građevinska škola Banja Luka	1
Tehnička škola za mašinstvo i saobraćaj Kragujevac	1
Srednja medicinska škola u Sarajevu	1
RO Centar za stručno obrazovanje kadrova u privredi Škola za KV radnika u ugostiteljstvu	1

Tabela 51: Obrazovne institucije koje nisu potvrdile vjerodostojnost diploma

**Nastavno za postupak provjere diploma Ured je zaprimio Rješenje Agencije za zaštitu ličnih podataka broj: UP1 03-1-37-1-144-6/20NK od 07.07.2021. godine koje je Agencija donijela rješavajući po prigovoru određenog broja zaposlenika u Fondu Kantona Sarajevo za izgradnju stanova, a kojim se osporava pravni osnov Uredu za prikupljanje i obradu podataka o diplomama zaposlenih u organima uprave i institucijama, kao i ovlaštenje Ureda da iste dostavlja obrazovnim ustanovama u svrhu utvrđivanja njihove vjerodostojnosti. Agencija u**

Rješenju dovodi u pitanje i cilj inicijative APIK-a, navodeći da je isti pogrešno definisan. Također, u Rješenju se navodi da je Agenciji **nepotpuna i nejasna preporuka** Institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine koja se odnosi na to, da se ne smije zanemariti činjenica da su u konkretnom slučaju, nosioci podataka službenici javnih organa koji se finansiraju iz javnog budžeta i koji momentom stupanja u javnu službu pristaju raditi za javno dobro i u javnom interesu, te da su **stoga Ombudsmeni Bosne i Hercegovine stava da javni interes u ovakvim i sličnim slučajevima uvijek ima prevagu nad zaštitom privatnosti.**

O zaprimljenom Rješenju Agencije Ured je upoznao, između ostalih i APIK i Instituciju Ombudsmena za ljudska prava u Bosne i Hercegovine, nakon čega je Ured od istih ponovo dobio podršku u provođenju predmetne aktivnosti.

Ured je 23.08.2021. godine zaprimio od APIK-a Mišljenje broj: 05-50-3-112-30/17 od 19.08.2021. godine, u kojem APIK daje punu podršku Uredu u procesu pokretanja revizije diploma zaposlenih u organima uprave, stručnim i drugim službama Kantona Sarajevo, institucijama, zavodima, agencijama, direkcijama, javnim ustanovama, javnim preduzećima i pravnim licima čiji je osnivač Kanton Sarajevo, smatrajući da se u konkretnom slučaju radi o postupku koji je od javnog interesa, pa shodno tome podrazumijeva mogućnost kontrolora da može obrađivati podatke bez saglasnosti nositelja podataka, između ostalog i ako je obrada ličnih podataka potrebna za ispunjenje zadataka koji se izvršavaju u javnom interesu, a što je regulisano članom 6. stav (1) tačka d) Zakona i potvrđeno aktom Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine od 15.02.2019. godine.

Institucija Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u aktu broj: OI-K-SA-82/21 od 30.08.2021. godine ponovo naglašavaju da su nosioci podataka u konkretnom slučaju, službenici javnih organa koji se finansiraju iz javnog budžeta i koji momentom stupanja u javnu službu pristaju raditi za javno dobro i u javnom interesu. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine u aktu navode, da smatraju da bi prilikom zasnivanja radnog odnosa, u svim institucijama i tijelima, organima uprave i upravnim organizacijama, javnim preduzećima i javnim ustanovama u Bosni i Hercegovini, bilo neophodno izvršiti provjeru vjerodostojnosti obrazovnih isprava. Na taj način bi se efikasnije, brže i jednostavnije obrađivali lični podaci nosioca, a istovremeno izbjeglo dodatno izlaganje utrošku vremena i ljudskih resursa za sačinjavanje rješenja i naknadno vođenje postupaka revizije.

Smatrajući da je provjera diploma legitimna mjera u borbi protiv korupcije (o čemu svjedoči broj od 125 zaposlenih lica u javnom sektoru Kantona Sarajevo čije diplome nisu vjerodostojne) u skladu s međunarodnim praksama, te da podaci traženi u provjeri ne narušavaju pravo na privatnost, kao i da su preduzete mjere proporcionalne cilju zaštite javnog interesa i da su provjere diploma bile nužne radi transparentnosti i zakonitosti zapošljavanja u javnom sektoru, Ured je podnio tužbu Sudu BiH protiv navedenog rješenja Agencije za zaštitu ličnih podataka BiH. Sud je tužbu odbio presudom broj: Sl 3 U 041148 22 U od 07.02.2023. godine. Uvažavajući navedenu presudu, te vodeći se navodima iz ove presude da „Cilj mora isključivo biti provjera sumnjivih diploma“, Ured je nastavio provoditi aktivnosti na provjeri diploma i to samo onih koje su sumnjive, a u cilju provjere njihove zakonitosti i eventualnih zloupotreba.

# Revizorski izvještaji

## I – O reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine

Nadležnosti Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) propisane su odredbama Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i obuhvataju javne institucije u Federaciji Bosne i Hercegovine svih nivoa vlasti. U skladu sa navedenim zakonom, generalni revizor svake godine donosi godišnji plan revizija. Godišnji plan revizija uključuje zakonski obavezne revizije, dok se u skladu sa raspoloživim resursima planiraju i revizije za koje ne postoji kontinuirana godišnja obaveza, a koje se određuju na osnovu utvrđenih kriterija.

Glavni cilj Ureda za reviziju je da kroz provođenje revizija osigura nezavisna mišljenja o izvršenju budžeta i finansijskim izvještajima, korištenju resursa i upravljanja državnom imovinom u javnom sektoru svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, kako bi se doprinijelo pouzdanom obavještavanju o korištenju budžetskih sredstava, transparentnom i kvalitetnom upravljanju javnim prihodima, troškovima i imovinom u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ured za reviziju informiše odgovorne organe i javnost o svojim nalazima i preporukama kroz blagovremeno i javno objavljivanje revizorskih izvještaja, te ukoliko su relevantne, kroz druge aktivnosti informisanja. Ured za reviziju je politički nezavisan i ne smije se dovoditi u vezu sa bilo kojom političkom strankom.

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, a dio u kojem se izražava mišljenje ključni je dio na koji korisnik treba obratiti pažnju.

Postoji više vrsta mišljenja u skladu s rezultatima obavljene revizije. Tako se razlikuju pozitivno revizijsko mišljenje – nemođificirano, te modificalirano mišljenje – koje može biti mišljenje s rezervom<sup>2</sup>, negativno mišljenje<sup>3</sup> i suzdržanost<sup>4</sup> od mišljenja. Prvo označava da finansijski izvještaji pružaju istinit i fer prikaz, odnosno predočuju realno i objektivno, finansijski položaj, novčane tokove i rezultat poslovanja, dok se modificalirana mišljenja određuju na osnovu vrste pitanja koje uzrokuje modificaliciju i revizorovoj prosudbi.

---

<sup>2</sup> Revizor će izraziti mišljenje s rezervom kada, nakon što je dobio dostatne i primjerene revizijske dokaze, zaključiti da su pogrešni prikazi, pojedinačno ili zbirno, značajni, ali ne i prevladavajući za finansijske izvještaje. Također, revizor će izraziti ovakvo mišljenje i kada ne može dobiti dostatne i primjerene revizijske dokaze na kojima bi temeljio mišljenje, ali zaključiti da bi mogući učinci neotkrivenih pogrešnih prikaza na finansijske izvještaje, ako ih ima, bili značajni, ali ne i prevladavajući.

<sup>3</sup> Revizor će izraziti negativno mišljenje kada, nakon što je dobio dostatne i primjerene revizijske dokaze, zaključiti da su pogrešni prikazi, pojedinačno ili zbirno, i značajni i prevladavajući za finansijske izvještaje.

<sup>4</sup> Suzdržano mišljenje revizor može donijeti kada ne može dobiti dostatne i primjerene revizijske dokaze na kojima bi temeljio mišljenje, te zaključiti da bi mogući učinci neotkrivenih pogrešnih prikaza na finansijske izvještaje, ako ih ima, bili i značajni i prevladavajući. Također, revizor će suzdržati mišljenje kada, u iznimno rijetkim okolnostima koje uključuju višestruke neizvjesnosti, zaključiti da, unatoč tome što je dobio dostatne i primjerene revizijske dokaze u vezi sa svakom pojedinom neizvjesnošću, nije moguće formirati mišljenje o finansijskim izvještajima zbog moguće interakcije neizvjesnosti i njihovog mogućeg kumulativnog učinka na finansijske izvještaje.

U 2024. godini Ured za reviziju sačinio je i objavio šest izvještaja o finansijskoj reviziji, za 2023. godinu, koji se odnose na institucije kantonalnog nivoa vlasti Kantona Sarajevo i koji su javno dostupni na web stranici ove institucije ([www.vrifbih.ba](http://www.vrifbih.ba)). Ovi izvještaji odnose se na Kanton Sarajevo, Ministarstvo za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo, Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, Javnu ustanovu Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ Sarajevo, Javnu ustanovu „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ i Kantonalno javno komunalno preduzeće „Tržnice-pijace“ d.o.o. Sarajevo, a u nastavku slijedi kraći osvrt na iste.

## II – Pregled revizorskih izvještaja za 2023. godinu

### Izvještaj o finansijskoj reviziji Kantona Sarajevo

#### Izvještaj nezavisnog revizora

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

#### *a) Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja*

Nakon izvršene revizije konsolidovanih finansijskih izvještaja Kantona Sarajevo (Bilans stanja na 31.12.2023. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika), revizori su dali **mišljenje sa rezervom**. Kao osnova za mišljenje s rezervom u revizorskom izvještaju je navedeno sljedeće:

1. Kratkoročna potraživanja kod Ministarstva privrede u iznosu od najmanje 38.569.751 KM nisu mogla biti potvrđena jer nije izvršeno usaglašavanje potraživanja sa koncesionarima izvodom otvorenih stavki, a dio je nenaplativ jer su dužnici brisani iz sudskog registra. Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo nije preknjižio na sumnjiva i sporna potraživanja starija od šest mjeseci iznos od najmanje 11.399.718 KM, niti se vrši ocjena njihove naplativosti. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH;
2. Nisu mogla biti potvrđena početna stanja stalnih sredstava i izvora sredstava za 2023. godinu za najmanje 119.452.453 KM s obzirom na to da nije izvršena revalorizacija stalnih sredstava za 2022. godinu u skladu sa tada važećim propisima.  
Nije uspostavljena pomoćna knjiga kapitalne imovine kod Direkcije za ceste Kantona Sarajevo. Za iskazani iznos izvršenih ulaganja u putnu infrastrukturu od 111.009.099 KM nisu prezentovani podaci o pojedinačnim dionicama i njihovim vrijednostima. Vrijednost dionica puteva i tramvajske pruge koje su u upotrebi i dalje je iskazana na poziciji sredstava u pripremi.  
U vrijednost rekonstrukcije tramvajske pruge nije uključen iznos od 1.547.649 KM koji se odnosi na usluge nadzora, zbog čega su za ovaj iznos stalna sredstva kod Ministarstva saobraćaja na datum Bilansa manje iskazana.  
Navedeno nije u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH;

3. U Izvještaju o novčanim tokovima primici od dugoročnog zaduživanja nisu prevedeni na stvarne novčane primitke, zbog čega on nije sačinjen u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

*b) Izvještaj o reviziji usklađenosti*

Uz reviziju finansijskih izvještaja Kantona Sarajevo za 2023. godinu, revizori su izvršili i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, te na istu dali **mišljenje sa rezervom**. Kao osnova za mišljenje s rezervom navedeno je sljedeće:

1. Budžetom se ne planiraju rashodi i izdaci u skladu sa stvarnim potrebama budžetskih korisnika. Budžet ne sadrži sve planirane prihode i primitke i s njima povezane rashode i izdatke jer se razgraničeni prihodi i primici budžetskim korisnicima naknadno stavljaju na raspolaganje odlukom Vlade. Nisu poduzimane ni mjere uravnoteženja Budžeta, iako su ostvareni značajno manji prihodi i primici, te je za 2023. godinu ostvaren negativni finansijski rezultat u iznosu od 80.218.709 KM. Navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH;
2. Ugovori o djelu kod određenih budžetskih korisnika zaključeni su za poslove koji predstavljaju redovne poslove iz njihove nadležnosti ili sistematizovane pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji koji se obavljaju u kontinuitetu tokom godine, što nije u skladu sa Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Zakonom o radu;
3. Kanton je nastavio izdvajati značajna sredstva za zakup stanova za lica u stanju socijalne potrebe po ugovoru iz 2002. godine, iako je Skupština Kantona u martu 2020. godine donijela Odluku o davanju saglasnosti za zaključivanje ugovora o kupoprodaji nekretnine u naselju Otes, za kupoprodajnu cijenu u iznosu od 12.235.206 KM, uz obezbjeđenje bankovne garancije. Kanton nije poduzeo sve aktivnosti na realizaciji ove odluke, a iz Budžeta, od donošenja Odluke, isplaćena je skoro trećina iznosa utvrđene kupoprodajne vrijednosti nekretnine. Shodno navedenom nisu poduzete sve aktivnosti utvrđene Odlukom u cilju efikasnog upravljanja budžetskim sredstvima, u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH;
4. U ugovoru o nabavci višenamjenskog helikoptera sa pratećom opremom između Ministarstva unutrašnjih poslova i dobavljača, koji je zaključen u iznosu od 35.497.800 KM, izmijenjene su odredbe koje se odnose na rok isporuke i visinu kaznene odredbe u slučaju kašnjenja u isporuci u odnosu na uslove utvrđene okvirnim elementima ugovora koji je bio dio tenderske dokumentacije.  
Tenderskom dokumentacijom kod Ministarstva saobraćaja za postupak nabavke autobusa i minibusa procijenjene vrijednosti 16.029.000 KM nisu jasno definisane neophodne informacije i pojašnjenja na osnovu kojih ponuđači mogu pripremiti svoje ponude.  
Nije prezentirana dokumentacija koja potvrđuje da su okončani radovi na rehabilitaciji dijela ulice Ložionička, ugovorene vrijednosti 1.160.626 KM, iako je istekao ugovoreni rok, niti da je Direkcija za puteve utvrđivala odgovornost izvođača za kašnjenje i shodno tome aktivirala ugovorom predviđene kaznene odredbe.  
Navedeno nije u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.

Također, revizori su **istakli** sljedeća **pitanja**:<sup>5</sup>

- Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru na teritoriji Kantona Sarajevo ostavljena je mogućnost zapošljavanja na određeno vrijeme bez provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama pod drugim nazivom, pravnim licima sa javnim ovlaštenjima na teritoriji FBiH, kao i u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji je osnivač kanton, grad ili općina, iako je odredbama Zakona o radu utvrđeno da se prijem u radni odnos vrši nakon provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja;
- Potrebno je planirati pokriće neraspoređenog viška rashoda nad prihodima (akumuliranog deficita) shodno članu 43. stav 2. Zakona o budžetima u FBiH;
- Pojedini zaposlenici nisu uredno evidentirali vrijeme dolaska, odlaska, izlaska ili povratka tokom radnog vremena, a u određenim slučajevima svi zaposlenici imaju identično vrijeme početka, završetka i prekida rada, zbog čega izražavamo sumnju u njihovu vjerodostojnost.

## Izvještaj o reviziji

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije preporuka datih nakon prethodne finansijske revizije Kantona Sarajevo **za 2021. godinu**, revizori su utvrdili sljedeće: od ukupno 28 datih preporuka, pet je realizovano, sedam je djelimično realizovano, 15 nije realizovano, dok za jednu preporuku nije izvršena ocjena postupanja.

Nakon izvršene revizije **za 2023. godinu** dato je ukupno 30 preporuka, od čega je 11 novih i 19 preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu (15 nerealizovanih i sedam djelimično realizovanih):<sup>6</sup>

1. *Poduzeti aktivnosti kako bi se organizacija pojedinih budžetskih korisnika uskladila s propisima kojima su osnovani, te preispitati podatke navedene u Registru budžetskih korisnika i shodno konstatovanom ga dopuniti i uskladiti s odredbama Pravilnika o utvrđivanju i načinu vođenja registra budžetskih korisnika budžeta u FBiH.*<sup>7</sup>
2. *Potrebno je da svi budžetski korisnici imenuju koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu, izvrše identifikovanje i procjenu rizika, uspostave registar rizika, sačine mape procesa, te izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole na propisanim obrascima u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.*<sup>7</sup>
3. *Ministarstvo finansija treba da računovodstvenim politikama uredi dodatna pravila za knjiženje specifičnih događaja koji se pojavljuju tokom poslovanja određenih budžetskih korisnika.*
4. *Prilikom planiranja i donošenja Budžeta pridržavati se rokova utvrđenih Zakonom o budžetima u FBiH, a Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona utvrditi obim i vrstu rashoda za preraspodjelu, kao i način izvršavanja kapitalnih transfera.*
5. *Planirati sredstva u budžetu za pokriće neraspoređenog viška rashoda nad prihodima (akumuliranog deficita) u narednih pet fiskalnih godina u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH.*

---

<sup>5</sup> Mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

<sup>6</sup> Šest preporuka iz prethodnog izvještaja je objedinjeno u tri preporuke date u ovom Izvještaju

<sup>7</sup> Nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (19)

6. *Budžetom planirati rashode i izdatke iz namjenskih sredstava u iznosu u kojem se planiraju i realizovati u toku godine za koju se Budžet donosi, te poduzimati mjere uravnoteženja Budžeta u slučaju smanjenja prihoda i primitaka ili povećanja rashoda i izdataka.<sup>7</sup>*
7. *Budžetski korisnici Kantona treba da Analizu iskaza – tekstualni dio izvještaja sačinjavaju na način utvrđen Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu Budžeta u FBiH.*
8. *Donijeti procedure kojima će se urediti praćenje utroška namjenskih prihoda i primitaka, te utvrditi vrste koje se evidentiraju kod organizacione jedinice „Trezor“, a svi budžetski korisnici treba da uspostave i ažurno vode pomoćne evidencije o utrošku namjenskih prihoda i primitaka.<sup>7</sup>*
9. *Potrebno je da Vlada Kantona poduzme aktivnosti na donošenju propisa kojima se uređuje način korištenja poslovnih prostora, da se korisnicima poslovnih prostora ispostavljaju fakture za najam, potraživanja iskazuju u knjigovodstvenim evidencijama, te poduzimaju mjere s ciljem njihove naplate, kako je predviđeno odredbama Zakona o budžetima u FBiH.<sup>7</sup>*
10. *Izdatke za rad u komisijama iskazivati na odgovarajućoj poziciji kontnog plana, koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*
11. *Donijeti propis kojim se utvrđuje visina i način ostvarivanja plaća, naknada, dodataka na plaću, koeficijenti i platni razredi policijskih službenika kako je to propisano odredbama Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika u FBiH.<sup>7</sup>*
12. *Obračun i isplatu dodataka po osnovu posebnih uslova rada vršiti u skladu s odredbama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona, a naknade za prekovremeni rad isplaćivati u skladu sa Zakonom o radu i Zakonom o izvršavanju Budžeta.<sup>7</sup>*
13. *Potrebno je osigurati da zaposlenici svih budžetskih korisnika uredno evidentiraju radno vrijeme u skladu sa Uredbom o pravilima kućnog reda i radnom vremenu u kantonalnim organima uprave, te da se osigura da evidencije o radnom vremenu sadrže podatke propisane Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.*
14. *Za obavljanje redovnih i sistematizovanih poslova izvršioce angažovati u skladu sa Zakonom o radu, Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.<sup>7</sup>*
15. *Potrebno je da Vlada Kantona Sarajevo, u saradnji sa Ministarstvom pravde i uprave i Ministarstvom finansija, utvrdi formu, sadržaj, te način i rok dostavljanja tromjesečnih izvještaja o visini isplaćenih naknada za članove komisija, te uspostavi nadzor nad izdacima za rad komisija kako bi utrošak javnih sredstava bio u skladu sa odredbama Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela koje obrazuje Vlada Kantona i rukovodioci kantonalnih organa državne službe.*
16. *Zaključiti kupoprodajni ugovor za nekretnine O-9 i O-10 u naselju Otes, ili iznaći drugo rješenje za smještaj korisnika u ove objekte, a sve s ciljem zaštite javnih sredstava.<sup>7</sup>*
17. *Definisati način utvrđivanja visine sredstava u odnosu na dodijeljeni broj bodova prilikom raspodjele sredstava za sport, a kod raspodjele sredstava za kulturu jasno definisati kriterije za odabir projekata i način utvrđivanja visine odobrenih sredstava u zavisnosti od ocjene prijave.<sup>7</sup>*
18. *Programima utroška urediti način raspodjele svih kapitalnih transfera planiranih Budžetom, kao i način utvrđivanja iznosa sredstava koja se odobravaju pojedinačnim korisnicima.*

19. *Poduzeti aktivnosti kako bi u Jedinствeni račun trezora bili uključeni svi transakcijski računi koji se koriste, a u Glavnoj knjizi evidentirati sve poslovne promjene koje se na njih odnose, u skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH.<sup>7</sup>*
20. *Potraživanja budžetskih korisnika po isteku ugovorenog roka za naplatu preknjižavati na sumnjiva i sporna, vršiti ocjenu njihove naplativosti, a za potraživanja čija je naplata neizvjesna poduzeti dalje aktivnosti u skladu Zakonom o budžetima u FBiH.*
21. *Potrebno je da budžetski korisnici uspostave evidencije o imovini u skladu s Uredbom o evidenciji imovine Kantona.<sup>7</sup>*
22. *Izvršiti analizu stanja stalnih sredstava u pripremi, te provesti odgovarajuća knjiženja za sredstva koja su u upotrebi, u skladu sa odredbama Uredbe o računovodstvu u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.<sup>7</sup>*
23. *Nastaviti sa aktivnostima na naplati i usaglašavanju stanja dugoročnih plasmana i njihovog preknjižavanja na sumnjiva i sporna potraživanja te poduzeti aktivnosti na ocjeni naplativosti datih kredita s ciljem njihovog realnog iskazivanja u finansijskim izvještajima.<sup>7</sup>*
24. *Knjigovodstveno evidentiranje poslovnih promjena na kontima finansijskih i obračunskih odnosa s povezanim jedinicama vršiti u skladu sa odredbama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.<sup>7</sup>*
25. *Godišnjim popisom utvrditi stvarno stanje imovine i obaveza, te izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem shodno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.<sup>7</sup>*
26. *Izvještaj o novčanim tokovima sačinjavati u skladu sa odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta na način da se prihodi i rashodi prevedu na primitke i izdatke novca u izvještajnom periodu.<sup>7</sup>*
27. *Vršiti procjenu ishoda sporova u toku i shodno procjeni evidentirati uslovna potraživanja i obaveze po ovom osnovu u vanbilansnoj evidenciji, te preispitati status iskazanih, radi njihovog ispravnog evidentiranja u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.<sup>7</sup>*
28. *Javne nabavke za potrebe drugih ugovornih organa provoditi u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama i njegovim aktima.<sup>7</sup>*
29. *Potrebno je da Ministarstvo unutrašnjih poslova osigura da se prilikom dodjele ugovora uslovi definisani tenderskom dokumentacijom ne mijenjaju, da Ministarstvo saobraćaja tendersku dokumentaciju sačinjava na način da sadrži sve neophodne, jasno definisane informacije, i da omogući jednak i nediskriminirajući pristup nadmetanju svim ponuđačima, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.*
30. *Direkcija za puteve treba da osigura blagovremeno raspolaganje informacijama i dokumentacijom o okončanju radova, utvrdi eventualnu odgovornost izvođača za kašnjenje u izvođenju radova i shodno tome aktivira ugovorene kaznene odredbe.*

## Izveštaj o finansijskoj reviziji Ministarstva za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo

### Izveštaj nezavisnog revizora

Na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, daje se izvještaj nezavisnog revizora.

#### *a) Izveštaj o reviziji konsolidovanih finansijskih izvještaja*

Nakon izvršene revizije finansijskih izvještaja Ministarstva za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo (Bilans stanja na 31.12.2023. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika), revizori su dali **mišljenje sa rezervom**. Osnova za mišljenje s rezervom:

Stalna sredstva više su iskazana za 8.471.106 KM, jer su na poziciji stalnih sredstava u pripremi knjigovodstveno evidentirana doznačena sredstva drugim korisnicima za nabavku kapitalne imovine, što nije u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i Trezor Kantona Sarajevo.

#### *b) Izveštaj o reviziji usklađenosti*

Uz reviziju pojedinačnih finansijskih izvještaja Ministarstva za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo za 2023. godinu, revizori su izvršili i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, te na istu dali **mišljenje sa rezervom**. Osnova za mišljenje s rezervom:

1. Ministarstvo nije izvršilo nadzor nad namjenskim utroškom sredstava odobrenih za nabavku udžbenika u iznosu od 1.592.732 KM, a nisu izvršeni ni praćenje i evaluacija projekata sufinansiranja predškolskog odgoja, škole u prirodi i kurikuluma u širem smislu. Navedeno nije u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Uredbom o dodjeli transfera neprofitnim organizacijama i pojedincima iz budžeta Kantona Sarajevo;
2. Tenderska dokumentacija za nabavku opreme za Javnu ustanovu Osnovna škola „Šip“, za lot 1 i lot 2, ugovorene vrijednosti 418.532 KM, nije sačinjena na način da omogući pravičnu i aktivnu konkurenciju u vezi s predmetom nabavke i jednak pristup nadmetanju svim ponuđačima. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

### Izveštaj o reviziji

U dijelu izvještaja „Izveštaj o reviziji“, navedeno je da Ured za reviziju prvi put vrši finansijsku reviziju Ministarstva za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo. Nakon izvršene revizije za 2023. godinu dato je ukupno osam preporuka:

1. *Utvrđiti mjere za unapređenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole, kako nalažu odredbe Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, te izvršiti unos mape poslovnih procesa i registra rizika u aplikaciju PIFC.*
2. *Rashode i izdatke budžetom planirati na odgovarajućoj poziciji kontnog plana, koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, te uz zahtjeve za preraspodjele sačinjavati obrazloženja i prilagati odgovarajuću dokumentaciju kojom se obrazlažu razlozi povećanja i smanjenja budžetskih stavki.*
3. *Analizu iskaza – tekstualni dio izvještaja sačinjavati na način utvrđen Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu Budžeta u FBiH.*
4. *Za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva izvršioce angažovati u skladu sa Zakonom o radu, Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.*
5. *Vršiti nadzor nad namjenskim utroškom sredstava odobrenih za nabavku udžbenika, te u saradnji sa korisnicima sredstava pratiti i provoditi evaluaciju provođenja finansiranih ili sufinansiranih aktivnosti/projekata, kako nalažu odredbe Zakona o budžetima u FBiH i Uredbe o dodjeli transfera neprofitnim organizacijama i pojedincima iz budžeta Kantona Sarajevo.*
6. *Izvršiti analizu strukture pozicije stalnih sredstava u pripremi, te provesti korektivna knjiženja za sredstva koja ne ispunjavaju uslove za priznavanje na ovoj poziciji u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i Trezor u Kantonu Sarajevo.*
7. *Godišnjim popisom utvrditi stvarno stanje imovine i obaveza, te izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, shodno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.*
8. *Tendersku dokumentaciju sačinjavati na način da omogućuje pravičnu i aktivnu konkurenciju u vezi s predmetom nabavke, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.*

## Izveštaj o finansijskoj reviziji Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo

### Izveštaj nezavisnog revizora

Na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, daje se izvještaj nezavisnog revizora.

#### *a) Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja*

Nakon izvršene revizije finansijskih izvještaja Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo (Bilans stanja na 31.12.2023. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika), revizori su dali **mišljenje** prema kojem finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Zavoda na 31.12.2023. godine, novčane tokove i

izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### *b) Izvještaj o reviziji usklađenosti*

Uz reviziju finansijskih izvještaja Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2023. godinu, revizori su izvršili i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, te na istu dali **mišljenje sa rezervom**. Osnova za mišljenje s rezervom:

1. Zavod nije donio program zdravstvene zaštite Kantona Sarajevo za 2023. godinu, niti je primijenio propisane Standarde i normative zdravstvene zaštite i Jedinstvenu metodologiju kojom se bliže utvrđuju kriteriji i mjerila za zaključivanje ugovora između nadležnog zavoda zdravstvenog osiguranja i zdravstvene ustanove, što nije u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti;
2. Planom javnih nabavki za 2023. godinu nije predviđena nabavka ampuliranih lijekova, iako su sredstva za njihovu nabavku predviđena Finansijskim planom za 2023. godinu. Nabavka lijekova u ukupnoj vrijednosti od 2.628.287 KM izvršena je bez primjene Zakona o javnim nabavama i zaključenih ugovora, čime nije osigurana transparentnost u poslovanju i najefikasnije korištenje javnih sredstva.

U ovom dijelu Izvještaja revizori su **istakli** sljedeća **pitanja**:<sup>8</sup>

- Upravni odbor nije djelovao u punom sazivu u periodu od 7.12.2023. do 4.4.2024. godine, jer Vlada Kantona Sarajevo nije imenovala četiri člana Upravnog vijeća u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju i Statutom Zavoda;
- U 2023. godini Zavod je ostvario višak prihoda nad rashodima u iznosu od 65.136.774 KM, dok akumulirani višak prihoda nad rashodima iz ranijih godina, bez sredstava zakonskih rezervi, iznosi 94.792.551 KM, iako je Odlukom o osnivanju Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo definisano da se Zavod osniva s ciljem ostvarivanja prava i osiguravanja sredstava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja i da provodi politiku razvoja i unapređivanja zdravstvene zaštite koja se osigurava obaveznim zdravstvenim osiguranjem;
- Zavod finansira kapitalna ulaganja u zdravstvene ustanove po osnovu obaveza koje je preuzeo od Kantona Sarajevo (kredit Saudijskog fonda za razvoj), kao i kapitalne izdatke po osnovu informatizacije zdravstvene djelatnosti, iako je ovo finansiranje isključiva obaveza osnivača.

### Izvještaj o reviziji

U dijelu izvještaja „Izvještaj o reviziji“, navedeno je da je Ured za reviziju izvršio finansijsku reviziju Zavoda za 2021. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju je data 21 preporuka s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Od ukupno date 21 preporuke, 12 je realizovano, pet je djelimično realizovano, dok su tri preporuke nerealizovane i za jednu preporuku nije izvršena ocjena postupanja. Zavod

---

<sup>8</sup> Mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

je postupio u skladu s članom 16. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Nakon izvršene revizije za 2023. godinu dato je ukupno 11 preporuka:

1. *Donijeti program zdravstvene zaštite i izvršiti ugovaranje sa zdravstvenim ustanovama u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.<sup>9</sup>*
2. *Obaveze i povezane rashode po osnovu paušalnih naknada proizašlih iz međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju evidentirati na propisanim bilansnim pozicijama, shodno Zakonu o budžetima u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*
3. *Potrebno je preispitati mogućnost samostalnog održavanja informacionih sistema, s ciljem optimizacije trošenja javnih sredstava.<sup>9</sup>*
4. *Nastaviti sa popunjavanjem odgovarajućeg broja kontrolora u Odjeljenju za kontrolu shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji, s ciljem osiguranja izvršenja poslova kontrole propisivanja lijekova i pružanja zdravstvenih usluga.<sup>9</sup>*
5. *Zavod i sve ugovorne ustanove pri pružanju zdravstvene zaštite trebaju nastaviti provoditi mjere i aktivnosti po konstatovanim nalazima kontrolora Zavoda, u skladu s Odlukom o Listi lijekova Kantona Sarajevo i Pravilnikom o provođenju nadzora i kontrole ugovornih subjekata Zavoda.<sup>9</sup>*
6. *Nastaviti sa aktivnostima koje će osigurati da se kapitalna ulaganja u zdravstvo finansiraju iz budžeta Kantona Sarajevo u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.<sup>9</sup>*
7. *Sačinjavati godišnje izvještaje o dodijeljenim/iskorištenim licencama pojedinih aplikacija i provoditi reviziju iskorištenih i sistemskih licenci u skladu s Procedurom o upravljanju pravima pristupa i licencama Zavoda.*
8. *Nastaviti sa aktivnostima na rješavanju prava vlasništva Zavoda nad stanovima kod nadležnih institucija, te shodno tome izvršiti njihovo knjigovodstveno evidentiranje, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji.<sup>9</sup>*
9. *Plan javnih nabavki usaglasiti s Finansijskim planom Zavoda i sačinjavati na način da obuhvati sve nabavke koje se planiraju provesti u godini na koju se odnosi, kako bi se osiguralo ekonomično trošenje sredstava.<sup>9</sup>*
10. *Izmjene i dopune Plana javnih nabavki objavljivati u zakonom propisanom roku na portalu javnih nabavki, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.*
11. *Sačiniti prijedlog ampulirane liste lijekova sa utvrđenim cijenama, u skladu s Odlukom o listi lijekova KS i Zakonom o javnim nabavkama, te dostaviti Ministarstvu zdravstva Kantona Sarajevo s ciljem njenog razmatranja i usvajanja.<sup>9</sup>*

## Izveštaj o finansijskoj reviziji Javne ustanove Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“

### Izveštaj nezavisnog revizora

Na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, daje se izvještaj nezavisnog revizora.

---

<sup>9</sup> Nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda.

### *c) Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja*

Nakon izvršene revizije finansijskih izvještaja Javne ustanove Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ (Bilans stanja – Izvještaj o finansijskom položaju na dan 31.12.2023. godine, Bilans uspjeha – Izvještaj o ukupnom rezultatu za period od 1.1.2023. do 31.12.2023. godine, Izvještaj o tokovima gotovine – Izvještaj o gotovinskim tokovima na dan 31.12.2023. godine, Izvještaj o promjenama na kapitalu za period koji završava na dan 31.12.2023. godine, te Bilješke uz finansijske izvještaje), revizori su dali **mišljenje** prema kojem finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj ove javne ustanove na 31.12.2023. godine, finansijsku uspješnost, novčane tokove i promjene na kapitalu za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

### *d) Izvještaj o reviziji usklađenosti*

Uz reviziju finansijskih izvještaja Javne ustanove Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ za 2023. godinu, revizori su izvršili i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, te na istu dali **mišljenje s rezervom**. Osnova za mišljenje s rezervom:

1. Nije izvršen cjelovit popis imovine i obaveza, jer njime nisu obuhvaćena zemljišta, sredstva u pripremi, odgođeni prihodi i rezervisanja, niti je izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom. To nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH;
2. Za javne nabavke procijenjene vrijednosti u iznosu od 6.950.000 KM nije sačinjavana tenderska dokumentacija na način da daje potpune informacije o uslovima i postupku dodjele ugovora. Vrednovanje ponuda za pojedine lotove kod nabavke lijekova nije vršeno u skladu s odredbama tenderske dokumentacije.  
Za radove ugovorene vrijednosti u iznosu od 892.776 KM izvođači nisu uvedeni u posao u rokovima utvrđenim zaključenim ugovorima. Navedeno nije u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama i zaključenim ugovorima.

U ovom dijelu Izvještaja revizori su **istakli** sljedeće **pitanje**:<sup>10</sup>

- U radni odnos na određeno vrijeme primljena su 52 zaposlenika, bez javnog oglašavanja, po osnovu Uredbe Vlade Kantona Sarajevo o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru na teritoriji Kantona Sarajevo.

## **Izvještaj o reviziji**

Ured za reviziju izvršio je finansijsku reviziju ove javne ustanove za 2018. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Od ukupno 11 datih preporuka, osam je realizovano, dvije su djelimično realizovane, dok jedna preporuka nije realizovana.

Ova javna ustanova je postupila u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestila o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

---

<sup>10</sup> Mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

Nakon izvršene revizije za 2023. godinu dato je ukupno 14 preporuka, od čega je 11 novih i tri preporuke koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2018. godinu:

1. *Poduzeti aktivnosti s ciljem usaglašavanja Statuta s odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti.*
2. *Preispitati odredbe Pravilnika o radu, unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u dijelu utvrđenog broja potrebnih izvršilaca, uvažavajući odredbe Naredbe o standardima i normativima zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja u FBiH.*
3. *Osigurati sistem izvještavanja o rizicima, u skladu sa odredbama Politika i procedura procjene rizika i upravljanje rizikom.<sup>11</sup>*
4. *Prijem u radni odnos vršiti nakon provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja, u skladu sa odredbama Zakona o radu.*
5. *Utvrđiti plan rada i razvoja Javne ustanove Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i Statutom ove javne ustanove, a finansijski plan blagovremeno razmatrati, te ga u slučaju potrebe u skladu s njegovim ciljevima revidirati i usaglasiti.*
6. *Sačinjavati i podnositi tromjesečne izvještaje o cjelokupnom poslovanju Upravnom odboru, u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.*
7. *Knjigovodstveno evidentiranje rashoda lijekova, medicinskog potrošnog materijala i medicinskog gasa vršiti u momentu stvarnog utroška, radi fer i tačnog iskazivanja imovine i finansijskog rezultata, u skladu s odredbama Konceptualnog okvira za finansijsko izvještavanje.*
8. *Uskladiti Pravilnik o radu s odredbama kolektivnih ugovora u dijelu kojim se regulišu nagrađivanja zaposlenih.*
9. *Redovan rad, uključujući i dežurstva, obavljati do broja sati koji je utvrđen kolektivnim ugovorima i Pravilnikom o radu.*
10. *Na datum bilansa vršiti ocjenu postoje li bilo kakvi pokazatelji da je vrijednost nekog sredstva umanjena, odnosno procjenu nadoknadive vrijednosti takvog sredstva, u skladu sa zahtjevima MRS-a 36 – Umanjenje vrijednosti sredstava i Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.*
11. *Izvršiti cjelovit popis imovine i obaveza Javne ustanove Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“, a usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, te imenovanje komisija za popis vršiti u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnika o popisu.<sup>11</sup>*
12. *Utvrđiti vrijednost tuđe imovine date na korištenje Javnoj ustanovi Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“, te tuđu imovinu i promet lijekova i potrošnog materijala koji se finansira iz sredstava Fonda solidarnosti FBiH evidentirati u vanbilansnoj evidenciji, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o kontnom okviru i sadržaju konta za privredna društva.*
13. *Tendersku dokumentaciju sačinjavati u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama, a vrednovanje ponuda vršiti u skladu s odredbama tenderske dokumentacije.<sup>11</sup>*
14. *Izvođače uvoditi u posao u skladu sa rokovima utvrđenim zaključenim ugovorima, a u slučaju neispunjavanja preuzetih obaveza izvođača u utvrđenim rokovima poduzeti aktivnosti u skladu sa zaključenim ugovorima.*

---

<sup>11</sup> Nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda

## Izveštaj o finansijskoj reviziji Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“

### Izveštaj nezavisnog revizora

Na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, daje se izvještaj nezavisnog revizora.

#### *e) Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja*

Nakon izvršene revizije finansijskih izvještaja Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ (Bilans stanja na 31.12.2023. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika), revizori su dali **mišljenje s rezervom**. Osnova za mišljenje s rezervom:

1. Za građevinske objekte iskazane sadašnje vrijednosti 4.318.550 KM nije prezentirana dokumentacija na osnovu koje je izvršeno knjigovodstveno evidentiranje u ranijem periodu, što nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH;
2. Dospjele kamate na plasirana sredstva iz ranijeg perioda nisu evidentirane u Glavnoj knjizi u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, zbog čega su potcijenjeni dugoročni plasmani. Efekte na finansijske izvještaje revizori nisu mogli kvantifikovati.

U ovom dijelu Izvještaja revizori su **istakli**, odnosno skrenuli pažnju na sljedeće **pitanje**:<sup>12</sup>

- Služba ne posjeduje dokumentaciju o vlasništvu i posjedu za pet poslovnih prostora, čija je nabavna vrijednost na 31.12.2023. godine u poslovnim knjigama iskazana u iznosu od 7.182.407 KM.

#### *f) Izveštaj o reviziji usklađenosti*

Uz reviziju finansijskih izvještaja Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ za 2023. godinu, revizori su izvršili i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, te na istu dali **mišljenje s rezervom**. Osnova za mišljenje s rezervom:

1. Sredstva za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja realizovana su u iznosu od 12.100.233 KM, što je samo 32% od ukupno planiranih 37.418.627 KM, te za posledicu ima manje efekte podsticajnih mjera na stopu nezaposlenosti. Navedeno nije u skladu s članom 4. Zakona o budžetima u FBiH;
2. Nije obavljen monitoring, evaluacija i izvještavanje o realizaciji okončanih programa mjera za podsticaj zapošljavanja i održavanja više stope zaposlenosti i poboljšanje strukture zaposlenih u Kantonu Sarajevo, kako je utvrđeno Pravilnikom o realizaciji podsticajnih mjera zapošljavanja u Kantonu Sarajevo;

---

<sup>12</sup> Mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

3. Nije izvršen popis obaveza prema fizičkim licima, obaveza po osnovu mjera aktivne politike zapošljavanja, aktivnih i pasivnih vremenskih razgraničenja po korisnicima mjera zapošljavanja i potraživanja po osnovu pretplate novčanih naknada, niti je izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom. To nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.

U ovom dijelu Izvještaja revizori su **istakli** sljedeća **pitanja**:<sup>13</sup>

- Od 51.232 nezaposlene osobe na području Kantona Sarajevo na 31.12.2023. godine, njih 11.200 nije ostvarilo pravo na zdravstveno osiguranje i nije imalo mogućnost dobivanja zdravstvene legitimacije, iako je Ustavom FBiH utvrđeno pravo na zdravstvenu zaštitu svih osoba. Navedeno je posljedica primjene člana 19. Zakona o zdravstvenom osiguranju i člana 3.b tačka I) Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koji propisuju rokove u kojima se nezaposlene osobe moraju prijavljivati nadležnim službama za zapošljavanje nakon prestanka radnog odnosa ili gubljenja statusa učenika ili redovnog studenta i sl., s ciljem ostvarivanja propisanih prava;
- Na 31.12.2023. godine raspoloživa sredstva Službe iznosila su 53.964.845 KM, iako je Odlukom o osnivanju Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ definisano da je Služba osnovana s ciljem obavljanja poslova posredovanja u zapošljavanju i obavljanja drugih poslova iz oblasti socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba. Ističemo da je, prema podacima Zavoda za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo, stopa nezaposlenosti u Kantonu Sarajevo u decembru 2023. godine bila 27,16%.

## Izvještaj o reviziji

Ured za reviziju izvršio je finansijsku reviziju Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ za 2021. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Od ukupno 12 datih preporuka, dvije su realizovane, tri su djelimično realizovane, dok sedam preporuka nije realizovano.

Ova javna ustanova je postupila u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestila o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Nakon izvršene revizije za 2023. godinu dato je ukupno 15 preporuka, od čega je pet novih i deset preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu (sedam nerealizovanih i tri djelimično realizovane):

1. *Pravilnikom o računovodstvenim politikama Službe regulisati knjigovodstveno evidentiranje povrata više isplaćene novčane naknade za nezaposlenost.*<sup>14</sup>
2. *U skladu s Pravilnikom o radu provoditi kontrolu rada biroa Službe i vršiti izradu izvještaja o mjerenju učinka rada biroa.*<sup>14</sup>

---

<sup>13</sup> Mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

<sup>14</sup> Nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda.

3. *Donijeti nedostajuće mape procesa, utvrditi rizike i u skladu s tim donijeti registar rizika, osigurati sistem praćenja i izvještavanje o rizicima, kako nalaže Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.*<sup>14</sup>
4. *Sačinjavanje godišnjeg plana revizija vršiti na osnovu ocjene rizika, s ciljem unapređenja sistema internih kontrola i kontinuiranog nadzora nad poslovanjem Službe, i sačinjavanje i podnošenje godišnjeg izvještaja interne revizije vršiti u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.*<sup>14</sup>
5. *U Finansijskom planu tekuće godine posebno planirati iznos sredstava po programima aktivne politike zapošljavanja koji se odnose na realizaciju potpisanih ugovora iz prethodnog perioda, s ciljem lakšeg praćenja realizacije planiranih aktivnosti.*
6. *Uskladiti Pravilnik o radu s odredbama Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, u dijelu obračuna i isplate naknada za praznike i druge nepredviđene namjene i stimulativnog dijela plaće i sa Uredbom o naknadama koje nemaju karakter plaće, u dijelu jednokratne pomoći.*
7. *Poduzeti aktivnosti prema donosiocima programa mjera sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja, koje se realizuju iz sredstava Službe, da ih donesu blagovremeno, kako bi bili realizovani u godini za koju su i doneseni.*<sup>14</sup>
8. *Za okončane poticajne mjere vršiti monitoring i evaluaciju, i sačiniti izvještaj o opravdanosti nastavka takve aktivnosti i predložiti mjere za poboljšanje efekata u zapošljavanju, u skladu s Pravilnikom o realizaciji podsticajnih mjera zapošljavanja u Kantonu Sarajevo.*
9. *Usaglasiti iskazana stanja računa na datum bilansa sa Intesa SanPaolo bankom d.d. Sarajevo i Novom bankom a.d. Banja Luka.*
10. *Osigurati validnu dokumentaciju o vlasništvu ili pravu korištenja poslovnih prostora koji su knjigovodstveno evidentirani u poslovnim knjigama.*<sup>14</sup>
11. *U saradnji s nadležnim institucijama rješavati problem naplate dospjelih i nenaplaćenih plasmana iz perioda 2002–2005. godine za koje je Služba snosila i rizik povrata, a realizacija je vršena putem banaka komisionara.*<sup>14</sup>
12. *Knjigovodstveno evidentirati dospjele kamate po kreditima plasiranim iz kreditnih linija putem komisionih banaka iz perioda 2002–2005. godine, u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*<sup>14</sup>
13. *Utvrditi činjenično stanje iskazanih razgraničenih ostalih prihoda za izvršene uplate iz prethodnog perioda po osnovu programa zapošljavanja, te na osnovu utvrđenog izvršiti knjigovodstveno evidentiranje.*
14. *Izvršiti sveobuhvatan popis obaveza prema fizičkim licima, obaveza po osnovu mjera aktivne politike zapošljavanja, aktivnih i pasivnih vremenskih razgraničenja po korisnicima mjera zapošljavanja, potraživanja po osnovu pretplate novčane naknade, a po izvršenom popisu izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, kako je propisano odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.*<sup>14</sup>
15. *Nastaviti aktivnosti na utvrđivanju činjeničnog stanja potraživanja za redovne novčane naknade i novčane naknade za demobilisane borbe, koja su evidentirana u vanbilansnim evidencijama Službe, te na osnovu utvrđenog izvršiti knjigovodstvena evidentiranja u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*<sup>14</sup>

## Izveštaj o finansijskoj reviziji Kantonalnog javnog komunalnog preduzeća „Tržnice-pijace“ d.o.o. Sarajevo

### Izveštaj nezavisnog revizora

Na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, daje se izvještaj nezavisnog revizora.

#### *g) Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja*

Nakon izvršene revizije finansijskih izvještaja Kantonalnog javnog komunalnog preduzeća „Tržnice-pijace“ d.o.o. Sarajevo (Bilans stanja – Izveštaj o finansijskom položaju na dan 31.12.2023. godine, Bilans uspjeha – Izveštaj o ukupnom rezultatu za period od 1.1.2023. do 31.12.2023. godine, Izveštaj o tokovima gotovine – Izveštaj o gotovinskim tokovima na dan 31.12.2023. godine, Izveštaj o promjenama na kapitalu za period koji završava na dan 31.12.2023. godine, te Bilješke uz finansijske izvještaje), revizori su dali **mišljenje s rezervom**. Osnova za mišljenje s rezervom:

Na datum bilansa nije izvršena ocjena postoje li bilo kakvi pokazatelji da je vrijednost nekog sredstva umanjena, niti je vršena procjena nadoknadive vrijednosti za takva sredstva shodno MRS-u 36 – Umanjenje vrijednosti imovine, i odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH. To može imati za posljedicu da je nadoknadivi iznos sredstava manji od njihove knjigovodstvene vrijednosti iskazane u iznosu od 19.431.609 KM, odnosno da su sredstva i finansijski rezultat za 2023. godinu precijenjeni.

U ovom dijelu Izveštaja revizori su skrenuli pažnju, odnosno **istakli** sljedeće **pitanje**:<sup>15</sup>

- Društvo se obraćalo Osnivaču za rješavanje pitanja neusklađenosti osnovnog kapitala koji u poslovnim knjigama iznosi 12.113.689 KM, dok je u Statutu i sudskom registru iskazan u iznosu od 10.000 KM, ali Osnivač nije postupio po navedenim upitima, te nije izvršeno usaglašavanje vrijednosti kapitala iskazanog u poslovnim knjigama i iznosa u Statutu i sudskom registru.

#### *h) Izveštaj o reviziji usklađenosti*

Uz reviziju finansijskih izvještaja Kantonalnog javnog komunalnog preduzeća „Tržnice-pijace“ d.o.o. Sarajevo za 2023. godinu, revizori su izvršili i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, te na istu dali **mišljenje s rezervom**. Osnova za mišljenje s rezervom:

Društvo već duži period raspolaže zemljištem na lokaciji Stup ukupne površine 15.565 m<sup>2</sup> koje je u knjigovodstvenim evidencijama iskazano u vrijednosti od 3.891.250 KM. Navedeno zemljište u proteklom periodu se nije koristilo za obavljanje djelatnosti Društva, niti se ostvaruju ekonomske koristi od njegove upotrebe. Zbog navedenog revizori nisu mogli potvrditi da su Nadzorni odbor i Uprava osigurali upotrebu imovine Društva u skladu s članom 16. Zakona o javnim preduzećima u FBiH.

---

<sup>15</sup> Mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

## Izveštaj o reviziji

Ured za reviziju prvi put je izvršio finansijsku reviziju Kantonalnog javnog komunalnog preduzeća „Tržnice-pijace“ d.o.o. Nakon izvršene revizije za 2023. godinu dato je ukupno 15 preporuka:

- 1. Sistem internih kontrola uspostaviti u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH, a Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole dopuniti u dijelu koji se odnosi na mjere koje se planiraju poduzeti za njegov daljnji razvoj.*
- 2. Statutom i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta propisati uspostavljanje i funkcionisanje odjela interne revizije.*
- 3. Planove poslovanja donositi u skladu sa Zakonom o javnim preduzećima i rokovima utvrđenim Pravilnikom o planiranju Društva.*
- 4. Upravljeti imovinom na način da se ona odgovorno koristi i kontroliše u skladu sa Zakonom o javnim preduzećima.*
- 5. Preispitati evidentiranje zemljišta na lokaciji Stup u odnosu na odredbe MRS-a 40 – Ulaganja u nekretnine i Pravilnika o kontnom okviru i sadržaju konta za privredna društva.*
- 6. Na datum bilansa izvršiti ocjenu postoje li bilo kakvi pokazatelji da je vrijednost nekog sredstva umanjena, odnosno procjenu nadoknadive vrijednosti takvog sredstva, u skladu sa zahtjevom MRS-a 36 – Umanjenje vrijednosti sredstava i Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.*
- 7. Otpis sitnog inventara prilikom njegovog stavljanja u upotrebu vršiti u skladu s odredbama Pravilnika o računovodstvenim politikama.*
- 8. Ispravku vrijednosti sumnjivih i spornih potraživanja iskazivati u skladu sa zahtjevima Pravilnika o kontnom okviru i sadržaju konta za privredna društva, te na datum bilansa procijeniti očekivane kreditne gubitke u skladu sa zahtjevima MSFI-ja 9 – Finansijski instrumenti.*
- 9. Preduzeti aktivnosti na usklađivanju vrijednosti kapitala iskazanog u Statutu i sudskom registru sa kapitalom iskazanim u poslovnim knjigama.*
- 10. Obračunati i evidentirati obaveze za otpremnine, jubilarne nagrade i kratkoročne beneficije zaposlenih u skladu sa zahtjevima MRS-a 19 – Primanja zaposlenih.*
- 11. Evidentirati rashode u periodu na koji se i odnose u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o kontnom okviru i sadržaju konta za privredna Društva.*
- 12. Izvršiti popis potraživanja od kupaca i obaveza prema dobavljačima s ciljem da se utvrdi njihovo stvarno stanje, te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.*
- 13. Planiranju javnih nabavki pristupiti sistemski i definisati potrebe za cijeli period za koji se donose, u skladu sa planom poslovanja i na način propisan članom 17. Zakona o javnim nabavkama.*
- 14. Definirati zaštitne klauzule u slučaju kašnjenja u isporuci roba, usluga i radova u postupcima javnih nabavki kako bi se obezbijedilo efikasno trošenje javnih sredstava.*
- 15. Za nabavku istovrsne robe provesti odgovarajući postupak, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.*

### III – Analiza revizorskih izvještaja za 2023. godinu

Finansijska revizija obuhvata davanje revizorskog mišljenja na finansijske izvještaje, kao i revizorsko mišljenje na reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima. Kada su u pitanju revizije finansijskih izvještaja institucija javnog sektora Kantona Sarajevo za 2023. godinu (ukupno šest), data su dva pozitivna, te četiri mišljenja sa rezervom, a u izvještajima su revizori istakli i određena pitanja. Po pitanju revizije usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima za 2023. godinu, dato je šest mišljenja sa rezervom, uz isticanje određenih pitanja.

U navedenim izvještajima o finansijskoj reviziji za 2023. godinu date su ukupno 93 preporuke.



Grafikon 53: Rezultati revizije finansijskih izvještaja i revizije usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija za 2023. godinu, za šest institucija Kantona Sarajevo koje je proveo Ured za reviziju

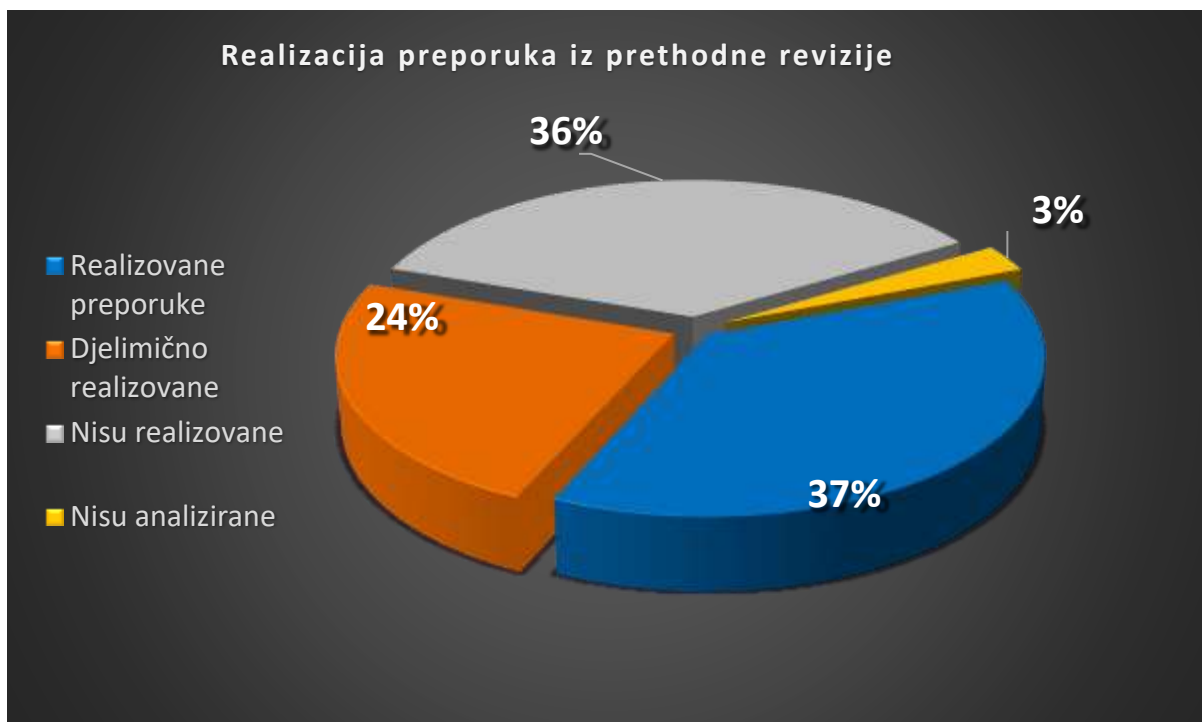
Oblasti izvještaja	Preporuke
<b>FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI</b>	<b>58</b>
<b>Bilans stanja</b>	<b>30</b>
Popis sredstava i obaveza	5
Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	6
Kapital	1
Stalna sredstva	9
Vanbilansna evidencija	4
Obaveze	5
<b>Bilans uspjeha</b>	<b>3</b>
Prihodi	
Rashodi, izdaci i finansiranje	3
<b>Bilješke uz finansijske izvještaje</b>	
<b>Za finansijske izvještaje općenito</b>	<b>3</b>
<b>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta / Račun prihoda i rashoda</b>	<b>22</b>
Prihodi i primici	2
Rashodi, izdaci i finansiranje	5
Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	3
Kapitalni transferi	2
Plaće i naknade troškova zaposlenih	5
Tekući transferi i drugi tekući rashodi	5
<b>JAVNE NABAVKE</b>	<b>12</b>
<b>OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI</b>	<b>1</b>
<b>SISTEM INTERNIH KONTROLA</b>	<b>14</b>
<b>SUDSKI SPOROVI</b>	
<b>PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA/PLANA POSLOVANJA I FINANSIJSKOG PLANA I IZVJEŠTAVANJE</b>	<b>8</b>
<b>Ukupno</b>	<b>93</b>

Tabela 52: U šest izvještaja o reviziji institucija Kantona Sarajevo za 2023. godinu dato je ukupno 93 preporuka.

Uloga revizije je veoma važna po pitanju borbe protiv korupcije i izgradnje efikasnog antikorupcijskog sistema. Javna revizija značajna je za istražne organe, ali ima preventivni uticaj i na određene pojave u procesima javnog sektora. Tako se na primjer u procesima javnih nabavki provođenjem revizije izdvajaju pojave i prakse koje potencijalno drugačije ne bi bile otkrivene.

Revizija otvara mogućnost da se postojeće prakse unaprijede kroz izvještaje i preporuke, prvenstveno kroz podizanje finansijske discipline i povećanje transparentnosti procesa javnog sektora.

Međutim, kao što pokazuju i ranije analize, revizorske preporuke se u praksi često ne provode, te izostaje isticanje odgovornosti zbog nepostupanja po revizorskim preporukama, kao i sankcionisanje propusta i kršenje propisa. Tako se u praksi dešava da značajan broj preporuka neće biti realizovan, zbog čega odgovorne osobe neće snositi posljedice. Također, tu su i drugi problemi i poteškoće, kao što nedostatak ljudskih i materijalnih resursa, politička podrška itd., sa kojima se susreću revizorski organi, što narušava efikasnost revizorskog sistema i negativno utiču na efekat revizije na javni sektor.



Grafikon 54: Realizacija preporuka datih tokom provođenja prethodne revizije (iz četiri izvještaja)

Tokom provođenja finansijske revizije u institucijama Kantona Sarajevo za 2024. godinu, revizori su analizirali realizaciju datih preporuka iz ranijeg perioda, izuzev u slučajevima kada to nije bilo svrsishodno (značajan protok vremena od prethodne revizije ili se prvi put provodi revizija). Tako su analizirane preporuke date u četiri prethodno provedene revizije: Kanton Sarajevo, Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, Javna ustanova Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ Sarajevo i Javna ustanova „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“. Od ukupno 72 ranije date preporuke, 27 preporuka je provedeno, 17 je djelimično provedeno, 26 nije realizovano, dok dvije preporuke nisu analizirane.

Može se zaključiti, kada su u pitanju izvještaji o finansijskoj reviziji institucija Kantona Sarajevo, da su oni kvalitetno i detaljno sačinjeni, da su istiniti i da na realan način oslikavaju stvarno stanje, te da ukazuju na problematiku sa kojom se Ured susreće u svojoj praksi.

Preporuke i konstatacije koje su revizori iznijeli u svojim izvještajima, koji se odnose na institucije javnog sektora Kantona Sarajevo, Ured će nastojati koristiti na najbolji način u budućim aktivnostima koje se tiču nadležnosti Ureda u kontekstu jačanja integriteta, te sistemske prevencije korupcije i drugih nepravilnosti.

## Zaključak:

Zbog značaja i uloge revizije u procesima javnog sektora, Ured nastoji integrisati nalaze i preporuke revizorskih organa u antikorupcijski sistem, a koji će se razmatrati i prilikom kreiranja antikorupcijskih inicijativa i strateških dokumenata, kao i pri izradi planova integriteta i akcionih planova za borbu protiv korupcije institucija javnog sektora Kantona Sarajevo.

# Završno izlaganje

Efikasna borba protiv korupcije zahtijeva sistemski pristup koji podrazumijeva izgradnju sveobuhvatnog antikorupcijskog sistema, zasnovanog na jasnim propisima i strategijama, te podržanog savremenim informacionim tehnologijama. Ključni element ovog sistema je transparentnost, koja osigurava nadzor nad procesima u javnom sektoru i smanjuje mogućnost korupcije.

Antikorupcijski sistem Kantona Sarajevo temelji se upravo na ovim principima i to kroz uređenje svih rizičnih procesa adekvatnim propisima koji fokus stavljaju na transparentnost i prevenciju korupcije. Također, aktivnosti, obaveze i mjere koje proizilaze iz ovih propisa i antikorupcijskih dokumenata provode se uz podršku savremenih informacionih tehnologija. Dakle, bez adekvatnih antikorupcijskih propisa i primjene savremenih informacionih tehnologija danas nije moguće uspostaviti efektivan i efikasan antikorupcijski sistem, niti obezbijediti transparentnost procesa koji se odvijaju u javnom sektoru.

Kanton Sarajevo prednjači u Bosni i Hercegovini po pitanju razvoja antikorupcijskog sistema u javnom sektoru, a Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo jeste glavni pokretač i nosilac antikorupcijskih aktivnosti u ovom kantonu. S obzirom na uspješnost ovog modela, postoji interesovanje da se model antikorupcijskog sistema uspostavljen u Kantonu Sarajevo primijeni na druge nivoe vlasti i ostale kantone. U konačnici, na ovaj način bi Bosna i Hercegovina dobila efikasnije i adekvatnije kapacitete u sistemskoj borbi protiv korupcije.

Korupcija, a naročito politička korupcija, predstavlja ozbiljnu prijetnju stabilnosti i napretku Bosne i Hercegovine, narušavajući institucionalni sistem i iscrpljujući resurse. U tom kontekstu, efikasna borba protiv korupcije zavisi ne samo od političke volje i podrške, već i od aktivnog učešća građana. Građani imaju ključnu ulogu u prepoznavanju i podržavanju političkih opcija i inicijativa usmjerenih na jačanje integriteta i suzbijanje korupcije. Što je veća svijest i angažman javnosti u ovom procesu, to su veće šanse za ostvarivanje pozitivnih društvenih promjena i stvaranje stabilnijeg i prosperitetnijeg društva u Bosni i Hercegovini.

Šef Ureda

Dr.sc. Erduan Kafedžić s.r.





